

证券代码：000779

证券简称：甘咨询



**甘肃工程咨询集团股份有限公司  
与  
国泰君安证券股份有限公司  
关于  
甘肃工程咨询集团股份有限公司  
申请向特定对象发行股票审核问询函  
的回复**

**保荐机构（主承销商）**



**二〇二三年三月**

## 深圳证券交易所：

贵所 2023 年 3 月 13 日下发的《关于甘肃工程咨询集团股份有限公司申请向特定对象发行股票的审核问询函》（审核函〔2023〕120019 号）（以下简称“问询函”）收悉。甘肃工程咨询集团股份有限公司仔细阅读了问询函的全部内容，并根据问询函的要求，会同国泰君安证券股份有限公司（以下简称“保荐机构”）、上海中联律师事务所（以下简称“发行人律师”）、永拓会计师事务所（特殊普通合伙）（以下简称“发行人会计师”）对相关内容和问题进行了核查，对申请材料认真地进行了修订和补充。现对问询函的落实和募集说明书的修改情况逐条书面回复，并提交贵所，请予审核。特别说明：

1、如无特别说明，本回复中使用的简称或名词释义与《甘肃工程咨询集团股份有限公司向特定对象发行 A 股股票募集说明书》（以下简称“募集说明书”）一致。涉及募集说明书补充披露或修改的内容已在募集说明书中以楷体加粗方式列示。

2、本回复部分表格中单项数据加总数与表格合计数可能存在微小差异，均因计算过程中的四舍五入所形成。

## 目 录

问题 1: .....	4
问题 2: .....	71
问题 3: .....	127
其他问题: .....	158

## 问题 1:

申报文件显示,发行人工程咨询业务集中在甘肃省内,收入占比约为 95%。本次发行拟募集资金总额不超过 76,000 万元(含本数),拟投向工程检测中心建设项目(以下简称项目一)、全过程工程咨询服务能力提升项目(以下简称项目二)、综合管理、研发及信息化能力提升项目(以下简称项目三)。对于项目一,发行人预计新增工程检测合同数量 2,833 个,合同金额 17.5 万元/个,实现营业收入 49,577.50 万元,毛利率为 31.82%;对于项目二,发行人预计新增监理合同 284 个,合同金额 95 万元/个,新增全过程咨询合同 283 个,合同金额 46 万元/个,合计实现营业收入 39,998.00 万元,毛利率为 28.67%。

请发行人补充说明:(1)结合收入地域性特征、区域内主要竞争对手、行业市场需求、市场竞争格局、在手订单等情况,说明募投项目实施的必要性和可行性;(2)结合发行人报告期内工程检测、监理及全过程咨询的合同数量和金额的变动情况、现有业务的毛利率情况、同行业可比公司情况,募投项目的覆盖地域等情况,说明预计效益测算依据、测算过程的谨慎性和合理性;(3)结合募投项目的功能、定位等,说明募投项目与现有业务以及募投项目之间的区别与联系,是否存在重复建设情形,并说明项目建成后与现有业务的整合安排;(4)本次募投项目具体投资数额安排明细,投资数额的测算依据和测算过程,与可比公司同类项目投资支出是否存在较大差异;(5)各项投资构成是否属于资本性支出,是否以募集资金投入,拟以募集资金投入的非资本性支出比例是否符合规定;(6)结合本次募投项目的投资进度、折旧摊销政策等,量化分析本次募投项目折旧或摊销对发行人未来经营业绩的影响。

请发行人补充披露(1)(2)(6)的相关风险。

请保荐人及会计师核查并发表明确意见。

回复:

一、结合收入地域性特征、区域内主要竞争对手、行业市场需求、市场竞争格局、在手订单等情况,说明募投项目实施的必要性和可行性

(一) 发行人收入地域性特征

报告期内各期，发行人主营业务收入按地区分布情况如下：

单位：万元

项目		2022年1-9月		2021年		2020年		2019年	
		金额	占比	金额	占比	金额	占比	金额	占比
工程咨询业务	甘肃省内	146,752.52	96.64%	244,240.94	94.99%	230,854.92	93.57%	186,409.03	88.12%
	甘肃省外	5,027.13	3.31%	12,723.46	4.95%	15,805.08	6.41%	13,906.46	6.57%
	国外	79.50	0.05%	167.81	0.07%	68.61	0.03%	316.92	0.15%
毛纺业务	国内	-	0.00%	-	0.00%	-	0.00%	8,216.25	3.88%
	国外	-	0.00%	-	0.00%	-	0.00%	2,690.08	1.27%
合计		<b>151,859.15</b>	<b>100.00%</b>	<b>257,132.21</b>	<b>100.00%</b>	<b>246,728.61</b>	<b>100.00%</b>	<b>211,538.73</b>	<b>100.00%</b>

从销售区域来看，发行人以甘肃省内业务为主。报告期内，工程咨询省内业务收入占主营业务收入的比例分别为 88.12%、93.57%、94.99%及 96.64%，公司持续巩固深耕省内市场，着力构建省、市、县全覆盖经营网络，推动公司业绩稳步增长。

工程咨询服务行业具有一定的区域性特征。由于我国幅员辽阔，各地区的社会、经济、文化等发展不平衡，地理环境也有很大差异。当地的工程咨询服务企业相较外地机构更为熟悉本地的历史文化地理背景，同时往往也具备一定的市场资源、项目经验和人才等优势。对于一些工程咨询业务，客户基于服务的及时性、便利性和成本等因素考虑，往往倾向于选择本区域内的咨询企业。因此，工程咨询服务相关的细分领域业务具有一定的服务半径。

## （二）市场竞争格局及区域内主要竞争对手

### 1、市场竞争格局

工程咨询行业受到资质等级、经营业绩、专业注册人员规模、技术能力和产品质量等诸多因素影响，随着行业资质管理改革的深入，行业市场化进程进一步推进。目前，工程咨询服务行业企业众多，市场集中度较低，竞争充分，随着客户对品牌、资质、技术水平和服务能力等方面的要求不断提高，在一定程度上加剧了企业之间的竞争。未来，随着行业的高质量发展，具备较强技术创新水平以及业务技术能力的企业将进一步做大做强，实现市场竞争力的提升。

在现有行业竞争格局中，主要包括国家级设计企业和地方级设计院。国家级设计企业主要有中国建设科技集团股份有限公司、中国公路工程咨询集团有限公司、中国市政工程西北设计研究院有限公司、中国电建集团西北勘测设计研究院有限公司、中国电力工程顾问集团西北电力设计院有限公司等。地方设计院较国家级设计企业相比一般规模比较小，优势是专注于固定地域范围内相对稳定的业务领域，拥有相对稳固的人脉关系和市场资源，并具有一定的地缘优势。各地方性设计院皆为公司在其区域内开展业务的主要竞争对手，地方级主要设计院有苏交科集团股份有限公司、安徽省交通规划设计研究总院股份有限公司、贵州省交通规划勘察设计研究院股份有限公司、华设设计集团股份有限公司等。

## 2、区域内主要竞争对手

公司在甘肃省内开展业务主要竞争对手如下：

### (1) 甘肃省建筑科学研究院（集团）有限公司

甘肃省建筑科学研究院（集团）有限公司（以下简称“甘肃建科院”）成立于2006年8月1日，注册资本13,900万元人民币，注册地址甘肃省兰州市安宁区北滨河西路516号。甘肃建科院是甘肃省建设投资（控股）集团有限公司科技研发板块的技术支撑单位，是甘肃省从事建筑科学研究和科技研发的综合性咨询与技术服务企业，是国家高新技术企业、甘肃省科技创新型企业。甘肃建科院具有岩土工程勘察、建筑工程设计、建筑工程检验检测、工程监理、工程造价、特种加固施工、工程测绘、地质灾害（评估、勘查、治理）等多项专业资质。

### (2) 中国市政工程西北设计研究院有限公司

中国市政工程西北设计研究院有限公司（以下简称“西北设计院”）成立于1994年9月30日，注册资本20,000万元人民币，注册地址甘肃省兰州市定西路459号。西北设计院为中国建筑股份有限公司控股子公司，拥有市政公用行业甲级、建筑行业（建筑工程）甲级、水利行业（城市防洪）甲级、公路行业（公路工程）甲级、风景园林专项甲级、压力管道设计许可证等工程设计资质，拥有工程咨询甲级资质、工程监理甲级资质、外商投资企业城市规划资质、中华人民共和国对外承包工程资格证书。

### （3）甘肃省交通规划勘察设计院股份有限公司

甘肃省交通规划勘察设计院股份有限公司（以下简称“交设股份”）成立于 2003 年 12 月 17 日，注册资本 18,288 万元人民币，注册地址甘肃省兰州市城关区酒泉路 213 号。交设股份是甘肃省公路交通建设集团有限公司控股子公司，2018 年在全国中小企业股份转让系统挂牌（证券代码：872665）。交设股份业务覆盖公路、市政、建筑等行业工程咨询、勘察、设计，交通综合运输规划、咨询审查、地质灾害勘查、设计及处治、道路养护技术研究、试验检测、智能交通研究、机电施工、工程监理及代建等领域。公司持有公路行业设计甲级，市政行业（道路工程、桥梁工程）专业甲级，建筑行业（建筑工程）专业甲级，工程勘察、咨询、测绘、监理、试验检测、风景园林设计专项等多项甲级资质，具有交通工程机电综合施工资质、对外承包工程资格和节能减排第三方审核资质。

### （4）黄河勘测规划设计研究院有限公司

黄河勘测规划设计研究院有限公司（以下简称“黄河设计院”）成立于 2003 年 9 月 16 日，注册资本 11,000 万元人民币，注册地址郑州市金水路 109 号。黄河设计院前身为水利部黄河水利委员会勘测规划设计研究院，是集流域和区域规划、工程勘察、设计、科研、咨询、监理、项目管理、工程总承包及投资运营业务于一体的综合性勘察设计企业，持有国家工程设计综合甲级、工程勘察综合甲级、工程咨询单位综合甲级资信评价、建设项目环境影响评价甲级、水利水电工程施工总承包壹级、对外承包工程资格等十余项高等级资质证书。

### （5）中水北方勘测设计研究有限责任公司

中水北方勘测设计研究有限责任公司（以下简称“中水北方设计院”）成立于 2003 年 1 月 7 日，注册资本 20,000 万元人民币，注册地址天津市河西区洞庭路 60 号。中水北方设计院是水利部直属综合性科技型企业，前身是水利部天津水利水电勘测设计研究院，是全国百强设计单位、全国水利优秀企业、国家高新技术企业，拥有国家工程设计、勘察综合甲级资质。

## 3、发行人竞争优势和市场地位

### （1）竞争优势

### 1) 资质优势

经过多年的发展与积累，公司在工程咨询行业取得了较为齐全的业务资质，可有力支持公司在规划编制、工程咨询、勘察（勘测）设计、工程监理等领域的业务发展。公司持有的资质序列覆盖了公路、市政、建筑、水利等行业的多个领域，具备提供覆盖项目规划、可行性研究、勘察、设计、试验检测、施工、总承包、监理、项目管理、运营服务等工程建设全过程的综合服务能力，能够为不同业主提供工程建设所需的“一站式”工程技术服务。

### 2) 人才优势

发行人所属工程咨询服务业属于技术密集型、智力密集型的生产性服务业，人才是本行业经营发展的重要资产和关键资源要素。公司自成立以来，高度重视专业人才的培养与引进，目前已经基本形成了专业门类齐全、结构合理、技术过硬、项目经验丰富的专业人才梯队。公司专业技术人员构成涵盖建筑、水利水电、市政交通等工程咨询领域，各业务团队核心成员均在公司服务多年，对本行业有着深刻的认识和丰富从业经验。公司依靠高素质的从业人员，尤其是从业人员对市场的开发和服务能力得到了客户的一致认可，在行业内形成了一定的品牌知名度。

### 3) 技术优势

经过多年的积累，公司具有在业内覆盖规划、建筑、水利、市政、公路等领域全产业链的综合服务能力，以设计为龙头，包括规划、咨询、勘察、设计、监理和项目管理，直至工程总承包，在全过程咨询及总承包方向具有较强的技术创新优势和潜力，在高烈度地区抗震设计、大跨度大空间结构抗震设计、建筑节能技术推广应用、寒冷地区绿色建筑能耗综合处理等技术处于全国先进水平，积累形成了以“高扬程大流量提灌工程、大型跨流域调水工程、大型灌区及移民综合开发工程、长距离穿越沙漠调水工程、流域水资源综合利用及生态治理、高面板堆石坝、梯级电站建设、新能源”等为代表的水利水电工程勘察设计优势技术，在湿陷性黄土地区地基处理、极软岩土体的勘察和处理、超深厚层的钻探、建筑和设备防腐蚀、建筑物结构耐久性诊断治理、新型建筑材料研发生产、建筑物纠偏平移等方面的技术达到国内先进水平。



#### 4) 全过程工程咨询服务能力优势

公司经过多年的发展，在工程咨询领域取得了较为齐全的业务资质，累积了较为丰富的业务经验、专业技术及人才，取得了较好的市场口碑，形成了覆盖工程建设项目全过程咨询的产业链。随着全过程工程咨询服务成为行业新的业务模式，公司多类型的业务资质、丰厚技术及人才储备进一步增强了公司发展全过程工程咨询服务的竞争优势。

##### (2) 市场地位

公司整合了甘肃省内工程咨询领域的主要优质企业，所属子公司历史悠久，积累了雄厚的科技实力，创新创造了众多特色优势技术。

在规划咨询领域：承担了众多城乡、国土空间、水利水电等行业领域的重大规划，是全省不可替代的重要技术智库；在建筑市政领域：高烈度地区抗震设计、大跨度大空间结构抗震设计、建筑节能技术推广应用、寒冷地区绿色建筑能耗综合处理等技术处于全国先进水平，具备承担大、中型建筑工程总承包、全过程工程咨询的综合勘察设计企业的技术实力；在水利水电领域：积累形成了以“高扬程大流量提灌工程、大型跨流域调水工程、大型灌区及移民综合开发工程、长距离穿越沙漠调水工程、流域水资源综合利用及生态治理、高面板堆石坝、梯级电站建设、新能源”等为代表的勘察设计优势技术，以及水生态、水环境、水景观、智慧水利等技术服务能力方面具有较强的市场影响力；在土木工程领域：在湿陷性黄土地区地基处理、极软岩土体的勘察和处理、超深厚层的钻探、建筑和设备防腐蚀、建筑物结构耐久性诊断治理、新型建筑材料研发生产、建筑物纠偏平移等方面的技术达到国内先进水平；在监理检测领域：具有综合监理资质，在建筑市政、水利水电、公路交通等领域的施工监理处于省内领跑、全国领先地位，在工程建筑（结构）安全检测鉴定、抗震加固等领域技术实力雄厚，具有国家检验机构认可资质、国家实验室认可（CNAS）资质、国家资质认定计量认证资质、甘肃省技术监督局资质认定计量认证（CMA）等资质，具备参与国际间合格评定机构认可的双边、多边合作业务交流资格，试验能力居于同行业领先水平；在招标代理方面：子公司招标咨询集团建立了集信息化、数字化为核心要素的智慧阳光采购平台，对招标采购业务开展全过程、全流程管控，行业综合实力和信息化

水平省内领先。

公司的子公司在建筑市政、水利水电、城乡规划等领域是省内市场的排头兵，监理检测、公路交通等领域也有较好的市场基础，总体奠定了公司在甘肃省内工程咨询市场的“领头羊”地位。

### （三）行业市场需求

#### 1、随着基础设施建设投资规模的扩大，我国工程咨询服务业市场前景广阔

随着我国基础设施建设投入力度不断增大，建筑市场蓬勃发展，我国建筑开工面积迅猛增长，工程建设进入热潮，并且建设方对工程质量的要求和安全重视程度不断提升，为工程咨询服务行业发展提供了动力。

城市基础设施是保障城市正常运行和健康发展的物质基础，也是实现经济转型的重要支撑，“十三五”期间，我国城市基础设施投入力度持续加大，城市基础设施建设与改造工作稳步推进。“十四五”时期，将以建设高质量城市基础设施体系为目标，以整体优化、协同融合为导向，从增量建设为主转向存量提质增效与增量结构调整并重，根据住房和城乡建设部、国家发展改革委发布的《“十四五”全国城市基础设施建设规划》，城市基础设施建设投资占全社会固定资产投资比重将由 2020 年的 6.65% 提升至 2025 年的 8% 以上，该类项目的建设将进一步推动工程咨询服务行业发展。

《甘肃省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》指出，要“加大基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、基础测绘、民生保障等领域投资，推动企业设备更新和技术改造投资，扩大战略性新兴产业投资。发挥工业化和城镇化巨大发展潜力，加快推进强基础、增功能、惠民生、利长远的重大项目建设”，区域经济的发展和投资空间的拓展将为公司工程咨询业务发展提供良好机遇。

此外，随着时间推移，部分基础设施当下进入维修期，既有建筑改造、城市更新将是未来一个新的发展方向，对应的工程咨询服务市场存在较大发展潜力。

根据国家统计局数据，2022 年全国固定资产投资 572,138 亿元，比上年增长 5.1%。在国内宏观环境趋稳和经济运行形势下固定资产投资稳步提升，预期会给

我国工程咨询行业带来持续的市场需求，为公司业务拓展提供保障。

## 2、我国城市群、现代化都市圈的发展，将继续推动工程咨询服务业市场空间的扩大

城镇化是现代化的必由之路，是我国发展主要的潜力所在。目前，我国粗放式的大规模基础设施建设时期已经过去，城市化进程进入了精细化发展的新阶段，城市建设增量空间向城市群、现代化都市圈和中西部地区转移。国家加大培育和发展地区城市群的力度，将为工程咨询服务业的发展带来增量空间。

甘肃全省总体上处于城镇化快速发展阶段，城镇化发展空间足，发展潜力大，发展动力强，大量农业人口向城镇集聚，城镇化将为全省经济增长提供持续动力。预计到 2025 年，常住城镇人口城镇化率达到 58%以上，在城镇化进程的推动下，甘肃省建设工程需求有望长期保持较好的发展态势。

城市群是新型城镇化主体形态，国务院发布的《全国主体功能区规划》（国发[2010]46 号）提出，具有集聚效率高、辐射作用大、城镇体系优、功能互补强的特征，未来的城镇化建设要发展城市群，支撑全国经济增长、促进区域协调发展。根据 2018 年 11 月中共中央、国务院发布的《中共中央国务院关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见》，我国将建立京津冀城市群、长三角城市群、粤港澳大湾区、成渝城市群、长江中游城市群、中原城市群、关中平原城市群等，推动国家重大区域战略融合发展，构建以中心城市引领城市群发展、城市群带动区域发展的新模式。

综上所述，从国家到甘肃省相继出台的政策均为发行人业务开拓、发展提供有力支持。随着我国基础设施建设投资规模不断扩大和国家培育发展地区城市群力度不断加强，发行人所处的行业环境和市场需求将为公司业务发展提供保障。

### （四）在手订单情况

经过多年来在行业内的积累，持续为客户提供优质服务，公司与下游客户建立了良好的业务关系，拥有一批长期稳定的客户资源，积聚了良好的市场发展潜能。截至 2022 年 9 月 30 日，公司已签订合同但尚未履行完毕的在手订单金额合计 75.61 亿元，在手订单储备情况良好。

综上所述，在工程咨询行业市场竞争日益激烈、行业市场需求稳步向好、在手订单储备充足的背景下，公司作为甘肃省内工程咨询市场的“领头羊”企业，可以结合自身在资质、人才、技术等方面的优势，通过本次募投项目的实施进一步提高核心竞争力，提高公司在行业及区域的影响力，本次募投项目的实施具有必要性和可行性。

## （五）补充披露相关风险

针对募投项目实施风险，发行人已在募集说明书“重大事项提示”之“二、重大风险提示”之“（七）募集资金投资项目**实施**风险”和“第五节 与本次发行相关的风险因素”之“五、募集资金投资项目风险”之“（一）**募集资金投资项目实施**风险”补充披露如下：

本次发行募集资金用于工程检测中心建设项目、全过程工程咨询服务能力提升项目和综合管理、研发及信息化能力提升项目的投资建设。上述项目的实施进度和盈利情况将对公司未来的经营业绩产生重要影响。虽然公司的募集资金投资项目经过详细的论证，但仍存在因政策环境、市场供求关系、**市场竞争情况、甘肃省内市场需求情况和竞争情况、公司市场业务获取能力及订单情况**等方面的变化导致项目无法按照预计的进度进行或者未能达到预期收益的风险。

## （六）中介机构核查程序及核查意见

### 1、核查程序

针对上述事项，保荐机构、发行人会计师主要履行了以下核查程序：

（1）查阅公司报告期内分地区销售情况，了解收入地域性特征。

（2）查阅可比上市公司公开披露文件、募投项目可行性研究报告、行业协会网站、区域竞争对手公司网站、在手订单数据、访谈发行人管理层，了解市场竞争格局、区域竞争对手情况、发行人竞争优势及市场地位、行业市场需求及在手订单等情况。

### 2、核查意见

经核查，保荐机构、发行人会计师认为：

(1)目前工程咨询行业市场竞争充分,发行人主要市场区域集中在甘肃省,在区域内市场具有较强的市场竞争力和市场地位。

(2)发行人在手订单储备充足,工程咨询行业发展前景良好,发行人所处甘肃省建设工程需求预计保持较好的发展态势,通过本次募投项目的实施将进一步提高发行人的市场竞争力和盈利能力,本次募投项目实施具有必要性和可行性。

二、结合发行人报告期内工程检测、监理及全过程咨询的合同数量和金额的变动情况、现有业务的毛利率情况、同行业可比公司情况,募投项目的覆盖地域等情况,说明预计效益测算依据、测算过程的谨慎性和合理性

### (一) 工程检测中心建设项目

#### 1、项目效益测算依据及过程

##### (1) 营业收入

根据公司历史数据显示,公司现有工程检测业务营业收入与合同数量成正相关,且技术人员数量是合同承接数量的直接影响因素,因此,本项目预计营业收入将根据未来人员数量匹配相应的合同承接数量,从而预测未来营业收入。本项目财务评价计算期12年,项目建设期2年,运营期10年。

根据公司历史年数据整理可得,2019年-2020年检测项目营业收入增长率为51.99%,2019年-2021年上半年平均合同额为17.59万元。公司的工程检测业务属于公司的新兴业务,项目建成后,预期运营期第1-5年相关技术人员数量与合同数量将有较大幅度增长,第5年后将保持稳定。考虑到未来工程检测市场竞争逐渐激烈,平均单个合同额将小幅度下滑至17.50万元。项目正常年营业收入为49,577.50万元(不含税)。

项目运营期第1-5年人员数量、合同数量与收入增长情况如下:

项目	T3	T4	T5	T6	T7
预计技术人员增长率	70%	55%	35%	20%	10%
合同数量增长率	80%	65%	40%	25%	15%

新增确认收入合同数量（个/年）	455	1,121	1,797	2,389	2,833
合同额（万元/个）	17.50	17.50	17.50	17.50	17.50
新增收入合计（万元）	7,962.50	19,617.50	31,447.50	41,807.50	49,577.50

## （2）总成本费用

项目正常年总成本费用为 40,515.34 万元，其中：固定成本 35,776.51 万元，可变成本 4,738.83 万元，正常年经营成本 39,067.05 万元。

项目新增定员为 865 人，工资金额参考公司历史水平确定，福利费按工资总额的 14% 估算，正常年工资总额及福利费总额为 20,841.62 万元。

项目正常年外购检测耗材 14,873.25 万元，燃料动力费 61.64 万元。

项目的折旧摊销政策与公司现有政策基本保持一致。

项目的修理费按固定资产原值的 0.3% 估算，正常年为 68.00 万元。

该项目正常年其他管理费用按营业收入的 5.0% 估算，研发费用按营业收入的 1.0% 估算，其他销售费用按年营业收入的 0.5% 估算。

## （3）所得税

项目所得税税率以 15% 计算，项目正常年所得税额为 1,339.03 万元。

预计通过本项目建设，正常年营业收入为 49,577.50 万元，毛利率为 31.82%，内部收益率所得税后为 15.11%。

## 2、发行人报告期内工程检测业务的合同数量和金额的变动情况

### （1）发行人报告期内工程检测业务合同数量及金额变动情况

发行人报告期内工程检测业务合同数量及金额变动情况如下表所示：

项目	2019 年	2020 年	2021 年	2022 年 1-9 月	平均	本项目预测
签约合同数量	713	892	831	588	-	569

(个)						
合同单价 (万元/个)	17.77	14.41	13.18	12.51	14.47	17.50
合同金额 (万元)	13,512.60	12,854.90	10,950.74	7,358.00	-	
确认收入增长率	-	51.99%	18.41%	-	35.20%	项目运营期第 1-5 年平均为 52.7%

注：本项目假设建设期不产生效益，预测基年（T2）确认收入合同数量参考 2020 年全年确认收入合同数量，即 569 个。

本项目预测单个合同额为 17.50 万元/个，高于公司 2019 年-2022 年 1-9 月工程检测业务单个合同额平均值 14.47 万元/个；本项目运营期第 1-5 年的收入平均增长率为 52.7%，高于 2019 年、2021 年检测业务营业收入平均增长率 35.20%。

### （2）本项目预测效益的历史基础数据情况

本项目于 2021 年 11 月 25 日取得兰州新区经济发展局下发的《甘肃省投资项目备案证》（备案号：新经审备[2021]313 号）。

根据本项目《可行性研究报告》，公司历史年检测项目合同数量及金额的统计区间为 2019 年-2021 年上半年（公司于 2019 年完成重大资产重组，注入现有工程咨询业务），期间检测业务平均单个合同额为 17.59 万元，高于本项目预测单个合同额；2019 年-2020 年检测业务营业收入增长率为 51.99%，与项目运营期第 1-5 年 52.7% 的平均增长率基本一致。

本项目收入预测与公司历史情况不存在较大差异，预测合理、谨慎。

与本项目《可行性研究报告》相比，报告期内 2021 年及 2022 年 1-9 月，公司检测业务合同单价下降、2021 年检测业务收入增长率下降。

### （3）关于 2021 年、2022 年 1-9 月效益预测基础变动及影响分析

自 2021 年，公司工程检测业务单个合同额降低、收入增长率下降，主要原因为受宏观环境等因素影响，公司生产经营工作开展有所受限，且对企业生产经营的影响持续发酵，对外出洽谈业务、承揽项目、合同签订等工作均有较大影响，特别是 2022 年公司属地宏观环境影响较大，项目承揽困难加剧，加大经营工作

开展难度，导致单个合同额降低及收入增长率下降。

工程检测业务同行业上市公司 2020 年、2021 年工程检测相关业务营业收入增长率情况如下表所示：

可比公司	2021 年工程检测相关业务营业收入增长率	2020 年工程检测相关业务营业收入增长率	2020 年检测相关业务营业收入（万元）
招标股份	-10.77%	-10.61%	13,324.08
国检集团	34.27%	38.43%	117,021.84
交建股份	-22.09%	12.20%	5,297.16
苏交科	-0.87%	11.13%	106,686.44
建研院	24.17%	77.98%	47,343.06
上海建科	21.62%	10.73%	80,072.84
<b>平均</b>	<b>7.72%</b>	<b>23.31%</b>	<b>61,624.24</b>
<b>甘咨询</b>	<b>18.41%</b>	<b>51.99%</b>	<b>8,203.20</b>

数据来源：WIND 资讯

同行业可比上市公司工程检测相关业务 2021 年平均营业收入增长率为 7.72%、2020 年平均营业收入增长率为 23.31%。受宏观环境影响，可比上市公司工程检测相关业务营业收入增长率总体呈下滑趋势。同行业可比上市公司中除上海建科外，2021 年营业收入增长率均较 2020 年有所下降，与公司营业收入增长率变动情况一致。公司检测业务收入规模相比可比上市公司较小，本项目正常年营业收入为 49,577.50 万元，低于可比上市公司 2020 年检测相关业务营业收入的平均值。作为公司的战略发展业务，在行业总体增长的背景下，公司检测业务营业收入增长具有较大空间。

基础建设工程是我国综合国力的一种体现形式，其工程质量问题不仅涉及到个人安全和财产安全，还涉及到社会的安全和稳定。因此，国家颁布了一系列强制法规，使工程检测成为建筑市场必不可少的分支产业之一，这使得工程检测拥有固定的市场需求来源。随着城市化的深入贯彻实行，我国推出一系列政策推进新型基础设施、新型城镇化、交通水利等有利于城乡区域协调发展的重大项目建设，该类项目的建设将进一步推动工程检测行业发展。此外，由于上世纪末城市化进程的快速推进，部分基础设施当下进入维修期。建筑物投入使用后，在自然



因素和人为因素的影响下会经历材料和结构受损的过程，存在使用寿命估算和判定的需求，尤其是在原有建筑技术和设计水平不合理以及维护保养手段较低等情况下，建筑物的结构安全和使用功能都需要定期检测以确保质量水平，避免安全问题的发生。随着时间的推移，我国上世纪末经济大发展时期所建造的大量建筑将步入老龄化阶段，能够科学地分析这种劣化、损伤的规律和程度，及时采取有效的处理措施，就可以延缓结构的损伤过程，达到延长结构使用寿命的目的。因此，结构的可靠性评估方法及加固技术已逐渐成为工程界关注的热点问题，结构鉴定与加固技术也被放在突出的位置。由此可以预期，老建筑物的定期检测业务和结构鉴定业务规模将逐步扩大。

此外，本项目拟对现有工程检测业务进行升级，通过资质升级及业务扩展，强化盈利能力，具体情况详见本回复“问题 1”之“三、结合募投项目的功能、定位等，说明募投项目与现有业务以及募投项目之间的区别与联系，是否存在重复建设情形，并说明项目建成后与现有业务的整合安排”相关内容。

目前，宏观环境影响已明显减弱，随着宏观环境影响持续减弱、政策支持、市场空间提升、检测资质升级、业务拓展，公司检测业务经营环境将逐步恢复，与本项目效益测算的基础预计不存在较大差异。

### 3、发行人现有业务的毛利率情况

发行人报告期内工程检测业务的毛利率情况如下表所示：

毛利率	2019 年	2020 年	2021 年	2022 年 1-9 月	平均	本项目
工程检测业务	28.49%	39.26%	27.93%	19.38%	28.77%	31.82%

公司工程检测业务 2019 年-2022 年 1-9 月平均毛利率为 28.77%；本项目预测值为 31.82%，高于报告期内平均水平。

根据本项目《可行性研究报告》，公司检测业务 2019 年-2020 年的平均毛利率为 33.88%，高于本项目预测值。

2021 年-2022 年，由于宏观环境的影响，公司工程检测业务单个合同额降低、毛利率下降。未来，随着宏观环境影响持续减弱，公司检测业务盈利能力预计将

会逐步提升，与本项目效益测算的基础预计不存在较大差异。

#### 4、同行业可比公司情况

发行人的行业分类为 M74 专业技术服务业，为保持与检测业务的可比性，选择主要业务涉及工程检测业务的上市公司为可比公司。

工程检测业务同行业上市公司 2021 年工程检测相关业务毛利率情况如下表所示：

可比公司	2021 年工程检测相关业务毛利率
招标股份	31.52%
国检集团	47.61%
交建股份	28.88%
苏交科	41.68%
建研院	59.14%
上海建科	39.05%
<b>平均</b>	<b>41.31%</b>
<b>本项目</b>	<b>31.82%</b>

数据来源：WIND 资讯

同行业可比上市公司工程检测相关业务 2021 年平均毛利率为 41.31%，本项目毛利率预测值低于 2021 年同行业可比上市公司平均水平，本项目预测具有合理性。

发行人本次募投项目与同行业上市公司已完成融资的可比项目的效益对比情况如下表所示：

可比公司	时间	融资类型	项目名称	投资总额 (万元)	内部收益率 (所得税后)	投资回收期 (所得税后)
建研院	2017	IPO	综合性检测机构建设项目	18,470.13	42.94%	-
国检集团	2016	IPO	华北（北京）基地建设项目	29,094.76	18.05%	6.90
	2016	IPO	华东（上海）	19,280.86	15.39%	6.47

			基地建设项目			
	2016	IPO	华南（广州） 基地建设项目	11,752.03	17.34%	7.23
中设股份	2017	IPO	试验检测中心 扩建项目	5,088.11	-	7
本项目	2022	再融资	工程检测中心 建设项目	31,655.91	15.11%	8.34

注：中设股份未在 2021 年度报告中单独披露工程检测相关业务数据，故未在前述可比上市公司毛利率表格中列示。

本项目内部收益率（所得税后）低于建研院 2017 年“综合性检测机构建设项目”；与国检集团 2016 年“华北（北京）基地建设项目”、“华东（上海）基地建设项目”、“华南（广州）基地建设项目”不存在较大差异。建研院“综合性检测机构建设项目”建设仅涉及办公场所装修，不涉及办公场所建设，因此与本项目相比，内部收益率（所得税后）较高。

本项目投资回收期（所得税后）与国检集团 2016 年“华北（北京）基地建设项目”、“华东（上海）基地建设项目”、“华南（广州）基地建设项目”及中设股份 2017 年“试验检测中心扩建项目”不存在较大差异。

与可比上市公司同类项目相比，本项目内部收益率、投资回收期不存在较大差异，本项目预测具有合理性。

## 5、募投项目的覆盖地域

由于我国幅员辽阔，各地区的社会、经济、文化等发展不平衡，地理环境也有很大差异。当地的工程咨询服务企业相较外地机构更为熟悉本地的历史文化地理背景，同时往往也具备一定的市场资源、项目经验和人才等优势。对于一些工程咨询业务，客户基于服务的及时性、便利性和成本等因素考虑，往往倾向于选择本区域内的咨询企业。因此，工程咨询服务相关的细分领域业务具有一定的服务半径。同时，随着工程招投标制度开始广泛推行，工程咨询服务行业的市场化程度正在日益提高。

公司工程检测业务及本项目业务主要集中在甘肃省内。2018 年，甘肃省人民政府出台《甘肃省加强质量认证体系建设促进全面质量管理实施方案》（甘政办发

(2018) 145 号), 明确把检验检测作为深化供给侧结构性改革和“放管服”改革的重要抓手, 加强检验检测体系建设, 甘肃省检验检测监管行业进入高质量发展阶段, 检验检测市场“传递信任, 服务发展”的作用日益显现, 服务能力和市场竞争力整体提升, 综合实力显著增强。截止 2022 年年底, 甘肃省获证检验检测机构实现营业收入 44.92 亿元, 向社会出具检验检测报告 705.73 万份, 共有从业人员 25,841 人。与 2017 年年底相比, 营业额增长 47.9%、出具报告数增长 82.5%、从业人员增长 47.8%。良好的区域发展环境及政策支持, 有利于公司募投项目的实施及预计效益的实现。

甘肃全省总体上处于城镇化快速发展阶段, 城镇化发展空间足, 发展潜力大, 发展动力强, 大量农业人口向城镇集聚, 城镇化将为全省经济增长提供持续动力。预计到 2025 年, 常住城镇人口城镇化率达到 58%以上, 在城镇化进程的推动下, 甘肃省建设工程需求有望长期保持较好的发展态势。

为保障民生, 促进省内经济内循环, 扩大省内经济需求, 甘肃省发布了如《甘肃省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《甘肃省“十四五”综合交通运输体系发展规划》、《甘肃省“十四五”水利发展规划》、《甘肃水利“四抓一打通”实施方案》等发展政策, 确保甘肃省在市政工程、交通运输、水利发展等基础设施方面进一步完善。在政策的推动下, 甘肃省建设工程将作为经济复苏和扩大内需的排头兵, 为募投项目的建设提供了有利的政策条件和市场空间。

## **6、预计效益测算依据、测算过程的谨慎性和合理性**

本项目预期通过新建大型综合试验室, 购置先进的检测、设计专业设备, 新增业务技术骨干, 引进行业内技术人才, 创建优秀的人才团队, 对甘咨询的工程检测业务、技术服务业务及应用型技术研究咨询业务进行全方位服务升级, 保证公司在核心技术、业务布局等方面都位居同行业领先地位, 提高公司市场竞争力, 扩大市场份额。在此过程, 培养和锻炼一批本行业的技术骨干, 壮大人才队伍, 扩大公司业务的市场占有率, 使公司在工程技术和检测行业内的业务开展能力不断得以提升。预计通过本项目建设, 正常年营业收入为 49,577.50 万元, 毛利率为 31.82%, 内部收益率所得税后为 15.11%。

对比公司报告期内工程检测业务合同数量和金额的变动情况、毛利率情况、同行业可比公司情况、募投项目的覆盖地域等情况，本项目预计效益测算依据、测算过程具有合理性和谨慎性。

## （二）全过程工程咨询服务能力提升项目

### 1、项目效益测算依据及过程

#### （1）营业收入

根据公司历史数据显示，公司现有工程咨询服务业务营业收入与合同数量成正相关，且技术人员数量是合同承接数量的直接影响因素，因此，本项目预计营业收入将根据未来人员数量匹配相应的合同承接数量，从而预测未来营业收入。此外，监理业务作为工程咨询中的重点及优势业务，因其收入较高，人数较多，故单列出来进行营收预测。本项目财务评价计算期 12 年，项目建设期 2 年，运营期 10 年。

根据公司历史年数据整理可得，2019 年-2020 年监理项目营业收入增长率为 5.27%，2019 年-2021 年上半年平均合同额为 94.42 万元；2019 年-2020 年全过程咨询项目营业收入增长率为 27.23%，2019 年-2021 年上半年平均合同额为 46.23 万元。综合公司监理项目及工程咨询项目过往年度业绩及市场未来发展，本项目监理业务预期运营期第 1-5 年营业收入有较大幅度增长，第 5 年后项目收入保持稳定；全过程咨询业务现有市场较为成熟，预期运营期第 1-3 年营业收入有小幅增长，第 3 年后项目收入保持稳定。

监理业务作为公司的优势业务，在本项目建成后会扩大业务规模，同时出于谨慎考虑，监理业务平均单个合同额仅略微提升为 95.00 万元。全过程工程咨询服务业务（除监理）在本项目建成后，制定业务流程，发挥平台优势，但同时也考虑到相关政策导向，全过程咨询企业会增多，市场竞争越发激烈，全过程工程咨询服务平均单个合同额将小幅度下滑至 46.00 万元。项目正常年营业收入为 39,998.00 万元（不含税）

项目运营期第 1-5 年人员数量、合同数量与收入增长情况如下：

项目	T3	T4	T5	T6	T7
----	----	----	----	----	----

监理业务					
预计技术人员增长率	15%	10%	10%	10%	5%
合同数量增长率	15%	10%	10%	10%	5%
合同额（万元/个）	95.00	95.00	95.00	95.00	95.00
新增确认收入合同数量（个/年）	70	124	183	248	284
营业收入（万元）	6,650.00	11,780.00	17,385.00	23,560.00	26,980.00
全过程工程咨询（除监理）					
预计技术人员增长率	2%	2%	2%	1%	1%
合同数量增长率	2%	2%	2%	1%	1%
合同额（万元/个）	46.00	46.00	46.00	46.00	46.00
新增确认收入合同数量（个/年）	69	139	210	246	283
营业收入（万元）	3,174.00	6,394.00	9,660.00	11,316.00	13,018.00
收入合计（万元）	<b>9,824.00</b>	<b>18,174.00</b>	<b>27,045.00</b>	<b>34,876.00</b>	<b>39,998.00</b>

## （2）总成本费用

项目正常年总成本费用为 33,704.09 万元，其中：可变成本 32,007.26 万元，固定成本 1,696.83 万元。正常年经营成本 33,232.10 万元。

项目新增定员为 964 人，工资金额参考公司历史水平确定，福利费按工资总额的 14% 估算，正常年工资总额及福利费总额为 23,973.06 万元。项目正常年差旅成本为 7,999.60 万元，燃料动力费 34.60 万元。

项目的折旧摊销政策与公司现有政策基本保持一致。

项目的修理费按固定资产原值的 0.3% 估算，正常年为 24.90 万元。

该项目正常年其他管理费用按营业收入的 1.5% 估算，研发费用按营业收入

的 1.0%估算，其他销售费用按年营业收入的 0.5%估算。

### (3) 所得税

项目所得税税率以 15%计算。项目正常年所得税额为 908.24 万元。

预计通过本项目建设，正常年营业收入为 39,998.00 万元，毛利率为 28.67%，内部收益率所得税后为 18.18%。

## 2、发行人报告期内监理及全过程咨询的合同数量和金额的变动情况

### (1) 发行人报告期内监理及全过程咨询的合同数量和金额的变动情况

发行人报告期内全过程工程咨询服务业务合同数量及金额变动情况如下表所示：

项目	2019 年	2020 年	2021 年	2022 年 1-9 月	平均	本项目预测 (T1-T2、T3)
<b>监理业务</b>						
签约合同数量 (个)	401	496	466	374	-	468
合同单价 (万元/个)	109.41	83.39	92.72	63.99	87.38	95.00
合同金额 (万元)	43,871.63	41,360.43	43,206.92	23,931.38	-	
<b>全过程工程咨询服务业务 (除监理)</b>						
签约合同数量 (个)	5,424	6,026	7,039	5,209	-	3,426
合同单价 (万元/个)	39.33	57.54	57.35	40.96	48.80	46.00
合同金额 (万元)	213,337.86	346,738.56	403,679.86	213,341.05	-	
全过程工程咨询服务业务确认收入增长率	-	22.17%	3.73%	-	12.95%	项目运营期第 1 年-第 5 年平均为 4.55%

注：本项目假设建设期不产生效益，预测基年 (T2) 确认收入合同数量参考 2020 年全年确认收入合同数量，即监理业务 468 个，全过程工程咨询业务 (除监理) 3,426 个。

本项目预测监理业务单个合同额为 95.00 万元/个,高于公司 2019 年-2022 年 1-9 月平均单个合同额 87.38 万元/个;全过程工程咨询服务业务(除监理)单个合同额为 46.00 万元/个,低于公司 2019 年-2022 年 1-9 月平均单个合同额 48.80 万元/个;本项目运营期第 1-5 年的平均增长率为 4.55%,低于 2019-2021 年全过程工程咨询服务业务营业收入平均增长率 12.95%。

## (2) 本项目预测效益的历史基础数据情况

本项目于 2021 年 11 月 22 日取得兰州新区经济发展局下发的《甘肃省投资项目备案证》(备案号:新经审备[2021]299 号)。

根据本项目《可行性研究报告》,公司历史年全过程工程咨询项目合同数量及金额的统计区间为 2019 年-2021 年上半年(公司于 2019 年完成重大资产重组,注入现有工程咨询业务),期间监理业务平均单个合同额为 94.42 万元,略低于本项目预测单个合同额;期间全过程工程咨询业务(除监理)平均单个合同额为 46.23 万元,与本项目预测单个合同额基本一致。2019 年-2020 年全过程工程咨询服务业务营业收入增长率为 22.17%,高于项目运营期第 1-5 年 4.55%的平均增长率。

本项目收入预测与公司历史情况不存在较大差异,预测合理、谨慎。

与本项目《可行性研究报告》相比,报告期内 2021 年及 2022 年 1-9 月,公司全过程工程咨询业务合同单价下降、2021 年收入增长率下降。

## (3) 关于 2021 年、2022 年 1-9 月效益预测基础变动及影响分析

自 2021 年,公司全过程工程咨询业务合同单价下降、2021 年收入增长率下降,主要受宏观环境影响较大,公司项目承揽、合同签订等经营工作开展有所受限,导致公司 2021 年全过程工程咨询业务收入增长率下降,特别是 2022 年公司属地宏观环境影响较大,项目承揽困难加剧,加大经营工作开展难度,导致单个合同额降低。

本项目拟对现有业务能力进行提升,通过发挥监理业务优势、扩大业务规模、探索监理业务新模式、发展全过程工程咨询服务业务,有利于单个合同额的增加及收入增长,具体内容详见本回复“问题 1”之“三、结合募投项目的功能、定



位等，说明募投项目与现有业务以及募投项目之间的区别与联系，是否存在重复建设情形，并说明项目建成后与现有业务的整合安排”相关内容。

目前，宏观环境影响已明显减弱，未来项目业务的经营环境将得以恢复，且结合行业发展空间、本项目对现有业务的升级发展等因素，本项目效益测算的基础预计不存在较大变化。

### 3、发行人现有业务的毛利率情况

发行人报告期内全过程工程咨询服务业务的毛利率情况如下表所示：

项目	2019年	2020年	2021年	2022年1-9月	平均	本项目
全过程工程咨询业务	30.45%	27.45%	31.84%	30.00%	29.93%	28.67%

公司全过程工程咨询服务业务2019年-2022年1-9月平均毛利率为29.93%；根据本项目《可行性研究报告》，公司全过程工程咨询业务2019年-2020年的平均毛利率为28.95%；本项目预测值为28.67%，低于报告期内平均水平及前述历史平均水平，本项目毛利率与公司历史情况及报告期情况不存在较大差异。

### 4、同行业可比公司情况

工程咨询服务业务同行业上市公司2021年工程咨询服务业务毛利率情况如下表所示：

可比公司	2021年综合毛利率
苏交科	38.27%
华设集团	31.86%
勘设股份	36.63%
设计总院	33.08%
中设股份	34.78%
设研院	36.99%
华蓝集团	35.94%
建研设计	32.21%
中衡设计	25.69%

华建集团	20.43%
平均	32.59%
本项目	28.67%

数据来源：WIND 资讯

同行业可比上市公司工程咨询服务业务 2021 年平均综合毛利率为 32.59%，本项目预测值低于同行业上市公司平均水平，本项目预测具有合理性。

发行人本次募投项目与同行业上市公司可比项目的效益对比情况如下表所示：

公司名称	时间	融资类型	项目名称	投资总额 (万元)	内部收益率 (所得税后)	投资回收期 (所得税后)
建研设计	2021	IPO	新兴业务拓展及设计能力提升项目	16,741.50	24.29%	6.22
新城市	2021	再融资	全过程工程咨询服务中心项目	17,105.78	17.53%	-
本项目	2022	再融资	全过程工程咨询服务能力提升项目	16,091.34	18.18%	8.32

本项目内部收益率（所得税后）及投资回收期（所得税后）与同行业上市公司可比项目不存在较大差异，本项目预测具有合理性。

## 5、募投项目的覆盖地域

公司本次募投项目相关业务将主要集中在甘肃省。近年来，黄河流域生态保护和高质量发展已成为国家重要的战略布局，黄河流域是我国重要的生态屏障和重要的经济地带，在我国经济社会发展和生态安全方面具有十分重要的地位。未来，黄河流域将推进实施一批重大生态保护修复和建设工程，西北地区监理市场空间广阔。

甘肃省住房和城乡建设厅、甘肃省发展和改革委员会于 2021 年发布的《甘肃省关于在房屋建筑和市政基础设施工程领域推进全过程工程咨询服务发展的

实施意见》(甘建建[2021]2号)提出“在我省房屋建筑和市政基础设施工程领域项目决策和建设实施两个阶段,积极培育发展投资决策综合性咨询和工程建设全过程咨询,以投资决策综合性咨询促进投资决策科学化,以工程建设全过程咨询推动完善工程建设组织模式。发挥政府投资项目的示范引领作用,在各市州引导一批政府投资的重大项目工程决策和建设带头推行全过程工程咨询模式,提高对全过程工程咨询服务的行业认知度和影响力”。地方各项政策的出台有利于促进全过程咨询服务的发展和市场培育,在市场和政策的双重驱动下,公司全过程工程咨询服务具有较大发展潜力和市场空间。

募投项目覆盖地域的其他情况详见前述“工程检测中心建设项目”的“募投项目的覆盖地域”相关内容。

## 6、预计效益测算依据、测算过程的谨慎性和合理性

本项目通过新建工程咨询业务大楼及配套道路、广场、绿化等,购置专业设备,新增业务技术骨干,引进行业内技术人才,创建优秀的人才团队,重点发展优势监理业务,并以此为中心,集合部分相关业务,新建全过程工程咨询服务业务线,保证公司在资质、业务、核心技术等方面都位居甘肃省领先地位,据此提高公司市场竞争力,在充分利用已有业务经验的前提下扩大咨询市场份额,提升盈利能力,践行集团持久的战略规划。预计通过本项目建设,公司正常年可实现营业收入为 39,998.00 万元,项目毛利率为 28.67%,内部收益率所得税后为 18.18%。

对比公司报告期内全过程工程咨询服务业务合同数量和金额的变动情况、毛利率情况、同行业可比公司情况、募投项目的覆盖地域情况等,本项目预计效益测算依据、测算过程具有合理性和谨慎性。

### (三) 补充披露相关风险

针对募投项目预计效益无法实现的风险,发行人已在募集说明书“重大事项提示”之“二、重大风险提示”之“(八) 募集资金投资项目预计效益无法实现风险”和“第五节 与本次发行相关的风险因素”之“五、募集资金投资项目风险”之“(二) 募集资金投资项目预计效益无法实现风险”补充披露如下:

公司本次募集资金投资项目均围绕公司主营业务开展，已综合考虑当前的产业政策、行业发展趋势、市场环境、公司经营状况等因素，募投项目虽然经过了充分论证和审慎的财务测算，符合公司的战略规划和发展需要，但是若在募投项目实施过程中，宏观经济、产业政策、市场环境、区域市场需求等发生重大不利变化，或者公司市场开拓未达预期、无法获得充足订单、订单金额下降或相关业务毛利率不达预期，可能导致募投项目预计效益无法实现的风险。

#### （四）中介机构核查程序及核查意见

##### 1、核查程序

针对上述事项，保荐机构、发行人会计师主要履行了以下核查程序：

（1）查阅募投项目可行性研究报告、发行人定期报告及财务资料、甘肃省地方产业政策及发展数据。

（2）访谈发行人管理层，了解报告期内工程检测、监理及全过程工程咨询的合同数量和金额的变动情况、现有业务毛利率情况、效益测算的参数和过程、区域发展情况、报告期内相关业务的变化情况及原因。

（3）查阅同行业可比上市公司公开披露文件并与募投项目对比分析。

##### 2、核查意见

经核查，保荐机构、发行人会计师认为：

发行人本次募投项目的效益测算充分考虑了现有业务开展情况、市场竞争情况、未来业务提升情况等因素，合同数量及金额等相关参数和指标设定合理，与同行业上市公司相比不存在较大差异，本次募投项目效益测算具有合理性和谨慎性。

三、结合募投项目的功能、定位等，说明募投项目与现有业务以及募投项目之间的区别与联系，是否存在重复建设情形，并说明项目建成后与现有业务的整合安排

## **（一）募投项目的项目功能、定位**

### **1、工程检测中心建设项目**

本项目预期通过新建大型综合检测中心，购置先进的检验检测仪器设备，引进行业内技术人才，创建优秀的人才团队，对公司的工程检测业务、技术服务业务及应用型技术研究咨询业务进行全方位服务升级，保证公司在核心技术、业务布局等方面都位居同行业领先地位，提高公司市场竞争力，扩大市场份额，培养和锻炼一批本行业的技术骨干，扩大公司业务的市场占有率，使公司工程技术和检测业务能力不断提升。

### **2、全过程工程咨询服务能力提升项目**

本项目通过新建工程咨询业务大楼及配套道路、广场、绿化等，购置专业设备，新增业务技术骨干，引进行业内技术人才，创建优秀的人才团队，以监理业务为中心，集合规划咨询、勘察设计、工程技术服务等业务，健全发展全过程工程咨询服务业务线，保证公司在资质、业务、核心技术等方面都位居领先地位，提高公司市场竞争力，在充分利用已有业务经验的前提下扩大咨询市场份额，提升盈利能力，践行公司长远战略规划。

### **3、综合管理、研发及信息化能力提升项目**

本项目主要围绕提升公司综合服务能力进行建设，主要内容包括公司综合服务中心建设、研发中心建设、信息化建设。其中公司综合服务中心建设主要关注公司未来综合服务能力和培训中心的搭建，推动公司战略、价值观的形成；研发中心建设将着手于与业务相关技术研发课题的投入，打造工程技术研究中心，改善研发办公环境，参与产业集群化发展，为公司现有业务和未来业务的发展，提供技术基础，从而进一步提升公司核心竞争力；信息化建设分为管理信息化建设和业务信息化建设，以上建设可以提升公司的管理效率和业务协同能力，促进公司的设计理念和方法的创新。

**（二）募投项目与现有业务以及募投项目之间的区别和联系，是否存在重复建设情形，并说明项目建成后与现有业务的整合安排**

### **1、募投项目之间的区别与联系**

募投项目之间的主要联系与区别如下：

项目	项目一（工程检测中心建设项目）	项目二（全过程工程咨询服务能力提升项目）	项目三（综合管理、研发及信息化能力提升项目）
<b>主要联系：</b>			
是否围绕主营业务开展	是	是	是
建设地点	兰州市兰州新区	兰州市兰州新区	兰州市兰州新区
实施主体	发行人	发行人	发行人
<b>主要区别：</b>			
功能定位	项目拟在公司现有检测业务的基础上，购置先进的检验检测仪器设备，引进行业内技术人才，对公司现有检测业务资质进行升级，提高已有检测业务的服务能力	项目拟在公司现有业务基础上，新增专业设备及软件，吸引优秀技术人才，顺应行业发展，升级业务流程，打造全过程咨询业务线，扩大业务规模	项目主要围绕提升公司综合服务能力进行建设，主要内容包括公司综合服务中心建设、研发中心建设、信息化建设
使用募集资金投资规模（万元）	30,100.00	15,900.00	30,000.00
设备及软件购置费（万元）	9,962.88	5,141.58	15,178.98
项目内部收益率（所得税后）	15.11%	18.18%	-

注：募投项目设备及软件购置明细详见本回复“问题1”之“四、本次募投项目具体投资数额安排明细，投资数额的测算依据和测算过程，与可比公司同类项目投资支出是否存在较大差异”。

本次募投项目“工程检测中心建设项目”、“全过程工程咨询服务能力提升项目”、“综合管理、研发及信息化能力提升项目”均围绕公司主营业务开展，有利于进一步提升公司的综合竞争力。本次募投项目之间在功能及定位、投资规模、设备及软件购置、项目投资效益等方面存在差异，不存在重复建设的情形。

## 2、募投项目与现有业务之间的区别与联系

募投项目与公司现有业务之间的主要联系与区别如下：

项目	项目一（工程检测中心建设项目）	项目二（全过程工程咨询服务能力提升项目）	项目三（综合管理、研发及信息化能力提升项目）
主要联系：			
业务类别	以现有检测业务为基础，围绕主营业务开展	以现有规划咨询、勘察设计、工程监理、工程技术服务业务为基础，围绕主营业务开展	项目主要内容包括公司综合服务中心建设、研发中心建设、信息化建设，提升公司综合服务能力，围绕主营业务开展
主要区别：			
资质升级/能力提升	<p>建筑及市政工程检测业务：拟新增人防工程检测、环境检测、消防检测等类别检测资质</p> <p>水利工程检测业务：拟新增量测、金结、饮用水水质、水环境、环保治理等检测资质</p> <p>公路工程检测业务：拟新增工程综合甲级检测资质、公路工程桥隧专项资质和交通工程专项资质</p>	将原有各单项资质升级，并按照国家规定在更多新兴领域获取更多的专业资质	提高公司整体运营水平；致力于工程咨询及施工相关的新材料、新技术、新设计软件等方面的研究，为勘察设计、加固改造、工程施工提供技术支撑；建设高效、敏捷、一体化的信息系统，全面提升数据与应用的整合能力
业务扩展	<p>建筑及市政工程检测业务：拟将公司服务的行业扩展至铁路、机场、国防、特种设备、新能源、石油化工等行业</p> <p>水利工程检测业务：拟增设量测、金结、饮用水水质、水环境、环保治理等检测业务</p> <p>公路工程检测业务：桥梁支座、预应力用钢材及锚具夹具连接器、桥梁伸缩缝、预应力波纹管、桥梁结构、隧道等</p>	成立西北工程咨询中心、甘肃生态环境研究院、航测中心、兰州新区招标中心，开展新的咨询服务业务	实施管理信息化建设（包括数据平台与信息化管理平台开发、系统软件的开发与升级、云服务器系统建设、网络与安全系统建设等）和业务信息化建设（包括 BIM 协同平台建设、GIS 应用建设、航测应用建设、智慧工地搭建）
流程升级	公司检测业务实现集	对原有业务流程进行	实现以项目管理为核

	中办公与管理,在业务专业化运行流程基础上,完善市场开拓、协调管理、考核等流程	升级,并制定全过程工程咨询业务流程,未来将细分为以下四种业务:工程建设项目前期业务、工程建设项目管理业务、项目风险管理与信息管理业务及工程项目监理业务	心的职能、流程、综合整合,提升管理线与业务线流程协同性
--	--	---	-----------------------------

本次募投项目实施是公司基于对公司发展、现有业务及行业发展趋势综合评估所作出的投资决策,本次募投项目的实施,将有利于公司提升检测能力、扩大检测范围;升级业务流程,扩大全过程工程咨询业务规模;提升公司研发水平、实现信息化和数字化管理,对公司现有核心业务进行强化、拓展与提升。募投项目实施将促进公司品牌建设,提高公司综合影响力,不存在重复建设的情形。

### 3、募投项目建成后与现有业务的整合安排

公司于2018年实施重大资产重组,新增工程咨询业务,并于2019年完成原毛纺业务置出。重大资产重组完成后,公司工程咨询业务经营稳健,并已完成业绩承诺。通过重大资产重组注入公司的经营主体为八家子公司,业务领域涵盖工业与民用建筑工程、水利水电工程、交通工程、市政工程、岩土工程和城乡规划等多个行业。但整体而言,虽各子公司业务板块已有经验,但各业务之间联系需要加强,目前尚未形成较成熟的一体化或集成部分业务的业务链,在细分业务方面,部分业务流程较为笼统,一定程度上制约了公司发展。

为进一步提升公司发展质量和综合竞争力,结合行业发展趋势、下游需求、公司发展战略等并考虑公司重大资产重组后的经营整合计划,公司实施本次募投项目。募投项目建设涉及公司整体经营管理、业务运营支持(综合管理、研发及信息化能力提升项目)、传统优势主业升级发展(全过程工程咨询服务能力提升项目)、具有高成长性前景的业务发展(工程检测中心建设项目)等三个层面,募投项目的实施及相关整合将有利于进一步推动公司产业链聚合发展、公司整体高质量发展。

工程检测中心建设项目,采取“统一建设、集中管理、立足新区、服务全省、发展壮大、形成产业优势”的发展设想,通过检测设备、技术升级和下属各子公



司检测资源的整合，提高现有子公司检验检测业务覆盖度，增强检测业务能力，增加新的业务增长点，促进集团高质量可持续发展。工程检测中心建设项目建成后，将增加试验区域面积，下属子公司检测实验室将利用新建场地和新增设备，以现有检测业务为基础，进行检测资质升级和业务拓展，实现公司检测业务的升级发展。各子公司检测业务实现集中办公，提升内部管理、协同运作、业务交流和资源使用效率。未来公司将提供客户一站式的检测服务，建设区域检测品牌，提升检测服务效能。

全过程工程咨询服务能力提升项目，重点部署公司主营业务规划咨询、勘察设计、工程监理和工程技术服务业务的升级改造项目，项目通过建设新建工程咨询业务大楼及配套设施，着重提升监理业务的服务能力，不断拓宽公司服务内容，顺应行业发展，以监理业务为中心，集成部分相关业务，发展全过程或部分全过程工程咨询服务。公司资质种类可全面覆盖全过程工程咨询产业链，通过本项目建设，将促进各子公司在全过程工程咨询产业链的前后协调和各子公司业务的共同发展，从而促进公司整体业务的做强做优做大。未来，发行人将坚持“管战略、管投融资、管高端客户、管新业务培育”及子公司专业化的发展定位，为子公司开拓市场营造良好发展环境，加快全产业链建设步伐。通过内部培养和外部引进相结合的方式，建立起与公司业务发展速度相匹配的咨询服务所需的人才及技术储备，建设一套适合跨区域经营、服务所需的组织结构、管理制度，增强公司跨区域服务能力，实现公司全过程咨询业务覆盖西部区域乃至全国的目标。公司将强化各子公司间协同效应，探索全过程工程咨询服务业务线，扩充新的业务资质，扩宽服务范围，提升在建筑、市政、水利、交通等行业的全过程咨询服务能力，提升公司可持续盈利能力。

公司拟实施综合服务中心、研发中心及信息化的建设，通过协同设计平台、业务运营管理系统，实现集团架构模式下公司总部、各子公司之间的资源共享、业务协作、信息传递，提升集团管理水平、质量控制精度、业务协同效率，从而更进一步地提升公司的整体竞争实力。公司将加强对规划勘察设计新领域前沿技术的深入研究，不断增强规划、设计创意技术水平，从而提升公司产品的附加值。公司在 BIM、GIS 及大数据应用等方面的研究将不断加大科研投入，增强公司综合竞争实力。

### （三）中介机构核查程序及核查意见

#### 1、核查程序

针对上述事项，保荐机构、发行人会计师主要履行了以下核查程序：

（1）查阅本次募投项目可行性研究报告、行业资料、发行人信息披露文件并访谈发行人管理层，了解本次募投项目之间及募投项目与现有业务的区别与联系、是否存在重复建设。

（2）访谈发行人管理层，了解募投项目建成后与现有业务的整合安排。

#### 2、核查意见

经核查，保荐机构、发行人会计师认为：

发行人已制订募投项目建成后与现有业务的整合安排。本次募投项目围绕主营业务开展，不存在重复建设的情形。

### 四、本次募投项目具体投资数额安排明细，投资数额的测算依据和测算过程，与可比公司同类项目投资支出是否存在较大差异

本次向特定对象发行股票拟募集资金总额不超过 76,000 万元（含本数），在扣除发行费用后，拟全部用于以下项目：

序号	项目名称	投资总额 (万元)	募集资金拟投入金 额(万元)
1	工程检测中心建设项目	31,655.91	30,100.00
2	全过程工程咨询服务能力提升项目	16,091.34	15,900.00
3	综合管理、研发及信息化能力提升项目	30,516.12	30,000.00
合计		<b>78,263.37</b>	<b>76,000.00</b>

#### （一）工程检测中心建设项目

本项目投资概算的具体构成如下：

序号	项目	投资额(万元)	占比
1	建设投资	26,958.14	85.16%

1.1	建筑工程费	14,221.57	44.93%
1.2	设备及软件购置费	9,962.88	31.47%
1.3	工程建设其他费用	2,264.10	7.15%
1.4	预备费	509.60	1.61%
2	铺底流动资金	4,697.77	14.84%
合计		<b>31,655.91</b>	<b>100.00%</b>

### 1、建筑工程费投资明细及依据

本项目拟新建检测科研中心楼 3 栋及地下车库，建筑面积为 37,318.00 m<sup>2</sup>。项目建筑工程费合计为 14,221.57 万元。人均使用面积、建设及装修单价结合办公、会议及研发等功能区要求、市场价格、公司建设经验估算。建筑工程费估算详见下表：

序号	名称	单位	工程量	建设单价（元）	投资额（万元）
<b>1</b>	<b>主体建筑</b>				
1.1	检测科研中心楼 1#楼	平方米	14,518.00	3,700.00	5,371.66
1.2	检测科研中心楼 2#楼	平方米	14,136.00	3,700.00	5,230.32
1.3	检测科研中心楼 3#楼	平方米	4,265.00	3,700.00	1,578.05
*	<b>小计</b>		<b>32,919.00</b>		<b>12,180.03</b>
<b>2</b>	<b>辅助建筑</b>				
2.1	地下建筑		4,399.00	3,600.00	1,583.64
*	<b>小计</b>		<b>4,399.00</b>		<b>1,583.64</b>
<b>3</b>	<b>总图工程</b>				
3.1	道路广场及其他	平方米	4,785.80	600.00	287.15
3.2	绿化	平方米	2,845.82	600.00	170.75
*	<b>小计</b>				<b>457.90</b>
**	<b>合计</b>				<b>14,221.57</b>
	<b>其中：进项税额</b>				<b>1,174.26</b>

### 2、设备及软件购置费投资明细及依据

项目设备及软件购置费合计为 9,962.88 万元，其中设备购置费为 9,346.11 万元，软件购置费为 616.76 万元，增值税进项税税率为 13%，进项税额为 1,146.17

万元。基于公司当前软硬件设备的使用情况，公司为本次募投项目购置的软硬件设备具体考虑适用性、先进性原则以及性价比原则。

设备购置费明细如下表：

序号	设备名称	数量	单价（万元）	合计（万元）
一	<b>水利工程检测</b>			
1	力学室设备	14	-	63.14
2	集料室设备	34	-	5.65
3	外检室设备	136	-	187.86
4	水泥室设备	135	-	13.99
5	混凝土砂浆成型室设备	145	-	26.36
6	土工室设备	450	-	81.72
7	土工合成材料室	15	-	63.45
8	养护室设备	11	-	10.17
9	管材防水材料检测室设备	16	-	37.33
10	岩石室设备	15	-	75.22
11	化学室设备	3	-	23.40
12	紫外-可见分光光度室设备	2	-	26.00
13	量测室设备	13	-	60.00
*	<b>小计</b>	<b>989</b>		<b>674.29</b>
二	<b>土木工程检测</b>			
1	岩土工程设备	61	-	456.17
2	建筑工程设备	115	-	186.99
3	建筑节能设备	39	-	246.24
4	安全设施检测设备	13	-	45.30
5	幕墙工程设备	17	-	447.50
6	市政工程设备	26	-	184.64
7	钢结构工程检测设备	6	-	125.50

8	人防工程检测设备	8	-	45.00
9	智能建筑检测设备	3	-	29.10
10	环境监测设备	60	-	789.46
11	消防检测设备	2	-	111.00
12	绿色建筑、产品检测设备	29	-	377.55
13	市政桥梁（隧道）检测设备	48	-	1,337.16
14	结构性能测试设备	25	-	426.25
15	特种设备检测设备	7	-	47.00
16	检测校准服务设备	13	-	34.10
*	<b>小计</b>	<b>472</b>		<b>4,888.96</b>
三	<b>交通工程检测</b>			
1	公路工程设备	161	-	1,555.20
2	桥梁隧道工程检测设备	18	-	453.49
3	交通工程检测设备	182	-	963.68
*	<b>小计</b>	<b>361</b>		<b>2,972.37</b>
四	<b>办公设备</b>			
1	量测办公电脑（台式）	80	0.60	48.00
2	量测笔记本电脑	660	0.60	396.00
3	量测数据处理电脑	2	1.50	3.00
4	特殊数据处理电脑	5	0.65	3.25
5	投影仪	9	0.90	8.10
6	传真机	5	0.50	2.50
7	打印复印机	5	4.00	20.00
8	扫描仪	5	0.25	1.25
9	会议音响设备	8	3.00	24.00
*	<b>小计</b>	<b>779</b>		<b>506.10</b>
五	<b>办公设备</b>			
1	空调系统	1	200.00	200.00

2	车辆	3	25.00	75.00
3	其他公辅设备	1	29.40	29.40
<b>4</b>	<b>小计</b>	<b>5</b>		<b>304.40</b>
**	<b>合计</b>	<b>2,134</b>		<b>9,346.11</b>

软件购置费明细如下表：

序号	软件名称	数量	单价（万元）	合计（万元）
1	风电计算软件	1	4.54	4.54
2	结构设计工具箱软件	1	3.83	3.83
3	岩土工程计算分析软件	1	4.88	4.88
4	HAMMER 水资源分析软件	1	14.62	14.62
5	完整版三维软件	1	29.33	29.33
6	送电线路设计软件	1	3.08	3.08
7	数据库软件	1	4.74	4.74
8	工程地质软件	5	4.72	23.60
9	PKPM 软件	1	2.07	2.07
10	桌面云软件	1	20.09	20.09
11	水工软件	1	3.19	3.19
12	北京理正应用软件	1	17.45	17.45
13	兰州世达应用软件	1	2.08	2.08
14	建研爱康（北京）软件	1	10.42	10.42
15	北京北纬华元 Auto 应用软件	1	19.50	19.50
16	北京探索者结构工程 CAD 应用软件	1	16.14	16.14
17	北京迈达斯 midas Building 建筑软件	1	3.56	3.56
18	建研科技建筑工程设计 CAD 系统应用软件	1	7.92	7.92

序号	软件名称	数量	单价 (万元)	合计 (万元)
19	北京天正设计系统 应用软件	1	33.06	33.06
20	安世亚太 PERA ANSYS	1	41.80	41.80
21	省级建筑能耗动态 检测平台软件	1	4.38	4.38
22	探索者结构工程 TSSD 系列设计升 级	1	9.59	9.59
23	北京天正设计系统 应用软件	1	27.75	27.75
24	广联达软件	1	7.26	7.26
25	农村住房危险鉴定 综合管理系统	1	13.32	13.32
26	联想企业网盘 (空 间/30 账户)	1	1.22	1.22
27	农村住房危险鉴定 系统 2.0 版	1	15.00	15.00
28	维普中文期刊服务 平台软件 1 套	1	5.09	5.09
29	绿建斯维尔软件 3 套	3	7.70	23.11
30	PKPM 节能设计分 析软件 1 套	1	8.16	8.16
31	联想企业网盘	1	1.70	1.70
32	广联达甘肃新疆定 额库	1	2.06	2.06
33	系统软件和数据库	1	4.47	4.47
34	小库智能设计云平 台软件	1	9.32	9.32
35	平天高速四驻地试 验管理系统	1	3.28	3.28
36	检验检测系统软件	1	100.00	100.00
37	桥梁结构计算分析	1	50.00	50.00

序号	软件名称	数量	单价 (万元)	合计 (万元)
	软件			
38	软件压力测试系统	1	1.73	1.73
39	工程试验中心东方星	1	32.14	32.14
40	桥梁静载软件	1	1.80	1.80
41	桥梁动载软件	1	2.50	2.50
42	模态分析软件	1	3.20	3.20
43	信息接收处理系统	1	10.00	10.00
44	工程数据库建设	1	10.00	10.00
45	智慧采集终端	2	1.50	3.00
46	数据收发终端	1	0.80	0.80
*	合计	53		616.76

### 3、工程建设其他费用明细

项目工程建设其他费用合计为 2,264.10 万元。

(1) 本项目土地使用费 968.63 万元。

(2) 建设单位管理费包括建设单位开办费、建设单位经费等，取第一部分工程费用的 1.6%，建设单位管理费计 393.48 万元。

(3) 项目前期工作费 130.00 万元。

(4) 勘察设计费是指建设单位为进行项目建设而发生的勘察、设计费用，取工程费用的 1.1%，勘察设计费计 262.77 万元。

(5) 临时设施费按建筑工程费的 0.6%估算，计 85.33 万元。

(6) 工程监理费取工程费用的 0.6%，计 141.84 万元。

(7) 工程保险费取工程费用的 0.3%，计 72.55 万元。

(8) 职工培训费按人均 1,422.00 元/人估算，计 123.00 万元。

(9) 办公及生活家具购置费按 1,000.00 元/人计算，计 86.50 万元。



#### **4、预备费**

项目预备费包括基本预备费和涨价预备费。

##### **(1) 基本预备费**

基本预备费取建设投资中建筑工程费、设备及软件购置费、安装工程费和工程建设其他费用之和的 2.0%，基本预备费计 509.60 万元。其中：允许预备费进项税抵扣额为 42.08 万元。

##### **(2) 涨价预备费**

涨价预备费参照《关于加强对基本建设大中型项目概算中“价差预备费”管理有关问题的通知》（计投资[1999]1340 号）精神，投资价格指数按零计算。

#### **5、铺底流动资金**

本项目流动资金按照分项详细估算法进行估算，基于公司历史年各项流动资产及流动负债周转率，估算项目流动资金需用额为 15,659.24 万元，铺底流动资金为 4,697.77 万元（占流动资金的 30%）。

#### **6、与可比公司同类项目投资支出比较**

(1)“工程检测中心建设项目”与可比上市公司同类项目的投资占比情况如下：

序号	项目	本项目		建研院-综合性检测机构建设项目		国检集团-华东（上海）基地建设项目		国检集团-华北（北京）基地建设项目	
		投资额（万元）	占比	投资额（万元）	占比	投资额（万元）	占比	投资额（万元）	占比
1	建筑工程费	14,221.57	44.93%	1,985.00	10.75%	11,103.15	57.59%	11,930.65	41.01%
2	设备及软件购置费	9,962.88	31.47%	10,065.63	54.50%	6,827.17	35.41%	8,105.29	27.86%
3	工程建设其他费用	2,264.10	7.15%	5,414.50	29.31%	-	-	488.33	1.68%
其中：	土地使用费	968.63	3.06%	-	-	-	-	7,217.00	24.81%
4	预备费	509.6	1.61%	-	-	896.52	4.65%	832.24	2.86%
5	铺底流动资金	4,697.77	14.84%	1,005.00	5.44%	454.02	2.35%	521.25	1.79%
合计		<b>31,655.91</b>	<b>100.00%</b>	<b>18,470.13</b>	<b>100.00%</b>	<b>19,280.86</b>	<b>100.00%</b>	<b>29,094.76</b>	<b>100.00%</b>

本项目主要投资构成的建筑工程费、设备及软件购置费投资占比与国检集团 2016 年“华东（上海）基地建设项目”、“华北（北京）基地建设项目”不存在较大差异。因建研院 2017 年“综合性检测机构建设项目”建筑工程为装修，同时将人力资源投入计入总投资（上表中计入工程建设其他费用），故其建筑工程费、设备及软件购置费投资占比与本项目存在差异。

(2) “工程检测中心建设项目”与可比上市公司同类项目的单位投资规模情况如下：

序号	公司名称	项目名称	时间	融资类型	投资总额（万元）	营业收入（万元）	单位投资规模
1	建研院	综合性检测机构建设项目	2017	IPO	18,470.13	24,475.91	0.75
2	国检集团	华东（上海）基地建设项目	2016	IPO	19,280.86	18,055.68	1.07
3		华北（北京）基地建设项目	2016	IPO	29,094.76	25,409.37	1.15
平均值							0.99
本项目	甘咨询	工程检测中心建设项目	2022	再融资	31,655.91	49,577.50	0.64

本项目单位投资规模为 0.64，低于上述可比上市公司同类项目平均值，主要原因为项目建设地点所在区域不同、设备选取不同等综合因素的影响。

建研院 2017 年“综合性检测机构建设项目”的项目投资包括人力资源投入，金额为 5,414.50 万元，本项目未将人力资源成本计入总投资。如将建研院该项目剔除人力资源投入金额影响，则该项目的单位投资规模为 0.53，低于本项目，同时考虑该项目建筑工程为装修，单位投资规模相比具有合理性。

国检集团 2016 年“华东（上海）基地建设项目”、“华北（北京）基地建设项目”分别选址于上海市浦东新区张江高新科技园国家信息安全成果产业化（东部）基地、北京市通州区经济开发区西区工业园，所在地域建造成本相比本项目较高，单位投资规模高于本项目。

综上所述，与同行业可比上市公司投资相比，“工程检测中心建设项目”投资具有合理性。

## （二）全过程工程咨询服务能力提升项目

本项目投资概算的具体构成如下：

序号	项目	投资额（万元）	占比
1	建设投资	11,290.34	70.16%
1.1	建筑工程费	5,002.78	31.09%
1.2	设备及软件购置费	5,141.58	31.95%
1.3	工程建设其他费用	928.21	5.77%
1.4	预备费	217.78	1.35%
2	铺底流动资金	4,800.99	29.84%
	合计	<b>16,091.34</b>	<b>100.00%</b>

### 1、建筑工程费投资明细及依据

本项目拟新建工程咨询业务大楼，建筑面积为 13,026.00m<sup>2</sup>。人均使用面积、建设及装修单价结合办公、会议及研发等功能区要求、市场价格、公司建设经验估算。项目建筑工程费合计为 5,002.78 万元，建筑工程费估算详见下表：

序号	名称	单位	工程量	建设单价（元）	投资额（万元）
<b>1</b>	<b>主体建筑</b>				
1.1	工程咨询业务大楼	平方米	13,026.00	3,700.00	4,819.62
*	小计		<b>13,026.00</b>		<b>4,819.62</b>
<b>2</b>	<b>总图工程</b>				
2.1	道路广场及其他	平方米	1,914.32	600.00	114.86
2.2	绿化	平方米	1,138.33	600.00	68.30
*	小计				<b>183.16</b>
**	合计				<b>5,002.78</b>
	其中：进项税额				413.07

### 2、设备及软件购置费投资明细及依据

项目设备及软件购置费合计为 5,141.58 万元，其中设备购置费为 3,590.16 万元，软件购置费为 1,551.42 万元，增值税进项税税率为 13%，进项税额为 591.51 万元。基于公司当前软硬件设备的使用情况，公司为本次募投项目购置的软硬件

设备具体考虑适用性、先进性原则以及性价比原则。

设备购置费明细如下表：

序号	设备名称	型号	数量	单价（万元）	合计（万元）
一	<b>业务设备</b>				
1	大疆无人机	M600	25	4.50	112.50
2	全站仪	NTS-352	25	4.50	112.50
3	视频探测仪	FP-22	25	0.80	20.00
4	垂准仪		100	0.25	25.00
5	涂（镀）层厚度 检测仪		25	0.48	12.00
6	楼板测厚仪	TT360	100	0.28	28.00
7	混凝土回弹仪	T23-2011	100	0.25	25.00
8	钢筋扫描仪	智博联 ZBL- R620	100	2.50	250.00
9	管线扫描仪	惠普（HP） N9120 扫描仪	100	2.50	250.00
10	超声波探伤仪	EUT-650	100	0.70	70.00
11	摄像机	索尼 CX240E	100	1.00	100.00
12	照相机	佳能 EOSM2	861	0.30	258.30
13	记录仪	影像记录仪	861	0.20	172.20
14	测量用计算器		861	0.07	60.27
15	风速仪		861	0.03	24.11
16	水平仪		861	0.03	21.53
17	测距仪		861	0.02	16.36
18	硬度计		861	0.20	172.20
19	盒尺		861	0.01	4.31
20	游标卡尺		861	0.01	8.61
21	千分尺		861	0.01	8.61
22	靠尺		861	0.02	12.92
23	塔尺		861	0.02	15.50
24	阴阳角尺		861	0.00	2.58

25	井下探测仪		100	0.18	18.00
26	超声波探伤仪		100	0.70	70.00
27	监控设备		25	2.50	62.50
28	气象色谱仪		25	10	250.00
*	<b>小计</b>		<b>12,243</b>		<b>2,182.98</b>
二	<b>办公设备</b>				
1	笔记本电脑		861	0.60	516.60
2	台式电脑		103	0.60	61.80
3	投影仪		8	0.90	7.20
4	传真机		4	0.50	2.00
5	打印复印机		4	4.00	16.00
6	扫描仪		8	0.25	2.00
7	会议音响设备		8	3.00	24.00
8	远程会议系统设备		1	10.00	10.00
9	视频会议终端		8	5.00	40.00
*	<b>小计</b>		<b>1,005</b>		<b>679.60</b>
三	<b>公辅设施</b>				
1	信息化网络建设设备		1	21.50	21.50
2	浪潮机架式服务器		1	1.28	1.28
3	*计算机网络设备 *无线 AC		8	0.60	4.80
4	空调系统		1	500.00	500.00
5	车辆		5	30.00	150.00
6	其他公辅设备		1	50.00	50.00
*	<b>小计</b>		<b>17</b>		<b>727.58</b>
**	<b>合计</b>		<b>13,265</b>		<b>3,590.16</b>

软件购置费明细如下表：

序号	设备名称	型号	数量	单价 (万元)	合计 (万元)
1	试验软件	东方星	25	4.10	102.50
2	施工监理信息化软件		25	1.75	43.75
3	建设项目信息管理软件		25	3.50	87.50
4	资料软件		103	0.50	51.50
5	操作系统	windows10	103	0.12	12.36
6	Autodesk 软件	BuildingDesignSuite 高级网络版	861	0.20	172.20
7	无人机航拍软件	华为 M2-A01L	25	5.60	140.00
8	广联达软件	审核、财务软件 V4.0	10	5.20	52.00
9	天正软件		861	0.01	4.31
10	建筑结构分析软件		50	5.00	250.00
11	探索者结构工程 CAD 软件		218	0.58	126.44
12	理正工程地质勘察软件 V9.0		218	0.58	126.44
13	数据库软件		1	1.10	1.10
14	市政造价软件		25	0.08	2.00
15	公路桥梁辅助软件		218	0.58	126.44
16	纬地道路交通辅助软件		218	0.58	126.44
17	纵横公路工程造价管理系统软件		218	0.58	126.44
*	合计		<b>3,204</b>		<b>1,551.42</b>

### 3、工程建设其他费用明细

项目工程建设其他费用合计为 928.21 万元。

(1) 本项目土地使用费为 183.80 万元。

(2) 建设单位管理费包括建设单位开办费、建设单位经费等，取第一部分工程费用的 0.8%，建设单位管理费计 81.15 万元。

(3) 项目前期工作费 60.00 万元。

(4) 勘察设计费是指建设单位为进行项目建设而发生的勘察、设计费用，取工程费用的 1.5%，勘察设计费计 152.17 万元。

(5) 临时设施费按建筑工程费的 0.6%估算，计 30.02 万元。

(6) 工程监理费取工程费用的 1.0%，计 101.44 万元。

(7) 工程保险费取工程费用的 0.3%，计 30.43 万元。

(8) 职工培训费按人均 2,000.00 元/人估算，计 192.80 万元。

(9) 办公及生活家具购置费按 1,000.00 元/人计算，计 96.40 万元。

#### **4、预备费**

项目预备费包括基本预备费和涨价预备费。

(1) 基本预备费

基本预备费取建设投资中建筑工程费、设备及软件购置费、安装工程费和工程建设其他费用之和的 2.0%，基本预备费计 217.78 万元。其中：允许预备费进项税抵扣额为 17.98 万元。

(2) 涨价预备费

涨价预备费参照《关于加强对基本建设大中型项目概算中“价差预备费”管理有关问题的通知》（计投资[1999]1340 号）精神，投资价格指数按零计算。

#### **5、铺底流动资金**

本项目流动资金按照分项详细估算法进行估算，基于公司历史年各项流动资产及流动负债周转率，估算项目流动资金需用额为 16,003.31 万元，铺底流动资



金为 4,800.99 万元（占流动资金的 30%）。

## **6、与可比公司同类项目投资支出比较**

（1）“全过程工程咨询服务能力提升项目”与可比上市公司同类项目的投资占比情况如下：

序号	项目	本项目		新城市-全过程工程咨询服务中心项目		建研设计-新兴业务拓展及设计能力提升项目	
		投资额（万元）	占比	投资额（万元）	占比	投资额（万元）	占比
1	建筑工程费	5,002.78	31.09%	3,484.66	20.37%	9,225.93	55.11%
2	设备及软件购置费	5,141.58	31.95%	13,122.90	76.72%	3,893.06	23.25%
3	工程建设其他费用	928.21	5.77%	-	-	2,077.26	12.41%
其中：	土地使用费	183.80	1.14%	-	-	-	-
4	预备费	217.78	1.35%	498.23	2.91%	684.21	4.09%
5	铺底流动资金	4,800.99	29.84%	-	-	861.04	5.14%
<b>合计</b>		<b>16,091.34</b>	<b>100.00%</b>	<b>17,105.78</b>	<b>100.00%</b>	<b>16,741.50</b>	<b>100.00%</b>

本项目投资占比与新城市 2021 年“全过程工程咨询服务中心项目”存在差异，主要原因为本项目新建建筑，而新城市 2021 年“全过程工程咨询服务中心项目”采用租赁办公楼装修的方式，故无工程建设其他费用、建筑工程费占比较低，此外该项目未考虑铺底流动资金；与建研设计 2021 年“新兴业务拓展及设计能力提升项目”存在差异，主要原因为该项目总投资包含人才引进费。

(2) “全过程工程咨询服务能力提升项目” 与可比上市公司同类项目的单位投资规模情况如下：

序号	公司名称	项目名称	时间	融资类型	投资总额 (万元)	营业收入 (万元)	单位投资规模
1	新城市	全过程工程咨询服务中心项目	2021	再融资	17,105.78	28,751.38	0.59
2	建研设计	新兴业务拓展及设计能力提升项目	2021	IPO	16,741.50	32,808.58	0.51
平均值							0.55
本项目	甘咨询	全过程工程咨询服务能力提升项目	2022	再融资	16,091.34	39,998.00	0.40

本项目的单位投资规模为 0.40，低于上述可比上市公司同类项目平均值。主要原因为新城市 2021 年“全过程工程咨询服务中心项目”设备及软件购置以进口为主，设备及软件投资金额较大；建研设计 2021 年“新兴业务拓展及设计能力提升项目”投资包含人才引进费，金额为 1,512.00 万元，如将建研设计该项目剔除人才引进费金额影响，则该项目的单位投资规模为 0.46，与本项目的单位投资规模不存在较大差异。

综上所述，与同行业可比上市公司投资相比，“全过程工程咨询服务能力提升项目”投资具有合理性。

### (三) 综合管理、研发及信息化能力提升项目

本项目投资概算的具体构成如下：

序号	项目	投资额（万元）	占比
1	建设投资	30,516.12	100.00%
1.1	建筑工程费	13,059.50	42.80%
1.2	设备及软件购置费	15,178.98	49.74%
1.3	工程建设其他费用	1,686.73	5.53%
1.4	预备费	590.91	1.94%
合计		<b>30,516.12</b>	<b>100.00%</b>

#### 1、建筑工程费投资明细及依据

本项目拟新建综合办公大楼、信息化建设中心及会议中心等主体建筑及其他配套设施等建筑，建设面积合计为 32,283.50m<sup>2</sup>。人均使用面积、设备占地面积、机房占地面积建设及装修单价结合办公、会议及研发等功能区要求、市场价格、公司建设经验估算。项目建筑工程费合计为 13,059.50 万元，建筑工程费估算详见下表：

序号	名称	单位	工程量	建设单价（元）	投资额（万元）
<b>1</b>	<b>主体建筑</b>				
1.1	综合办公大楼	平方米	13,026.00	3,700.00	4,819.62
1.2	信息化建设中心	平方米	5,496.00	3,700.00	2,033.52
1.3	会议中心	平方米	2,465.00	3,700.00	912.05
*	小计		<b>20,987.00</b>		<b>7,765.19</b>
<b>2</b>	<b>辅助建筑</b>				
2.1	地下食堂	平方米	926.00	4,000.00	370.40
2.2	地下车库及人防	平方米	10,370.50	3,600.00	3,733.38
*	小计		<b>11,296.50</b>		<b>4,103.78</b>
<b>3</b>	<b>总图工程</b>				
3.1	道路广场及其他	平方米	12,443.07	600.00	746.58
3.2	绿化	平方米	7,399.12	600.00	443.95

*	小计				<b>1,190.53</b>
**	合计				<b>13,059.50</b>
	其中：进项税额				<b>1,078.31</b>

## 2、设备及软件购置费投资明细及依据

项目设备及软件购置费合计为 15,178.98 万元，其中设备购置费为 7,325.18 万元，软件购置费为 7,853.80 万元。基于公司当前软硬件设备的使用情况，公司为本次募投项目购置的软硬件设备具体考虑适用性、先进性原则以及性价比原则。

设备购置费明细如下表：

序号	设备名称	数量	单价（万元）	合计（万元）
一	业务设备			
1	微机屏显万能材料试验机	2	10.61	21.22
2	石子压碎值试验仪	2	0.08	0.16
3	砂子压碎值试验仪	2	0.05	0.09
4	电子天平	2	0.59	1.19
5	全自动抗折抗压试验机	2	4.37	8.74
6	水泥胶砂流动度测定仪	2	0.29	0.58
7	水泥细度负压筛析仪	2	0.28	0.56
8	数显液塑限测定仪	2	0.28	0.56
9	实验器材	2	8.74	17.47
10	高温炉、干燥箱	2	2.81	5.62
11	应用服务器	16	10.00	160.00
12	数据库服务器	16	18.00	288.00
13	虚拟化服务器	16	25.00	400.00
14	光纤存储器	4	30.00	120.00
15	光纤交换机	4	3.00	12.00
16	负载均衡系统	4	15.00	60.00

17	数据备份系统	2	40.00	80.00
18	云桌面系统	2	60.00	120.00
19	链路负载均衡	2	10.00	20.00
20	核心交换机	2	15.00	30.00
21	汇聚交换机	4	8.00	32.00
22	接入交换机	10	0.80	8.00
23	交换机	30	1.50	45.00
24	VPN 设备	2	15.00	30.00
25	入口防火墙	4	15.00	60.00
26	网络边界防火墙	8	6.00	48.00
27	抗 DDOS 攻击网关	4	20.00	80.00
28	防病毒网关	4	15.00	60.00
29	入侵防御系统	4	25.00	100.00
30	防 APT 攻击系统	5	150.00	750.00
31	上网行为管理	2	13.00	26.00
32	WEB 应用防火墙	2	12.00	24.00
33	网络安全审计	2	20.00	40.00
34	终端杀毒软件	2	20.00	40.00
35	DLP 投影单元	12	12.00	144.00
36	拼接处理系统	2	20.00	40.00
37	MCU	2	35.00	70.00
38	视频会议终端	20	10.00	200.00
39	视频会议软件	20	40.00	800.00
40	数字会议系统	5	10.00	50.00
41	会议中控系统	2	8.00	16.00
42	会议管理系统	2	15.00	30.00
43	KVM 系统	1	5.00	5.00
44	无人机	6	4.50	27.00
*	<b>小计</b>	<b>243</b>		<b>4,071.18</b>
二	<b>办公设备</b>			
1	电脑	440	0.60	264.00

2	便携式扫描仪	20	2.30	46.00
3	高速扫描仪	30	30.00	900.00
4	高速彩色打印机	30	10.00	300.00
5	高速黑白打印机	30	4.00	120.00
6	投影仪	20	0.90	18.00
7	大型显示屏	15	3.00	45.00
8	培训管理系统	5	2.00	10.00
9	远程会议系统	10	1.00	10.00
10	公司协同设计平台	1	100.00	100.00
*	<b>小计</b>	<b>601</b>		<b>1,813.00</b>
<b>三</b>	<b>公辅设施</b>			
1	UPS 电源系统	8	20.00	160.00
2	防雷接地系统	8	4.00	32.00
3	机柜系统	16	20.00	320.00
4	综合布线系统	8	8.00	64.00
5	气体灭火系统	3	20.00	60.00
6	安防与动力环境监控系统	3	10.00	30.00
7	门禁系统	5	5.00	25.00
8	供配电系统	3	30.00	90.00
9	空调及新风系统	1	600.00	600.00
10	车辆	2	30.00	60.00
*	<b>小计</b>	<b>57</b>		<b>1,441.00</b>
**	<b>合计</b>	<b>901</b>		<b>7,325.18</b>

软件购置费明细如下表：

序号	设备名称	数量	单价（万元）	合计（万元）
1	autoCAD 绘图软件	200	1.40	280.00
2	Adobe 系列套装	200	0.70	140.00
3	wind 数据库/choice	1	6.80	6.80
4	Statista（数据统	1	12.00	12.00

序号	设备名称	数量	单价 (万元)	合计 (万元)
	计)			
5	建筑结构分析软件	50	32.00	1,600.00
6	结构设计软件	50	4.00	200.00
7	工程计算分析软件	10	5.00	50.00
8	中国知网	1	10.00	10.00
9	数据库软件	2	40.00	80.00
10	应用服务组件	1	30.00	30.00
11	数据交换组件	1	35.00	35.00
12	办公软件	440	0.50	220.00
13	虚拟化软件	40	80.00	3,200.00
14	CAD 制图软件	20	2.50	50.00
15	企业商业智能系统 (BI)	1	240.00	240.00
16	全面预算管理系统	1	300.00	300.00
17	集团财务管理系统	1	250.00	250.00
18	人力资本管理系统 (HR)	1	100.00	100.00
19	协同办公系统 (OA)	1	100.00	100.00
20	统一营销管理系统	1	200.00	200.00
21	采购供应管理系统 (SRM)	1	100.00	100.00
22	设计&服务类项目管理	1	100.00	100.00
23	工程类项目管理系统	1	100.00	100.00
24	质量管理体系	1	80.00	80.00
25	工时管理系统	1	80.00	80.00
26	主数据管理系统	1	80.00	80.00
27	移动应用私有云平台	1	120.00	120.00
28	加密系统	1	40.00	40.00



序号	设备名称	数量	单价 (万元)	合计 (万元)
29	文档管理系统	1	50.00	50.00
*	合计	1,032		7,853.80

### 3、工程建设其他费用明细

项目工程建设其他费用合计为 1,686.73 万元。

(1) 本项目土地使用费为 379.79 万元。

(2) 项目基础设施配套费按照建筑面积 80.00 元/平方米估算，合计 225.91 万元。

(3) 建设单位管理费包括建设单位开办费、建设单位经费等，取第一部分工程费用的 0.8%，建设单位管理费计 225.91 万元。

(4) 项目前期工作费 80.00 万元。

(5) 勘察设计费是指建设单位为进行项目建设而发生的勘察、设计费用，取工程费用的 1.5%，勘察设计费计 423.58 万元。

(6) 临时设施费按建筑工程费的 0.6%估算，计 78.36 万元。

(7) 工程监理费取工程费用的 1.0%，计 282.38 万元。

(8) 工程保险费取工程费用的 0.3%，计 84.72 万元。

(9) 职工培训费按人均 2,000.00 元/人估算，计 88.00 万元。

(10) 办公及生活家具购置费按 1,000.00 元/人计算，计 44.00 万元。

### 4、预备费

项目预备费包括基本预备费和涨价预备费。

(1) 基本预备费

基本预备费取建设投资中建筑工程费、设备购置费、安装工程费和工程建设其他费用之和的 2.0%，基本预备费计 590.91 万元。

(2) 涨价预备费

涨价预备费参照《关于加强对基本建设大中型项目概算中“价差预备费”管理有关问题的通知》（计投资[1999]1340号）精神，投资价格指数按零计算。

#### **5、与可比公司同类项目投资支出比较**

“综合管理、研发及信息化能力提升项目”与可比上市公司同类项目的投资占比情况如下：

序号	项目	本项目		上海建科-企业科创中心和信息化能力建设项目		华设集团-华设创新中心项目	
		投资额（万元）	占比	投资额（万元）	占比	投资额（万元）	占比
1	建筑工程费	13,059.50	42.80%	13,752.00	53.73%	23,613.05	68.39%
2	设备及软件购置费	15,178.98	49.74%	7,488.00	29.25%	4,176.90	12.10%
3	工程建设其他费用	1,686.73	5.53%	3,295.00	12.87%	5,292.05	15.33%
其中：	土地使用费	379.79	1.24%	-	-	2,426.00	7.03%
4	预备费	590.91	1.94%	1,062.00	4.15%	1,445.25	4.19%
合计		<b>30,516.12</b>	<b>100.00%</b>	<b>25,597.00</b>	<b>100.00%</b>	<b>34,527.25</b>	<b>100.00%</b>

同行业可比投资项目的平均投资额为 30,062.13 万元，与本项目相近。本项目投资占比与上海建科 2023 “企业科创中心和信息化能力建设项目” 存在差异，主要原因为该项目建设地点位于上海市，该区域建设单价高于本项目所在区域，其建筑工程费投资占比较高；与华设集团 2023 “华设创新中心项目” 存在差异，主要原因为该项目建设地点位于南京市，该区域建设单价高于本项目所在区域，其建筑工程费投资占比较高；且该项目建设内容仅包含研发中心建设，未包括信息化中心及培训中心建设，相应设备及软件购置费占比较低。

与同行业可比上市公司投资相比，本项目投资规模测算具有合理性。本项目为非盈利性项目，单位投资规模方面不具有可比性。

综上所述，公司募投项目的投资规模为根据业务实际需求测算，投资规模的测算依据、测算过程等具有合理性，与可比公司同类

项目投资支出不存在较大差异。

#### (四) 中介机构核查程序及核查意见

##### 1、核查程序

针对上述事项，保荐机构、发行人会计师主要履行了以下核查程序：

(1) 查阅本次募投项目可行性分析报告，复核项目投资概算明细表及相关测算过程。

(2) 查阅同行业可比上市公司公开披露文件并与募投项目对比分析。

##### 2、核查意见

经核查，保荐机构、发行人会计师认为：

发行人根据实际情况对本次募投项目具体投资数额做出了详细安排，投资数额的测算依据和测算过程谨慎、合理，与可比上市公司同类项目投资支出不存在较大差异。

#### 五、各项投资构成是否属于资本性支出，是否以募集资金投入，拟以募集资金投入的非资本性支出比例是否符合规定

##### (一) 工程检测中心建设项目

工程检测中心建设项目总投资额为 31,655.91 万元，主要包括建筑工程费、设备及软件购置费、工程建设其他费用、预备费及铺底流动资金，具体构成如下：

序号	项目名称	投资额 (万元)	占比	是否属于资本性支出	是否使用募集资金投入	拟投入募集资金金额(万元)
1	建设投资	26,958.14	85.16%	-	-	25,402.23
1.1	建筑工程费	14,221.57	44.93%	是	是	14,221.57
1.2	设备及软件购置费	9,962.88	31.47%	是	是	9,962.88
1.3	工程建设其他费用	2,264.10	7.15%	是	是	708.18
1.4	预备费	509.60	1.61%	否	是	509.60

2	铺底流动资金	4,697.77	14.84%	否	是	4,697.77
合计		<b>31,655.91</b>	<b>100.00%</b>	-	-	<b>30,100.00</b>

项目投资构成中，建筑工程费、设备及软件购置费、工程建设其他费用属于资本性支出，预备费、铺底流动资金属于非资本性支出。

## （二）全过程工程咨询服务能力提升项目

全过程工程咨询服务能力提升项目总投资额为 16,091.34 万元，主要包括建筑工程费、设备及软件购置费、工程建设其他费用、预备费及铺底流动资金，具体构成如下：

序号	项目名称	投资额 (万元)	占比	是否属于资本性支出	是否使用募集资金投入	拟投入募集资金金额(万元)
1	建设投资	11,290.34	70.16%	-	-	11,099.01
1.1	建筑工程费	5,002.78	31.09%	是	是	5,002.78
1.2	设备及软件购置费	5,141.58	31.95%	是	是	5,141.58
1.3	工程建设其他费用	928.21	5.77%	是	是	736.87
1.4	预备费	217.78	1.35%	否	是	217.78
2	铺底流动资金	4,800.99	29.84%	否	是	4,800.99
合计		<b>16,091.34</b>	<b>100.00%</b>	-	-	<b>15,900.00</b>

项目投资构成中，建筑工程费、设备及软件购置费、工程建设其他费用属于资本性支出，预备费、铺底流动资金属于非资本性支出。

## （三）综合管理、研发及信息化能力提升项目

综合管理、研发及信息化能力提升项目总投资额为 30,516.12 万元，主要包括建筑工程费、设备及软件购置费、工程建设其他费用及预备费，具体构成如下：

序号	项目名称	投资额 (万元)	占比	是否属于资本性支出	是否使用募集资金投入	拟投入募集资金金额(万元)
1	建设投资	30,516.12	100.00%	-	-	30,000.00

1.1	建筑工程费	13,059.50	42.80%	是	是	13,059.50
1.2	设备及软件购置费	15,178.98	49.74%	是	是	15,178.98
1.3	工程建设其他费用	1,686.73	5.53%	是	是	1,170.61
1.4	预备费	590.91	1.94%	否	是	590.91
合计		<b>30,516.12</b>	<b>100.00%</b>	-	-	<b>30,000.00</b>

项目投资构成中，建筑工程费、设备及软件购置费、工程建设其他费用属于资本性支出，预备费属于非资本性支出。

#### （四）拟以募集资金投入的非资本性支出占比情况

公司本次募投项目拟使用募集资金投入的非资本性支出占比情况如下：

投资类型	拟投入募集资金金额（万元）	比例
非资本性支出	10,817.05	14.23%
资本性支出	65,182.95	85.77%
合计	<b>76,000.00</b>	<b>100.00%</b>

根据《适用意见第 18 号》的规定，本次发行用于补充流动资金和偿还债务的比例不得超过募集资金总额的 30%，募集资金用于支付人员工资、货款、预备费、市场推广费、铺底流动资金等非资本性支出的，视为补充流动资金。

本次拟使用募集资金投入的非资本性支出金额合计为 10,817.05 万元，占募集资金总额的比例为 14.23%，占比未超过 30%，符合相关监管要求。

#### （五）中介机构核查程序及核查意见

##### 1、核查程序

针对上述事项，保荐机构、发行人会计师主要履行了以下核查程序：

查阅发行人本次募投项目的可行性研究报告，了解本次募投项目的建设内容与投资明细，分析本次募投项目投资构成是否属于资本性支出，对比《适用意见第 18 号》，判断拟以募集资金投入的非资本性支出占比是否合规。

##### 2、核查意见

经核查，保荐机构、发行人会计师认为：

发行人募投项目投资构成中，建筑工程费、设备及软件购置费、工程建设其他费用属于资本性支出，预备费、铺底流动资金属于非资本性支出；拟以募集资金投入的非资本性支出占募集资金总额的比例为 14.23%，占比未超过 30%，符合相关监管要求。

## 六、结合本次募投项目的投资进度、折旧摊销政策等，量化分析本次募投项目折旧或摊销对发行人未来经营业绩的影响

### （一）本次募投项目的投资进度、折旧摊销政策

#### 1、本次募投项目的投资进度

本次募投项目建设期拟定为 2 年，具体进度安排如下：

序号	内容	月进度											
		2	4	6	8	10	12	14	16	18	20	22	24
1	前期工作	△	△										
2	设计、施工招标		△										
3	土建施工及装修			△	△	△	△	△	△				
4	设备及软件购置								△	△	△	△	
5	试运行											△	△
6	竣工验收												△

#### （1）“工程检测中心建设项目”

根据项目建设计划要求，本项目建设期为 2 年，建设投资于建设期全部投入，第 1 年投入 45%，第 2 年投入 55%。铺底流动资金根据各年运营情况的安排投入，具体情况如下表所示：

单位：万元

序号	项目名称	第 1 年	第 2 年	第 3 年	第 4 年	第 5 年	第 6 年	第 7 年	合计



1	建设投资	12,131.16	14,826.98						26,958.14
2	铺底流动资金			766.69	1,105.42	1,121.25	977.14	727.27	4,697.77
3	总投资	12,131.16	14,826.98	766.69	1,105.42	1,121.25	977.14	727.27	31,655.91

(2) “全过程工程咨询服务能力提升项目”

根据项目建设计划要求,本项目建设期为2年,建设投资于建设期全部投入,第1年投入45%,第2年投入55%。铺底流动资金根据各年运营情况的安排投入,具体情况如下表所示:

单位:万元

序号	项目名称	第1年	第2年	第3年	第4年	第5年	第6年	第7年	合计
1	建设投资	5,080.65	6,209.69						11,290.34
2	铺底流动资金			1,180.51	1,002.82	1,062.32	941.31	614.04	4,800.99
3	总投资	5,080.65	6,209.69	1,180.51	1,002.82	1,062.32	941.31	614.04	16,091.34

(3) “综合管理、研发及信息化能力提升项目”

根据项目建设计划要求,本项目建设期为2年,建设投资于建设期全部投入,第1年投入45%,第2年投入55%,具体情况如下表所示:

单位:万元

序号	项目名称	第1年	第2年	第3年	第4年	合计
1	建设投资	13,732.25	16,783.87			30,516.12
2	铺底流动资金					
3	总投资	13,732.25	16,783.87			30,516.12

## 2、本次募投项目的折旧摊销政策

本次募投项目新增资产主要为房屋建筑物、土地使用权和生产设备等,相关资产的折旧摊销政策与公司现行的折旧摊销政策基本保持一致。

公司现行折旧摊销政策如下:

类别	折旧摊销方法	折旧摊销年限(年)	残值率(%)	年折旧率(%)
----	--------	-----------	--------	---------

房屋及建筑物	年限平均法	20-40	0-5	2.38-4.75
机器设备	年限平均法	4-14	3-5	6.79-24.25
电子设备	年限平均法	3-8	0-5	11.88-31.67
运输工具	年限平均法	4-12	0-5	7.92-23.75
其他设备	年限平均法	3-5	0-5	19.00-31.67
土地使用权	年限平均法	30-50	0	2-3.33

本次募投项目折旧摊销政策如下：

类 别	折旧摊销方法	折旧年限 (年)	残值率 (%)	年折旧率 (%)
房屋及建筑物	年限平均法	20	5	4.75
机器设备	年限平均法	10	5	9.50
办公及公辅设备	年限平均法	5	0	20.00
软件	年限平均法	5	0	20.00
其他资产	年限平均法	5	0	20.00
项目土地使用权	年限平均法	40	0	2.50

## (二) 量化分析本次募投项目折旧或摊销对发行人未来经营业绩的影响

根据本项目建设规划，预计于 2 年建设期完成后正式投入使用。结合本次募集资金投资项目收入、净利润预测，本次募集资金投资项目折旧摊销额对公司未来经营业绩影响如下表所示：

单位：万元

项目	T	T+1	T+2	T+3	T+4	T+5	T+6	T+7	T+8	T+9	T+10	T+11
<b>1、本次募投项目新增折旧摊销 (a)</b>	-	-	5,687.02	5,687.02	5,687.02	5,687.02	5,687.02	3,066.52	3,066.52	3,066.52	3,066.52	3,066.52
(1) 工程检测中心建设项目			1,767.28	1,767.28	1,767.28	1,767.28	1,767.28	1,448.30	1,448.30	1,448.30	1,448.30	1,448.30
(2) 全过程工程咨询服务能力提升项目			1,006.04	1,006.04	1,006.04	1,006.04	1,006.04	471.99	471.99	471.99	471.99	471.99
(3) 综合管理、研发及信息化能力提升项目			2,913.70	2,913.70	2,913.70	2,913.70	2,913.70	1,146.24	1,146.24	1,146.24	1,146.24	1,146.24
<b>2、对营业收入的影响</b>												
2022 年度模拟营业收入 (b)	236,780.25	236,780.25	236,780.25	236,780.25	236,780.25	236,780.25	236,780.25	236,780.25	236,780.25	236,780.25	236,780.25	236,780.25
本次募投项目新增营业收入 (c)			17,786.50	37,791.50	58,492.50	76,683.50	89,575.50	89,575.50	89,575.50	89,575.50	89,575.50	89,575.50
(1) 工程检测中心建设项目			7,962.50	19,617.50	31,447.50	41,807.50	49,577.50	49,577.50	49,577.50	49,577.50	49,577.50	49,577.50
(2) 全过程工程咨询服务能力提升项目			9,824.00	18,174.00	27,045.00	34,876.00	39,998.00	39,998.00	39,998.00	39,998.00	39,998.00	39,998.00
(3) 综合管理、研发及信息化能力提升项目			-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
预计未来总营业收入 (d=b+c)	236,780.25	236,780.25	254,566.75	274,571.75	295,272.75	313,463.75	326,355.75	326,355.75	326,355.75	326,355.75	326,355.75	326,355.75
新增折旧摊销占未来总营业收入比例 (a/d)	0.00%	0.00%	2.23%	2.07%	1.93%	1.81%	1.74%	0.94%	0.94%	0.94%	0.94%	0.94%
<b>3、对净利润的影响</b>												
2022 年度模拟净利润 (e)	20,438.67	20,438.67	20,438.67	20,438.67	20,438.67	20,438.67	20,438.67	20,438.67	20,438.67	20,438.67	20,438.67	20,438.67
本次募投项目新增净利润 (f)			294.26	3,654.55	6,953.94	9,943.02	12,060.18	12,734.52	12,734.52	12,734.52	12,734.52	12,734.52
(1) 工程检测中心建设项目			-225.36	1,954.40	4,067.81	5,968.96	7,367.42	7,587.83	7,587.83	7,587.83	7,587.83	7,587.83

(2) 全过程工程咨询服务能力提升项目			519.62	1,700.15	2,886.13	3,974.05	4,692.75	5,146.69	5,146.69	5,146.69	5,146.69	5,146.69
(3) 综合管理、研发及信息化能力提升项目			-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
预计未来总净利润 (g=e+f)	20,438.67	20,438.67	20,732.93	24,093.22	27,392.61	30,381.69	32,498.85	33,173.19	33,173.19	33,173.19	33,173.19	33,173.19
新增折旧摊销占未来总净利润比例 (a/g)	0.00%	0.00%	27.43%	23.60%	20.76%	18.72%	17.50%	9.24%	9.24%	9.24%	9.24%	9.24%

注：1、现有营业收入、净利润按照 2022 年 1-9 月数据年化后模拟测算，并假设未来保持不变；该假设仅为测算本次募投项目相关折旧摊销对公司未来经营业绩的影响，不代表公司对未来年度经营情况及趋势的判断，投资者不应据此进行投资决策。

2、“T”为项目开始实施的时间。

公司本次募投项目建设完成后，按募投项目预期效益，公司募投项目的新增收入、净利润可以有效覆盖新增资产带来的折旧摊销费用。本次募投项目运营的第一年，新增的折旧摊销占公司预计营业收入、净利润的比重分别为 2.23%、27.43%，随着营业收入、净利润规模的扩大，预计新增折旧摊销占预计营业收入、净利润比重降低至 0.94%、9.24%。因此，新增折旧摊销费用预计不会对公司未来经营业绩产生重大不利影响。

### **(三) 补充披露相关风险**

针对募投项目新增资产折旧及摊销影响未来经营业绩的风险，发行人已在募集说明书“重大事项提示”之“二、重大风险提示”之“**(九) 新增资产折旧及摊销影响未来经营业绩的风险**”和“第五节 与本次发行相关的风险因素”之“五、募集资金投资项目风险”之“**(三) 新增资产折旧及摊销影响未来经营业绩的风险**”补充披露如下：

本次募集资金投资项目建成后，公司固定资产将大幅增加，公司每年将新增固定资产折旧费和无形资产摊销费用。本次募集资金投资项目运营的第一年，新增的折旧摊销占公司预计营业收入、净利润的比重分别为 2.23%、27.43%，随着营业收入、净利润规模的扩大，新增折旧摊销占预计营业收入、净利润比重将降低至 0.94%、9.24%。鉴于募集资金投资项目实施具有一定不确定性，如果募投项目不能实现预计效益，新增的折旧摊销费用将对公司未来经营业绩产生不利影响。

### **(四) 中介机构核查程序及核查意见**

#### **1、核查程序**

针对上述事项，保荐机构、发行人会计师主要履行了以下核查程序：

(1) 查阅本次募投项目的可行性研究报告，了解本次募投项目投资进度计划，了解本次募投项目的折旧摊销政策。

(2) 取得并核查本次募投项目折旧摊销对发行人未来经营业绩影响的测算数据。

## 2、核查意见

经核查，保荐机构、发行人会计师认为：

发行人募投项目的新增收入、净利润可以有效覆盖新增资产带来的折旧摊销费用，新增折旧摊销费用预计不会对发行人未来经营业绩产生重大不利影响。

## 问题 2:

2022 年上半年，发行人实现主营业务收入较上年同期下降 4.67%，实现其他业务收入 25,535.66 万元，占比 20.77%，主要系子公司水电设计院向内部职工销售的山水名园住宅小区确认收入。发行人经营活动产生的现金流量净额与净利润存在较大差异，2021 年以来经营活动产生的现金流量净额为负。2019 年、2020 年第一大客户甘肃省水务投资有限责任公司为发行人主要供应商之一，且发行人与主要客户甘肃省水务投资有限公司存在往来款余额。报告期内，发行人应收账款、合同资产余额增速较快。

请发行人补充说明：（1）结合发行人最近一期业绩情况，说明目前影响公司经营业绩的因素是否已消除，是否会对公司持续经营和本次募投项目的实施构成重大不利影响；（2）结合其他业务收入的具体内容，说明相关业务收入的持续性，是否对发行人整体业绩产生重大影响；发行人内部控制是否健全有效，是否建立健全的资金管控、拿地拍地、项目开发建设、项目销售等相应的内部控制制度并有效执行；发行人报告期内是否存在闲置土地、捂盘惜售、炒地炒房、违规融资、违规拿地、违规建设等情况，是否存在因前述事项受到金融监管部门、住建部门、土地管理部门行政处罚等重大违法违规情况；控股股东、实际控制人最近三年是否存在贪污、贿赂、侵占财产、挪用财产等违法行为；（3）本次募集资金是否存在投入或变相投入相关房地产项目、相关房产是否仅销售给公司职工、职工在职期间及调职若干年后是否可以对公司员工以外人员销售、是否仅以建筑成本作为销售价格、开发建设资金是否来源于员工集资等，尚未开工建设的相关地块是否用于其他房地产开发业务；（4）报告期内经营活动产生的现金流量净额为负、与净利润变动趋势不同的原因，与同行业可比公司是否一致；（5）报告期内应收账款占收入比例增长的原因，是否存在放宽信用政策刺激销售情形；结合应收账款账龄、期后回款、主要应收账款客户的经营情况、同行业可比公司坏账计提情况等，说明应收款项坏账准备计提的充分性；（6）报告期内客户与供应商重叠的具体情况、原因及合理性，相关业务是否具备商业实质；其他应收款中“往来款项”的形成原因及主要收款对象，是否存在资金拆借、提供财务资助情形，是否构成财务性投资；公司与主要客户甘肃省水务投资有限公司存在往来款的

合理性，与该客户是否存在其他利益关系或异常资金往来；账龄较长的其他应收款是否存在回收风险，相关坏账计提是否充分；（7）合同资产中“工程项目合同资产”涉及的主要项目，竣工时点及预计确认收入时点、客户信用状况，是否存在竣工后长期未验收情形；结合合同资产减值计提政策、账龄、期后结转、与同行业可比公司对比情况等，说明合同资产减值计提的充分性。

请发行人充分披露（1）（2）（5）（6）（7）的相关风险，请对（3）涉及相关事项进行承诺。

请保荐人及会计师核查并发表明确意见，请发行人律师对（2）（3）进行核查并发表明确意见。

回复：

一、结合发行人最近一期业绩情况，说明目前影响公司经营业绩的因素是否已消除，是否会对公司持续经营和本次募投项目的实施构成重大不利影响

#### （一）最近一期业绩情况

发行人最近一期业绩变动情况如下：

单位：万元

项目	2022年1-9月	2021年1-9月	变动额	变动比例
营业收入	177,585.19	166,581.57	11,003.62	6.61%
营业成本	130,946.82	115,309.03	15,637.79	13.56%
毛利	46,638.37	51,272.54	-4,634.17	-9.04%
综合毛利率	26.26%	30.78%	-	-4.52%
期间费用	24,028.06	21,395.15	2,632.91	12.31%
归属于母公司股东的净利润	15,388.56	21,652.81	-6,264.25	-28.93%

注：2022年1-9月及2021年1-9月数据未经审计。

2022年1-9月，发行人归属于母公司股东的净利润较上年同期减少6,264.25万元，降幅28.93%。发行人2022年1-9月业绩相较上年同期下滑，相关原因分析如下：



**1、受属地宏观环境波动等因素影响项目执行进度，加之公司业务结构改变等因素导致公司主营业务收入及毛利率下降**

2022年1-9月，受属地宏观环境波动发行人生产经营受限导致部分存量项目执行进度放缓、客户无法及时召开评审会议导致部分项目成果已提交但客户验收滞后等因素的不利影响，2022年1-9月，公司主营业务收入较上年同期减少13,634.78万元，降幅8.24%；公司主营业务毛利率较2021年下降2.05个百分点。

发行人多数业务具有阶段性，业务合同约定了整个服务流程划分为各个业务阶段，每个业务阶段均对应相关的工作内容、交付成果和结算金额或结算比例。发行人业务按照履约进度确认收入，并在收入确认时点结转相应期间已发生的成本。发行人采用产出法确认履约进度，但受项目所处阶段、进展情况、政策变更、外部环境等因素的影响，同一项目在项目的不同阶段其毛利率会发生一定的波动。例如，在项目停工或延期期间，该等阶段可确认的工程产值通常较低，公司相应确认的收入较低，但随着项目工期延长，在可确认收入一定的情况下，公司执行项目投入的人工及其他成本持续增加。随收入确认结转相应期间已发生成本后，会出现相应阶段毛利率较低的情况。

最近三年及一期，发行人主营业务毛利率的具体变动情况如下表所示：

项目	2022年1-9月	2021年度	2020年度	2019年度
前期咨询、规划	27.82%	23.83%	38.06%	30.46%
勘察设计	40.28%	39.60%	34.14%	39.29%
工程监理	33.24%	33.83%	28.77%	32.84%
技术服务	32.09%	51.99%	44.18%	36.90%
工程施工	8.64%	17.54%	21.18%	18.30%
工程总承包	6.24%	8.14%	2.61%	5.92%
精纺呢绒	-	-	-	16.88%
其他	24.14%	-3.79%	13.11%	33.64%
<b>主营业务毛利率</b>	<b>29.64%</b>	<b>31.69%</b>	<b>27.84%</b>	<b>30.40%</b>

此外，在国家政策鼓励支持下，公司为了完善上下游产业链，将公司打造成

工程咨询服务综合服务商，近几年加大了对工程总承包业务的投入力度，总承包业务规模及收入占比呈升高趋势。由于工程总承包业务一般具有建设规模大、建设周期长及毛利率低的特点，会在一定程度上拉低公司整体毛利率水平。

## **2、最近一期期间费用相较上年同期有所增加，亦对公司净利润产生一定影响**

2022年1-9月，发行人期间费用相较上年同期增加2,632.91万元，增幅12.31%，主要原因系：（1）随员工人数增长职工薪酬及福利费增加，公司管理费用相较上年同期增加1,279.78万元，增幅6.13%；（2）为持续推进数字化生产体系建设及提升公司整体竞争力，公司增加研发投入，最近一期研发费用相较上年同期增加1,404.26万元，增幅73.62%。

### **（二）目前影响公司经营业绩的因素是否已消除，是否会对公司持续经营和本次募投项目的实施构成重大不利影响**

受前述因素影响，公司2022年1-9月业绩相较上年同期存在一定程度下滑。随着2023年以来属地宏观环境波动影响已明显减弱，发行人各项业务经营情况均已得到恢复。截至2022年9月30日，发行人已签订合同但尚未履行完毕的在手订单金额合计75.61亿元，在手订单储备情况良好。

随着我国宏观环境趋稳，发行人已采取积极组织复工复产、调整优化管理模式推动各运营环节降本增效等多种措施应对不利因素带来的影响，并通过赶工等方式全力补齐项目进度，公司经营情况良好，在手订单充足。随着我国基础设施建设投资规模不断扩大和国家培育发展地区城市群力度不断加强，下游市场需求不断回暖，发行人所处的行业环境和经营需求未发生重大不利变化。

截至目前，影响公司未来经营业绩的前述不利因素已明显减弱，未来随着该等影响的持续减弱，预计不会对公司后续的持续经营和本次募投项目的实施构成重大不利影响。

### **（三）补充披露相关风险**

针对业绩波动风险，发行人已在募集说明书“重大事项提示”之“二、重大

风险提示”之“(五)业绩波动风险”和“第五节 与本次发行相关的风险因素”之“五、财务风险”之“(三)业绩波动风险”补充披露如下：

2019年度、2020年度、2021年度和2022年1-9月，发行人净利润分别为30,262.43万元、30,865.03万元、32,733.87万元和**15,329.00**万元。2019年-2021年，随公司业务规模不断扩大，发行人净利润呈增长趋势。2022年1-9月，受属地**宏观环境波动**导致部分存量项目执行进度放缓、公司业务结构改变等因素影响，公司净利润较上年同期下滑较大。未来如果全国特别是甘肃省固定资产投资增速下滑或者**宏观环境出现波动**，将会对公司的经营业绩产生不利影响。

#### (四) 中介机构核查程序及核查意见

##### 1、核查程序

针对上述事项，保荐机构、发行人会计师主要履行了以下核查程序：

(1) 查阅发行人报告期财务报告及财务报表、收入成本明细表、主要客户合同/订单等资料。

(2) 访谈发行人管理层，了解发行人业绩下滑原因及未来影响、采取的应对措施，分析业绩下滑合理性。

##### 2、核查意见

经核查，保荐机构、发行人会计师认为：

发行人最近一期业绩下滑主要受宏观环境波动影响，2023年以来属地宏观环境波动影响已明显减弱，预计不会对发行人后续的持续经营和本次募投项目的实施构成重大不利影响。

二、结合其他业务收入的具体内容，说明相关业务收入的持续性，是否对发行人整体业绩产生重大影响；发行人内部控制是否健全有效，是否建立健全的资金管控、拿地拍地、项目开发建设、项目销售等相应的内部控制制度并有效执行；发行人报告期内是否存在闲置土地、捂盘惜售、炒地炒房、违规融资、违规拿地、

违规建设等情况，是否存在因前述事项受到金融监管部门、住建部门、土地管理部门行政处罚等重大违法违规情况；控股股东、实际控制人最近三年是否存在贪污、贿赂、侵占财产、挪用财产等违法行为

(一) 结合其他业务收入的具体内容，说明相关业务收入的持续性，是否对发行人整体业绩产生重大影响

发行人主营业务为工程咨询服务，主要服务内容包括规划咨询、勘察设计、技术服务（检测、招标和造价等）、工程总承包、工程监理等类型。

报告期内发行人营业收入构成情况如下：

单位：万元

项目	2022年1-9月		2021年度		2020年度		2019年度	
	金额	占比	金额	占比	金额	占比	金额	占比
主营业务收入	151,859.15	85.51%	257,132.21	99.58%	246,728.61	99.46%	211,538.73	98.93%
其他业务收入	25,726.04	14.49%	1,071.76	0.42%	1,328.32	0.54%	2,282.86	1.07%
合计	<b>177,585.19</b>	<b>100.00%</b>	<b>258,203.97</b>	<b>100.00%</b>	<b>248,056.93</b>	<b>100.00%</b>	<b>213,821.59</b>	<b>100.00%</b>

报告期内，公司主营业务收入占比分别为98.93%、99.46%、99.58%及85.51%，公司其他业务收入占比分别为1.07%、0.54%、0.42%及14.49%，发行人其他业务收入占比较低。

最近三年，发行人其他业务收入主要为各子公司将其自有闲置房产向外出租产生的租赁收入，另包含部分晒图、打图业务收入。2022年1-9月，发行人其他业务收入占比提升，主要系发行人子公司水电设计院完成山水名园住宅小区向内部职工全部销售而确认收入所致，共计24,944.26万元。

### 1、租赁业务收入持续性及其对公司整体业绩影响

报告期内，发行人其他业务收入中的租赁收入情况如下：

单位：万元

项目	2022年1-9月	2021年度	2020年度	2019年度
租赁收入	781.78	990.22	1,119.56	1,310.28

报告期内，发行人其他业务收入中的租赁收入相对稳定且持续，同时，该等业务收入占发行人营业收入的比例较低，不会对发行人整体业绩产生重大影响。

## 2、房地产业务收入持续性及对公司整体业绩影响

### (1) 山水名园小区建设及销售情况

报告期内，发行人子公司水电设计院持有房地产开发企业贰级资质并开发建设科研设计基地及山水名园项目。

水电设计院于 2010 年开始筹备开发建设科研设计基地和职工住宅楼，主要系水电设计院当时使用的科研办公楼年限已久、内部设施严重老化、安全隐患日渐突出，已无法满足正常开展科研和生产经营工作的基本需求。另外，水电设计院当时员工户均住房面积约为 50 平方米，住房面积需要提升，且第一分院、第二分院处在兰州区域外，需将一、二分院的主要技术力量整合到兰州集中办公，最大程度实现资源的优化配置和技术力量的统一调度指挥。

2010 年，水电设计院向当时的主管单位甘肃省水利厅提交《关于申请建设我院鱼儿沟路 19 号水利科研设计基地的请示》（甘水电设计院发[2010]97 号），根据该请示，项目内容包含科研设计基地和职工住宅楼建设。甘肃省水利厅于同年出具《关于同意省水利水电勘测设计研究院建设水利科研设计基地的批复》（甘水发[2010]865 号），同意水电设计院开发建设该项目。

2017 年 3 月，水电设计院完成科研设计基地投资备案，备案证号为城发改备[2017]8 号；2018 年 4 月，水电设计院完成职工住宅楼（山水名园）投资备案，备案证号为城发改备[2018]20 号。

科研设计基地及山水名园系坐落于同一地块上。2018 年 7 月，水电设计院取得该项目建设用地的《不动产权证书》（甘（2018）兰州市不动产权第 0029905 号），证载土地权利性质为出让、权利类型为国有建设用地使用权、用途为办公用地及城镇住宅用地。

该项目于 2019 年 6 月 28 日正式开工。

2021 年 12 月 10 日，兰州市住房和城乡建设局下发《兰州地区商品房预售

许可证》（兰住建商预字[2021]第 151 号），准予水电设计院科研设计基地及山水名园项目预售。证载项目名称为“科研设计基地及山水名园项目”系初始在兰州市住房和城乡建设局登记项目名称，根据预售许可证证载明细，该预售许可证仅列明预售山水名园 522 套住宅楼，另有水电设计院自持的 50 套公寓不在预售范围内。科研设计基地为水电设计院自用，不对外出售。

截至目前，山水名园项目销售已完成 505 套住宅的网签备案，员工已完成全部购房款缴纳，销售对象均为水电设计院内部员工。

2022 年 5 月 27 日，水电设计院召开 2022 年第六次总经理办公会，审议通过《山水名园住宅楼 17 套房屋处置事宜》。经会议研究决定，山水名园住宅楼未出售的 17 套房屋不再进行统一销售，作为人才公寓由水电设计院自持。

## （2）房地产业务收入持续性及其对公司整体业绩影响

2022 年 1-9 月，发行人子公司水电设计院完成山水名园住宅小区向内部职工全部销售而确认房地产业务收入 24,944.26 万元、毛利 1,279.79 万元，占发行人 2022 年 1-9 月营业收入的 14.05%、毛利的 2.74%，占比较低，未对发行人 2022 年 1-9 月经营业绩产生重大影响。除山水名园小区外，发行人不存在其他房地产开发经营业务，未来也无开展房地产开发经营业务的计划，发行人未来不再从事房地产开发经营业务，该项业务不具有持续性，不会对发行人整体业绩产生重大影响。

综上所述，最近三年发行人其他业务收入主要为各子公司将其自有闲置房产向外出租产生的收入，该项收入具有持续性，但因规模较小、收入占比较低，不会对发行人整体业绩产生重大影响；2022 年 1-9 月，发行人其他业务收入中除租赁收入，新增水电设计院销售山水名园住宅小区确认的房地产业务收入，占发行人营业收入比例为 14.05%、占毛利比例为 2.74%，占比较低，未对发行人 2022 年 1-9 月经营业绩产生重大影响；除山水名园小区外，发行人不存在其他房地产开发经营业务，发行人未来无开展房地产开发经营业务的计划且不再从事房地产开发经营业务，该项收入不具有可持续性，不会对发行人整体业绩产生重大影响。

## （二）发行人内部控制是否健全有效，是否建立健全的资金管控、拿地拍地、

## 项目开发建设、项目销售等相应的内部控制制度并有效执行

### 1、发行人内部控制健全有效

发行人根据《公司法》、《证券法》和《公司章程》等有关规定，建立了股东大会、董事会、监事会和经理层“三会一层”的法人治理结构以及相应的内部制度，相关机构和人员各司其职、规范运作。

#### (1) 发行人已制定相关内部控制制度

发行人根据《公司法》、《证券法》、《上市公司章程指引》等有关法律法规制定和修改《公司章程》，并建立了比较完善的公司治理制度体系，主要包括《股东大会议事规则》、《董事会议事规则》、《监事会议事规则》、《党委会议事规则》、《经理层工作规则》、《董事会审计委员会议事规则》、《董事会战略投资委员会议事规则》、《董事会薪酬与考核委员会议事规则》、《董事会提名委员会议事规则》、《董事会秘书工作规则》、《内部控制评价管理制度》、《内部审计管理制度》等。

为了确保企业财务管理合法合规，发行人制定了关于财务管理的相关制度，主要包括《会计核算管理办法》、《全面预算管理办法》、《财务会计报告管理办法》、《应收账款管理办法》等。

为提高企业经营管理效率，同时规范上市公司的日常运作，发行人陆续制定了经营管理、规范运作等方面的专项制度及规程，主要包括《关联交易管理办法》、《募集资金使用管理办法》、《担保管理办法》、《敏感信息管理办法》、《重大信息内部报告管理办法》等。

发行人根据战略目标、实施策略、年度经营目标，结合行业特点，建立了系统、有效的风险评估控制、法务审计体系及制度，相关制度主要包括《风险管理制度》、《内部控制评价管理制度》、《法务审核管理办法》、《合同管理办法》、《内部审计管理制度》等。

#### (2) 发行人已科学合理设置相关内部控制环节机构及岗位

针对上述各项内部控制制度，发行人已科学合理规划 and 设立了办公室、董事会办公室（战略规划部、改革办公室）、党委组织部（人力资源部、董事监事管

理办公室)、党群工作部(机关党委)、党委宣传部、纪检监察室、财务资金部、市场运营部、科技质量部、投资资产部、监事会办公室、审计法务风控部 12 个职能部门,涵盖了各相关流程环节,建立了相应的职责分工政策和制度,各司其职。且各项相关流程均经过决策、授权以及审批等对应的完整内部控制流程;各部门人员在各环节中均正常履行各自对应的职责。

(3) 根据永拓会计师事务所(特殊普通合伙)出具的《内部控制审计报告》(京永专字(2020)第 310026 号、永证专字(2021)第 310101 号)、永证专字(2022)第 310139 号),发行人会计师认为:“发行人按照《企业内部控制基本规范》和相关规定在所有重大方面保持了有效的财务报告内部控制”。

综上所述,发行人建立了有效的内部控制监督和评价制度,在重大决策、生产经营管理各过程、各个关键环节发挥了良好的控制作用,发行人内部控制健全有效。

## **2、资金管控、拿地拍地、项目开发建设、项目销售等相应的内部控制制度及执行情况**

(1) 发行人关于房地产开发经营相关的资金管控、拿地拍地、项目开发建设、项目销售制度情况

针对资金管控相关事宜,发行人制定了包括《会计核算管理办法》、《全面预算管理办法》、《财务会计报告管理办法》、《固定资产投资管理办法》、《应收账款管理办法》、《投资计划管理办法》、《对外投资管理办法》等一系列内部控制制度,设置了各相关环节的机构及岗位并有效执行。

报告期内除子公司水电设计院“山水名园”职工住宅楼开发建设项目外,发行人及其他所有子公司均未开发、经营过其他房地产项目,未来也无计划从事开发、经营房地产项目的相关业务。因此,发行人目前未制定有关房地产开发经营的拿地拍地、项目开发建设、项目销售等相关内控制度。

(2) 水电设计院关于房地产开发经营相关的资金管控、拿地拍地、项目开发建设、项目销售制度情况



针对资金管控和拿地拍地相关事宜：

由于水电设计院主营业务中并无房地产开发经营内容，除“山水名园”职工住宅楼开发建设项目外，从未开发、经营过其他房地产项目，未来也无计划从事开发、经营房地产项目的相关业务。故并未专门就房地产开发经营相关资金管控、拿地拍地事宜制定相关内部控制制度，水电设计院统一执行发行人关于资金管控的相关制度。

“山水名园”职工住宅楼所处宗地原系政府向其划拨使用的土地，为开发该项目，经水电设计院投融资决策程序后，水电设计院向相关主管机关履行了调整土地规划用地性质的相关报批程序，于2018年4月19日使用公司自有资金缴纳了97,687,000元土地出让价款及2,930,610元土地契税，于2018年7月5日取得了兰州市国土资源局换发的《不动产权证书》，证载土地性质为国有建设用地。水电设计院在上述拿地的全部流程中均符合我国关于土地管理的相关法律法规、规范性文件的规定，合法合规。

针对“山水名园”职工住宅楼项目的项目开发建设相关事宜：

水电设计院制定了《甘肃省水利水电勘测设计研究院有限责任公司房地产开发企业质量保证体系》（以下简称“《房地产开发企业质量保证体系》”），其中对于房地产项目质量安全把控进行了严格的规定、制定了清晰严密的各项细化操作制度，包括但不限于工程招标管理制度、合同管理制度、工期管理制度、质量安全例会制度、质量安全隐患排查和治理制度、质量安全奖惩制度、建筑材料采购管理制度、质量验收管理制度、工程质量档案管理制度、工程质量回访、投诉、保修管理制度、质量安全教育培训制度、质量安全事故报告和处理制度等。并专门设置了质量安全管理部及质量安全管理人，责任到人，严格考核。

针对“山水名园”职工住宅楼项目的项目销售相关事宜：

由于“山水名园”职工住宅楼项目为面向职工销售，故水电设计院在广泛征求职工意见建议后制定了《公司鱼儿沟基地住宅楼分房办法》（以下简称“《分房办法》”），对于本次的分房次序、打分加分标准、资格确认等方面进行了详尽的规定，在全公司职工范围内进行了公示。后续销售过程中，水电设计院严格执行

该《分房办法》开展工作，最终顺利完成了全部 505 套房产的销售工作。

**(三) 发行人报告期内是否存在闲置土地、捂盘惜售、炒地炒房、违规融资、违规拿地、违规建设等情况，是否存在因前述事项受到金融监管部门、住建部门、土地管理部门行政处罚等重大违法违规情况**

发行人报告期内不存在闲置土地、捂盘惜售、炒地炒房、违规融资、违规拿地、违规建设等情况，不存在因前述事项受到过金融监管部门、住建部门、土地管理部门作出的行政处罚等重大违法违规情况。

**(四) 控股股东、实际控制人最近三年是否存在贪污、贿赂、侵占财产、挪用财产等违法行为**

发行人控股股东甘肃国投以及发行人实际控制人甘肃省国资委最近三年不存在贪污、贿赂、侵占财产、挪用财产等违法行为。

**(五) 补充披露相关风险**

针对其他业务收入变动风险，发行人已在募集说明书“重大事项提示”之“二、重大风险提示”之“(十一) 其他业务收入变动风险”和“第五节 与本次发行相关的风险因素”之“三、财务风险”之“(七) 其他业务收入变动风险”补充披露如下：

报告期内，发行人其他业务收入分别为 2,282.86 万元、1,328.32 万元、1,071.76 万元及 25,726.04 万元，发行人其他业务收入主要为各子公司将其自有闲置房产向外出租产生的租赁收入，另包含部分晒图、打图业务收入。2022 年 1-9 月，发行人其他业务收入增长，主要系发行人子公司水电设计院完成山水名园住宅小区向内部职工全部销售而确认收入所致，共计 24,944.26 万元，占发行人 2022 年 1-9 月营业收入的比例为 14.05%、占毛利的比例为 2.74%，该项房地产收入不具有持续性，未来发行人将不再从事房地产开发经营业务，其他业务收入将因此变动，进而对发行人经营业绩产生一定影响。

**(六) 中介机构核查程序及核查意见**

### 1、核查程序

针对上述事项，保荐机构、发行人会计师、发行人律师主要履行了以下核查程序：

（1）查阅发行人及各子公司近三年的审计报告及近一期的财务报表、“其他业务收入”科目的明细表；访谈发行人财务负责人，了解“其他业务收入”主要内容及持续性。

（2）查阅发行人现行有效的各项内部控制制度、发行人的组织结构图及机构岗位设置；查阅最近三年《内部控制审计报告》，了解发行人内部控制制度及执行情况。

（3）取得水电设计院房地产开发业务的相关制度，以及“山水名园”职工住宅楼项目从决策立项到开工建设、分房销售、商品房网签备案等全过程的各项决策、申请、批复文件及各类许可、证书。

（4）核查住建部门、土地管理部门就发行人及子公司水电设计院开具的合规证明文件；网络检索查询国家部委及所在地的金融监管部门、住建部门、土地管理部门官方网站是否存在关于发行人及子公司水电设计院的违法失信、行政处罚信息公示；通过网络搜索引擎检索水电设计院及山水名园项目是否存在土地闲置、捂盘惜售、炒地炒房、违规融资、违规拿地、违规建设的相关新闻、讯息或公众投诉信息；核查发行人就行政处罚情况的说明及承诺。

（5）取得发行人控股股东甘肃国投出具的关于最近三年是否存在贪污、贿赂、侵占财产、挪用财产等违法行为的书面说明；网络检索查询国家部委及所在地各政府主管部门官方网站是否存在关于甘肃国投、甘肃省国资委的违法、失信、行政处罚信息公示；网络检索查询中国裁判文书网（<http://www.court.gov.cn>）关于甘肃国投、甘肃省国资委近三年的涉诉情况；检索研究《中华人民共和国刑法》关于上述违法犯罪行为以及关于单位犯罪的定义及相关规定。

## 2、核查意见

经核查，保荐机构、发行人会计师、发行人律师认为：

（1）最近三年，发行人其他业务收入主要为各子公司将其自有闲置房产向

外出租产生的收入，该项收入具有持续性，但因规模较小、收入占比较低，不会对发行人整体业绩产生重大影响；2022年1-9月，发行人其他业务收入中除租赁收入，新增水电设计院销售山水名园住宅小区确认的房地产业务收入，占发行人营业收入比例为14.05%、占毛利比例为2.74%，占比较低，未对发行人2022年1-9月经营业绩产生重大影响；除山水名园小区外，发行人不存在其他房地产开发经营业务，发行人未来无开展房地产开发经营业务的计划且不再从事房地产开发经营业务，该项收入不具有可持续性，不会对发行人整体业绩产生重大影响。

(2) 发行人内部控制健全有效；发行人制定了一系列关于资金管控的相关制度并有效执行。由于除子公司水电设计院“山水名园”职工住宅楼开发建设项目外，发行人及其他所有子公司均未开发、经营过其他房地产项目，未来也无计划从事开发、经营房地产项目的相关业务。故发行人目前未制定有关房地产开发经营的拿地拍地、项目开发建设、项目销售等相关内控制度。

发行人各子公司目前统一执行发行人关于资金管控的相关制度。水电设计院主营业务中并无房地产开发经营内容，除“山水名园”职工住宅楼开发建设项目外，从未开发、经营过其他房地产项目，未来也无计划从事开发、经营房地产项目的相关业务。故并未专门就房地产开发经营相关资金管控、拿地拍地事宜制定相关内部控制制度。

就项目开发建设、项目销售相关事宜，水电设计院在“山水名园”职工住宅楼开发实施过程中专门制定了《房地产开发企业质量保证体系》、《分房办法》并全流程严格遵守，该等内控制度得到了有效执行。

(3) 发行人报告期内不存在闲置土地、捂盘惜售、炒地炒房、违规融资、违规拿地、违规建设等情况，不存在因前述事项受到过金融监管部门、住建部门、土地管理部门作出的行政处罚等重大违法违规情况。

(4) 发行人控股股东甘肃国投以及发行人实际控制人甘肃省国资委最近三年不存在贪污、贿赂、侵占财产、挪用财产等违法行为。

### 三、本次募集资金是否存在投入或变相投入相关房地产项目、相关房产是否

仅销售给公司职工、职工在职期间及调职若干年后是否可以对公司员工以外人员销售、是否仅以建筑成本作为销售价格、开发建设资金是否来源于员工集资等，尚未开工建设的相关地块是否用于其他房地产开发业务

**（一）本次募集资金不存在投入或变相投入相关房地产项目的情形**

1、本次发行拟募集资金总额不超过 76,000 万元（含本数），在扣除发行费用后，拟全部用以下项目：工程检测中心建设项目、全过程工程咨询服务能力提升项目和综合管理、研发及信息化能力提升项目。

根据《城市房地产开发经营管理条例》第二条规定，“房地产开发经营，是指房地产开发企业在城市规划区内国有土地上进行基础设施建设、房屋建设，并转让房地产开发项目或者销售、出租商品房的行为”，发行人募投项目的建设内容主要包括办公楼、配套设施建设、设备购置等，均与房地产业务无关。

本次发行的募集资金已有明确的投向安排，不会投入相关房地产项目。

2、本次三个募投项目的实施主体均为发行人，发行人目前经营范围及主营业务均不涉及房地产开发、经营业务，亦不持有房地产开发、经营资质。根据《房地产开发企业资质管理规定》第三条的规定，“房地产开发企业应当按照本规定申请核定企业资质等级。未取得房地产开发资质等级证书的企业，不得从事房地产开发经营业务”。发行人不具备房地产开发、经营资质，不会使用募集资金投入或变相投入房地产项目。

3、根据《不动产权证书》（甘（2022）兰州新区不动产权第 0001462 号）记载内容，本次发行募投项目用地的性质为科教用地，不属于商业或住宅用地。

4、发行人已出具承诺，本次募集资金不会投入或变相投入相关房地产项目。

综上所述，本次发行的募集资金不存在投入或变相投入相关房地产项目的情形。

**（二）相关房产是否仅销售给公司职工、职工在职期间及调职若干年后是否可以对公司员工以外人员销售、是否仅以建筑成本作为销售价格、开发建设资金是否来源于员工集资，尚未开工建设的相关地块是否用于其他房地产开发业务**

## 1、水电设计院“山水名园”职工住宅楼项目仅对公司职工销售

水电设计院制定并印发的《分房办法》规定：“截至 2019 年 1 月 1 日在册的正式员工，且连续院龄 1 年以上者有资格分房”、“在办理房产证前，非组织原因调离的人员必须退还所分得的住房。在办理房产证前，只允许公司内部员工之间交易”。

公司确定分房对象时严格审查了购房者的各项资格条件，严格把控执行了仅对公司职工销售的原则及规定。根据《一房一价备案表》，全部 505 套住房均已销售完毕，销售对象均为水电设计院公司职工。

## 2、水电设计院未约定员工在职期间及调职若干年后不得对公司以外的人员销售

水电设计院与购房者签订的“山水名园”职工住宅楼《商品房买卖合同（预售）》条款中未约定后续限制转让的相关内容；《分房办法》规定：“在办理房产证前，非组织原因调离的人员必须退还所分得的住房。在办理房产证前，只允许公司内部员工之间交易”，但并未对办理房产证之后的转让、处置予以约定。

水电设计院“山水名园”职工住宅项目的开发建设目的在于为公司职工解决住房困难，提供生活便利，为职工工作消除后顾之忧。

在 2022 年 6 月水电设计院与购房者签订商品房买卖合同时，项目所在地兰州市城关区实行住房限售措施。

兰州市住房保障和房产管理局、兰州市物价局、兰州市不动产登记管理局三部门联合下发的《关于加强房地产市场调控强化房地产市场监管有关工作的通知》（兰房字〔2018〕09 号）规定：“对城关区、七里河区、安宁区、西固区范围内（含高新区、经济区、九州开发区，不包括高新区榆中园区）的住房实施限售。自本通知下发之日起，个人在上述区域内购买的住房（含新建商品住房和存量住房，以合同网签时间为准），自取得《不动产权证书》登记簿日期满三年方可上市交易。不动产登记部门应当在《不动产权证书》上注明‘须取得不动产权证书满 3 年后方可转让’字样。”（2022 年 12 月 13 日，兰州市人民政府办公室下发了《兰州市助企纾困激发市场主体活力若干措施》，取消了上述限购政策。）

当时基于上述限购政策，“山水名园”的购房职工就必须遵循至少三年以上的限售约束，故水电设计院与购房者签订的商品房买卖合同未对办理房产证之后的转让、处置予以约定。

### **3、水电设计院“山水名园”职工住宅楼项目参照建筑成本并有少量合理盈余确定销售价格**

经水电设计院公司 2022 年第六次总经理办公会议、水电设计院公司党委 2022 年第十次（扩大）会议、水电设计院第二届董事会第九次会议等程序充分研判讨论并决策通过，基于“山水名园”项目成本测算，在综合考虑建造成本、地理位置及周边配套等因素基础上合理确定每平方米 5,150 元人民币的售价，该售价将保证水电设计院收回成本并有少量合理盈余。

根据水电设计院与购房者签订的《商品房买卖合同（预售）》以及《一房一价备案表》，“山水名园”职工住宅楼项目销售单价最终确定为 5,150 元每平方米。

### **4、水电设计院“山水名园”职工住宅楼项目开发建设资金来源于员工预缴纳的购房款**

根据水电设计院分三批下发的缴纳购房款的通知书，水电设计院在项目分房完毕、购房者名单确定后，于 2019 年 6 月 15 日下发通知，预收购房职工缴纳的首笔购房款；在住宅楼按原定计划施工至 16 层时，于 2020 年 8 月 26 日下发通知，收取第二笔购房款；在住宅楼满足网签条件时，于 2022 年 5 月 31 日下发通知，收取购房尾款。水电设计院将上述预付房款投入了项目开发建设资金的支出。

“山水名园”职工住宅楼项目开发建设资金来源于员工预缴纳的购房款，项目的实施主体是水电设计院，并非授权委托的商业房地产开发公司或其他社会公众法人主体，集资建房行为未对水电设计院的公司资金安全及经营造成不利影响。

### **5、发行人及子公司目前无尚未开工建设的地块**

目前，发行人及各子公司无尚未开工建设的闲置土地，不存在尚未开工建设的地块用于其他房地产开发业务的情形。（三）**发行人承诺**

针对上述事项，发行人已出具承诺如下：

1、本次向特定对象发行股票的募集资金已有明确拟投向项目，不存在募集资金投入或变相投入相关房地产项目的情况。

2、水电设计院“山水名园”职工住宅楼项目相关房产仅销售给公司职工。水电设计院制定了《公司鱼儿沟基地住宅楼分房办法》，对于本次的分房次序、打分加分标准、资格确认等方面进行了详尽的规定，在全公司职工范围内进行了公示。后续销售过程中，严格执行了该《分房办法》开展工作。

3、鉴于水电设计院与购房者签订商品房买卖合同时，项目所在地兰州市城关区实行住房限售措施，水电设计院未约定员工在职期间及调职若干年后不得对公司员工以外的人员销售。

4、“山水名园”职工住宅楼项目参照建筑成本确定销售价格，售价可保证水电设计院收回成本并有少量合理盈余。

5、水电设计院“山水名园”职工住宅楼项目开发建设资金来源于员工集资。

6、经公司自查，目前合并范围内各主体不存在闲置的尚未开工建设的地块，不存在尚未开工建设的地块用于其他房地产开发业务的情形。

7、截至本承诺出具日，除水电设计院外，公司及各子公司均不存在经营房地产开发业务的情况，均未持有房地产业务开发资质，均无储备土地及拟开发的房地产项目。公司及各子公司未来亦无开展房地产业务的计划，未来不会再从事房地产开发经营业务。

#### **（四）中介机构核查程序及核查意见**

##### **1、核查程序**

针对上述事项，保荐机构、发行人会计师、发行人律师主要履行了以下核查程序：

（1）查阅募投项目的《可行性研究报告》及甘肃省投资项目备案证；访谈发行人管理层、水电设计院相关经办人员。

（2）查阅水电设计院提供的关于“山水名园”职工住宅楼的《分房办法》、《分



房名单》、《网签人员资格确认表》、《山水名园住宅交款明细表》、水电设计院分三批下发的房款缴纳通知书、经兰州市发展和改革委员会盖章备案的《一房一价备案表》；根据分房名单及交款明细表随机抽样核查了部分购房者的《劳动合同》及《商品房买卖合同（预售）》。

（3）查阅水电设计院就“山水名园”职工住宅楼项目成本核算的相关资料文件及确定销售价格的内部决策文件。

（4）查阅发行人及水电设计院关于“山水名园”职工住宅楼项目出具的相关说明、承诺。

## 2、核查意见

经核查，保荐机构、发行人会计师、发行人律师认为：

（1）本次募集资金不存在投入或变相投入相关房地产项目的情形。

（2）水电设计院“山水名园”职工住宅楼项目仅对公司职工销售。

（3）鉴于水电设计院与购房者签订商品房买卖合同时，项目所在地兰州市城关区实行住房限售措施，水电设计院未约定员工在职期间及调职若干年后不得对公司员工以外的人员销售。

（4）“山水名园”职工住宅楼项目参照建筑成本确定销售价格，售价可保证水电设计院收回成本并有少量合理盈余。

（5）“山水名园”职工住宅楼项目开发建设资金来源于员工预缴纳的购房款。

（6）发行人及子公司目前无尚未开工建设的闲置土地，不存在尚未开工建设的地块用于其他房地产开发业务的情形。

**四、报告期内经营活动产生的现金流量净额为负、与净利润变动趋势不同的原因，与同行业可比公司是否一致**

**（一）报告期内经营活动产生的现金流量净额为负、与净利润变动趋势不同的原因**

报告期内，发行人各期的经营活动形成的现金流情况如下：

单位：万元

项目	2022年1-9月	2021年度	2020年度	2019年度
销售商品、提供劳务收到的现金	178,219.74	237,834.41	239,077.41	204,735.94
收到的税费返还	-	-	-	357.90
收到其他与经营活动有关的现金	51,170.16	49,115.77	55,510.76	53,651.68
<b>经营活动现金流入小计</b>	<b>229,389.89</b>	<b>286,950.19</b>	<b>294,588.17</b>	<b>258,745.52</b>
购买商品、接受劳务支付的现金	92,802.35	102,118.53	100,038.27	65,515.47
支付给职工以及为职工支付的现金	87,005.68	117,141.26	95,923.72	96,914.09
支付的各项税费	13,594.90	19,184.05	17,497.37	23,084.60
支付其他与经营活动有关的现金	44,647.01	54,090.87	51,523.67	56,082.10
<b>经营活动现金流出小计</b>	<b>238,049.94</b>	<b>292,534.70</b>	<b>264,983.02</b>	<b>241,596.26</b>
<b>经营活动产生的现金流量净额</b>	<b>-8,660.05</b>	<b>-5,584.51</b>	<b>29,605.15</b>	<b>17,149.26</b>

报告期内，发行人经营活动产生的现金流量净额分别为 17,149.26 万元、29,605.15 万元、-5,584.51 万元和-8,660.05 万元。发行人经营活动现金流入主要为销售商品、提供劳务收到的现金和收到其他与经营活动有关的现金；经营活动现金流出主要系购买商品、接受劳务支付的现金、支付给职工以及为职工支付的现金及支付其他与经营活动有关的现金。

2021 年，发行人经营活动产生的现金流量净额较 2020 年减少 35,189.66 万元，主要系 2021 年公司新进员工增加，支付给职工以及为职工支付的现金增加。此外，受宏观环境波动、客户资金紧张等因素影响，公司经营性回款相对减少，导致经营活动产生的现金流量净额下降。2022 年 1-9 月，发行人经营活动产生的现金流量净额较上年同期有所增加，主要系经营性回款同比增加以及支付的职工薪酬同比降低所致。

报告期内，发行人间接法调整表情况如下表所示：

单位：万元

项目	2022年1-9月	2021年度	2020年度	2019年度
将净利润调节为经营活动现金流量：				
净利润	15,329.00	32,733.87	30,865.03	30,262.43
加：资产减值准备	282.66	497.09	-	-
信用减值损失	6,161.61	9,493.39	5,050.56	2,617.05
固定资产折旧、油气资产折耗、生产性生物资产折旧	4,643.15	6,055.77	6,114.23	6,679.74
使用权资产折旧	688.53	935.81	-	-
无形资产摊销	888.50	1,189.26	959.20	1,005.45
长期待摊费用摊销	381.93	472.32	249.40	279.07
处置固定资产、无形资产和其他长期资产的损失（收益以“-”号填列）	31.73	-4.64	-1.29	1.71
固定资产报废损失（收益以“-”号填列）	-0.02	115.53	-8.26	28.45
公允价值变动损失（收益以“-”号填列）	-	-	-	-
财务费用（收益以“-”号填列）	208.30	377.15	87.24	1,175.46
投资损失（收益以“-”号填列）	-788.19	-430.82	-466.21	-6,506.82
递延所得税资产减少（增加以“-”号填列）	-1,041.46	-1,740.33	-826.58	-379.48
递延所得税负债增加（减少以“-”号填列）	-234.78	-653.95	-422.07	-436.01
存货的减少（增加以“-”号填列）	-2,900.41	-2,432.72	-19,166.90	12,209.47
经营性应收项目的减少（增加以“-”号填列）	-29,022.13	-47,936.41	-17,371.68	-3,363.81
经营性应付项目的增加（减少以“-”号填列）	-3,288.47	-4,255.84	24,542.49	-26,423.46
其他	-	-	-	-
经营活动产生的现金流量净额	<b>-8,660.05</b>	<b>-5,584.51</b>	<b>29,605.15</b>	<b>17,149.26</b>

如上表所示，2021年及2022年1-9月，公司净利润分别为32,733.87万元和15,329.00万元，经营活动现金流净额分别为-5,584.51万元和-8,660.05万元，发行人现金流量净额与净利润差异较大的主要原因系受宏观环境波动及客户资金

紧张等因素影响，部分客户回款进度有所减缓，经营性回款相对减少，导致经营性应收项目增加较多所致。

随着我国宏观环境趋稳及下游市场需求不断回暖，发行人所处的行业环境和经营需求未发生重大不利变化，宏观环境波动对下游客户资金面的负面影响也在逐渐减弱。随着公司既有工程咨询项目持续顺利推进及加大对前期应收账款的催收力度，预计公司经营活动现金流量净额下降不具有可持续性，不会对公司经营造成重大不利影响。

## （二）发行人与同行业可比公司比较情况

公司经营活动现金流量情况及同行业可比公司情况如下表所示：

公司简称	项目	2022年1-9月	2021年度	2020年度	2019年度
苏交科	经营活动产生的现金流量净额	-49,111.28	8,744.36	78,461.39	68,461.09
	净利润	28,585.53	50,138.35	41,474.94	73,663.63
	经营活动产生的现金流量净额/净利润	-1.72	0.17	1.89	0.93
华设集团	经营活动产生的现金流量净额	-46,541.39	39,205.53	40,420.99	40,425.89
	净利润	35,769.68	63,653.13	60,458.14	53,281.35
	经营活动产生的现金流量净额/净利润	-1.30	0.62	0.67	0.76
勘设股份	经营活动产生的现金流量净额	-20,474.48	13,988.39	25,039.09	-30,853.29
	净利润	13,880.53	34,608.60	51,664.94	43,251.35
	经营活动产生的现金流量净额/净利润	-1.48	0.40	0.48	-0.71
设计总院	经营活动产生的现金流量净额	10,145.84	17,013.08	40,469.88	5,158.96
	净利润	33,466.60	39,036.08	36,385.99	32,503.96
	经营活动产生的现金流量净额/净利润	0.30	0.44	1.11	0.16

公司简称	项目	2022年1-9月	2021年度	2020年度	2019年度
中设股份	经营活动产生的现金流量净额	-2,370.68	2,622.73	10,074.47	749.04
	净利润	4,804.30	7,077.94	7,807.33	6,489.42
	经营活动产生的现金流量净额/净利润	-0.49	0.37	1.29	0.12
设研院	经营活动产生的现金流量净额	-9,440.56	6,510.88	27,339.22	29,216.71
	净利润	15,191.82	32,220.97	31,077.69	27,284.01
	经营活动产生的现金流量净额/净利润	-0.62	0.20	0.88	1.07
华蓝集团	经营活动产生的现金流量净额	-4,496.23	-4,459.22	12,767.68	17,621.20
	净利润	3,941.58	12,899.06	12,370.65	9,591.21
	经营活动产生的现金流量净额/净利润	-1.14	-0.35	1.03	1.84
建研设计	经营活动产生的现金流量净额	1,480.21	1,134.88	5,745.06	7,623.75
	净利润	5,917.61	6,815.81	7,913.37	6,596.16
	经营活动产生的现金流量净额/净利润	0.25	0.17	0.73	1.16
中衡设计	经营活动产生的现金流量净额	4,746.91	35,425.09	25,594.96	15,209.06
	净利润	8,158.31	-41,516.64	22,427.81	21,236.54
	经营活动产生的现金流量净额/净利润	0.58	-0.85	1.14	0.72
华建集团	经营活动产生的现金流量净额	-82,252.30	78,145.44	121,618.18	42,139.44
	净利润	27,037.90	39,101.20	23,755.24	31,851.45
	经营活动产生的现金流量净额/净利润	-3.04	2.00	5.12	1.32
甘咨询	经营活动产生的现金流量净额	-8,660.05	-5,584.51	29,605.15	17,149.26
	净利润	15,329.00	32,733.87	30,865.03	30,262.43

公司简称	项目	2022年1-9月	2021年度	2020年度	2019年度
	经营活动产生的现金流量净额/净利润	-0.56	-0.17	0.96	0.57

报告期内，公司经营活动产生的现金流量净额分别为净利润的0.57倍、0.96倍、-0.17倍及-0.56倍。同行业可比公司中，苏交科、华设集团、勘设股份、设计总院、中设股份、设研院、华蓝集团、建研设计及华建集团2021年度及2022年1-9月经营活动产生的现金流量净额均大幅减少，其与净利润的比例也均有所下降，与公司趋势相同。

综上所述，公司报告期内经营活动产生的现金流量净额与净利润存在较大差异，主要系受宏观环境波动及客户资金紧张等因素影响公司经营性应收项目增加较多所致，具有真实业务背景，且与同行业可比公司不存在较大差异，具有合理性。

### （三）中介机构核查程序及核查意见

#### 1、核查程序

针对上述事项，保荐机构、发行人会计师主要履行了以下核查程序：

（1）查阅发行人现金流量表及补充资料，分析发行人经营活动产生的现金净流量为负及与净利润差异的原因，并判断其合理性。

（2）查阅公司同行业可比公司定期报告，对公司及同行业可比公司的经营活动产生的现金净流量、净利润等科目进行对比分析。

（3）访谈发行人管理层，了解报告期内经营活动产生的现金流量净额为负、与净利润变动趋势不同的原因。

#### 2、核查意见

经核查，保荐机构、发行人会计师认为：

发行人告期内经营活动产生的现金流量净额为负、与净利润变动趋势不同的主要原因为受宏观环境波动及客户资金紧张等因素影响，部分客户回款进度有所

减缓，经营性回款相对减少，导致经营性应收项目有所增加，与发行人生产经营情况相符，且与同行业可比公司情况不存在较大差异，具有合理性。

五、报告期内应收账款占收入比例增长的原因，是否存在放宽信用政策刺激销售情形；结合应收账款账龄、期后回款、主要应收账款客户的经营情况、同行业可比公司坏账计提情况等，说明应收款项坏账准备计提的充分性

(一) 报告期内应收账款占收入比例增长的原因

报告期内，公司应收账款账面价值占营业收入比例情况如下表所示：

单位：万元

项目	2022年9月末 /2022年1-9月	2021年末 /2021年度	2020年末 /2020年度	2019年末 /2019年度
应收账款账面价值	118,654.34	102,677.41	70,202.15	58,893.62
营业收入	236,780.25	258,203.97	248,056.93	213,821.59
应收账款账面价值/营业收入	50.11%	39.77%	28.30%	27.54%

注：为加强数据可比性，2022年1-9月所使用的营业收入已进行年化处理。

2019年末、2020年末、2021年末和2022年9月末，发行人应收账款账面价值分别为58,893.62万元、70,202.15万元、102,677.41万元和118,654.34万元，占当期营业收入比重分别为27.54%、28.30%、39.77%和50.11%，呈逐年升高趋势。公司应收账款金额较高且持续增长的原因主要系：（1）公司经营规模逐年稳步增长，应收账款处于滚动结算过程中，应收账款同向增长；（2）公司主要客户为各级政府部门及所属企事业单位、开发企业等，该类客户资信情况较好，但受资金审批流程较长的影响，其应收账款回收周期较长；（3）受宏观环境波动影响，市场资金面紧张，部分项目存在延期情况，合同进度有所滞后，导致回款周期延长。

报告期内，公司应收账款账面价值占营业收入的比例与同行业可比公司的对比情况如下：

证券简称	2022年1-9月	2021年度	2020年度	2019年度
苏交科	109.65%	88.75%	92.50%	118.78%
华设集团	88.47%	65.15%	55.48%	96.69%
勘设股份	122.50%	71.92%	56.08%	104.38%
设计总院	47.32%	38.59%	34.89%	103.73%
中设股份	44.09%	44.08%	43.58%	121.73%
设研院	93.30%	81.98%	66.54%	106.35%
华蓝集团	90.79%	44.08%	25.74%	38.91%
建研设计	73.39%	54.50%	35.49%	32.34%
中衡设计	52.16%	46.08%	55.56%	38.17%
华建集团	43.07%	28.68%	29.41%	28.94%
<b>可比公司平均值</b>	<b>76.47%</b>	<b>56.38%</b>	<b>49.53%</b>	<b>79.00%</b>
<b>甘咨询</b>	<b>50.11%</b>	<b>39.77%</b>	<b>28.30%</b>	<b>27.54%</b>

数据来源：同行业上市公司定期报告。

由上表可见，报告期内，工程咨询行业可比上市公司期末应收账款规模普遍较高且总体呈增长趋势，公司应收账款账面价值占营业收入的比例低于同行业可比公司平均水平，变动趋势总体符合行业特点。

## （二）不存在放宽信用政策刺激销售情形

报告期内，随着公司营业收入的持续增长，公司期末应收账款余额亦呈增长趋势。公司应收账款余额及占比上升主要系受宏观环境波动影响，市场资金面紧张导致回款周期延长所致，不存在对主要客户放宽信用政策刺激销售的情形，公司对主要客户的信用政策在报告期内不存在重大变化。

对比同行业可比公司应收账款周转率情况如下：

主要指标	上市公司	2022年1-9月	2021年度	2020年度	2019年度
应收账款周转率	苏交科	0.93	1.06	0.90	0.93
	华设集团	1.14	1.72	1.43	1.15
	勘设股份	0.84	1.62	1.32	1.08



主要指标	上市公司	2022年1-9月	2021年度	2020年度	2019年度
	设计总院	2.30	2.99	1.63	1.05
	中设股份	2.39	2.56	1.62	0.92
	设研院	1.14	1.40	1.29	0.96
	华蓝集团	1.20	2.92	3.43	2.64
	建研设计	1.57	2.14	3.16	3.69
	中衡设计	1.74	1.94	2.08	2.43
	华建集团	2.43	3.53	3.74	3.58
	<b>平均值</b>	<b>1.57</b>	<b>2.19</b>	<b>2.06</b>	<b>1.84</b>
	<b>甘咨询</b>	<b>2.14</b>	<b>2.99</b>	<b>3.84</b>	<b>3.49</b>

注：为保持数据可对比性，同行业可比公司2022年1-9月应收账款周转率数据已进行年化处理。

如上表所示，报告期内公司应收账款周转率高于同行业可比公司平均水平，且公司与同行业可比公司应收账款周转率平均值变动趋势一致，具备合理性。

综上所述，公司对主要客户的信用政策在报告期内不存在重大变化，应收账款金额较高且持续增长的原因主要系公司经营规模逐年稳步增长及受宏观环境波动影响，市场资金面紧张导致回款周期延长所致。报告期内，公司应收账款周转率相较同行业可比公司处于合理水平，不存在放宽信用政策刺激销售的情形。

（三）结合应收账款账龄、期后回款、主要应收账款客户的经营情况、同行业可比公司坏账计提情况等，说明应收款项坏账准备计提的充分性

### 1、应收账款账龄情况

报告期各期末，发行人应收账款按账龄分布情况如下表所示：

单位：万元

账龄	2022年9月末		2021年末		2020年末		2019年末	
	应收账款账面余额	占比	应收账款账面余额	占比	应收账款账面余额	占比	应收账款账面余额	占比
1年以内	88,284.35	59.93%	73,122.54	58.15%	44,738.43	52.84%	34,930.69	50.90%
1至2年	20,866.67	14.17%	20,237.83	16.09%	17,955.06	21.21%	22,653.32	33.01%
2至3年	13,416.93	9.11%	13,722.51	10.91%	13,291.41	15.70%	5,148.31	7.50%

账龄	2022年9月末		2021年末		2020年末		2019年末	
	应收账款账面余额	占比	应收账款账面余额	占比	应收账款账面余额	占比	应收账款账面余额	占比
3至4年	11,019.32	7.48%	11,067.91	8.80%	3,351.98	3.96%	3,135.66	4.57%
4至5年	7,997.87	5.43%	3,012.87	2.40%	2,811.81	3.32%	748.39	1.09%
5年以上	5,724.93	3.89%	4,580.34	3.64%	2,517.95	2.97%	2,007.77	2.93%
合计	<b>147,310.07</b>	<b>100.00%</b>	<b>125,744.00</b>	<b>100.00%</b>	<b>84,666.63</b>	<b>100.00%</b>	<b>68,624.14</b>	<b>100.00%</b>

报告期各期末，公司应收账款余额的账龄主要分布在2年以内，其中账龄1年以内的应收账款占比分别为50.90%、52.84%、58.15%和59.93%，账龄2年以内的应收账款占比分别为83.91%、74.05%、74.24%和74.10%。

截至2021年末，发行人各应收账款账龄与同行业可比公司比较情况如下：

证券简称	1年以内	1至2年	2至3年	3至4年	4至5年	5年以上
苏交科	26.95%	22.15%	18.19%	14.95%	7.38%	10.37%
华设集团	48.52%	22.17%	13.52%	6.95%	4.03%	4.80%
勘设股份	56.95%	19.62%	7.59%	5.75%	2.34%	7.74%
设计总院	61.76%	12.63%	7.24%	5.48%	4.32%	8.57%
中设股份	33.36%	31.38%	18.42%	5.60%	3.90%	7.34%
设研院	47.61%	20.72%	9.58%	8.46%	5.76%	7.87%
华蓝集团	62.85%	21.16%	6.80%	3.77%	3.27%	2.16%
建研设计	65.73%	21.54%	5.01%	3.68%	2.48%	1.56%
中衡设计	41.90%	34.93%	11.96%	5.84%	1.98%	3.39%
华建集团	62.42%	14.43%	10.38%	4.85%	2.26%	5.66%
可比公司平均值	<b>50.81%</b>	<b>22.07%</b>	<b>10.87%</b>	<b>6.53%</b>	<b>3.77%</b>	<b>5.95%</b>
甘咨询	<b>58.15%</b>	<b>16.09%</b>	<b>10.91%</b>	<b>8.80%</b>	<b>2.40%</b>	<b>3.64%</b>

注：因上市公司2022年三季度报未披露应收账款账龄情况，故用2021年报中应收账款账龄情况进行比较。

如上表所示，发行人应收账款账龄情况与同行业可比上市公司平均账龄情况基本一致，发行人应收账款账龄分布符合工程咨询行业特点，具有合理性。

## 2、公司应收账款期后回款情况

报告期各期末，公司应收账款期后回款情况如下：

单位：万元

项目	2022年9月末	2021年末	2020年末	2019年末
应收账款期末余额	147,310.07	125,744.00	84,666.63	68,624.14
期后回款金额	23,685.34	47,195.26	43,528.16	41,869.37
回款比例	16.08%	37.53%	51.41%	61.01%

注：期后回款以各报告期末客户应收账款余额为限统计至2022年12月31日。

报告期各期末，公司应收账款的期后回款比例分别为61.01%、51.41%、37.53%及16.08%，符合行业特征及公司实际情况，总体回收情况良好。

### 3、主要应收账款客户的经营情况

报告期各期末，公司应收账款余额前五名的情况如下：

应收账款余额排名	2022年9月末			2021年末		
	单位名称	账面余额	占当期末应收账款余额比重	单位名称	账面余额	占当期末应收账款余额比重
第一名	兰州新区城市发展投资集团有限公司	7,548.28	5.12%	白银昌源新能源有限公司	7,270.00	5.78%
第二名	甘肃省水务投资有限责任公司	6,312.07	4.28%	兰州力达建筑工程有限公司	4,051.88	3.22%
第三名	兰州力达建筑工程有限公司	3,748.86	2.54%	天水市天源水务有限责任公司	2,500.00	1.99%
第四名	甘肃省建设投资（控股）集团有限公司	3,498.07	2.37%	甘肃省景泰川电力提灌管理局（水资源利用中心）	2,456.20	1.95%
第五名	甘肃省公路航空旅游投资集团有限公司	3,335.55	2.26%	甘南藏族自治州住房和城乡建设局	2,116.78	1.68%
合计	-	<b>24,442.83</b>	<b>16.59%</b>	-	<b>18,394.86</b>	<b>14.63%</b>
		<b>2020年末</b>		<b>2019年末</b>		

应收账款 余额 排名	单位名称	账面余额	占当期末 应收账款 余额比重	单位名称	账面余额	占当期末 应收账款 余额比重
第一名	天水市秦州区住房和城乡建设局	5,050.26	5.96%	兰州新区城市发展投资集团有限公司	2,749.65	4.01%
第二名	甘南藏族自治州住房和城乡建设局	2,106.78	2.49%	甘肃省公路建设管理集团有限公司	2,004.27	2.92%
第三名	会宁引洮工程建设管理局	1,782.93	2.11%	兰州高压阀门有限公司	985.85	1.44%
第四名	兰州力达建筑工程有限公司	1,744.29	2.06%	甘肃省公路交通建设集团有限公司	962.52	1.40%
第五名	兰州新区城市发展投资集团有限公司	1,269.57	1.50%	甘肃省第七建设集团股份有限公司	903.86	1.32%
合计	-	<b>11,953.83</b>	<b>14.12%</b>	-	<b>7,606.15</b>	<b>11.09%</b>

截至 2022 年 9 月末，公司前五大应收账款客户的经营情况如下：

序号	客户名称	经营情况
1	兰州新区城市发展投资集团有限公司	兰州新区城市发展投资集团有限公司成立于 2011 年 3 月，注册资本 1,124,360 万元，系兰州新区重点国有企业，主要承担新区城市建设、融资、经营等核心任务。
2	甘肃省水务投资有限责任公司	甘肃省水务投资有限责任公司成立于 2003 年 2 月，注册资本 568,466.11 万元，系甘肃省委、省政府批准成立的集公共服务、投融资和生产经营为一体的大型国有商业二类企业，主要承担全省大中型水利工程项目法人职责，负责为全省水资源开发建设提供投融资保障；负责省政府授权的水利水电工程建设、管理、运营及经营范围内的国有资产保值增值；负责城乡供水、污水处理、纯净水生产、水权交易，水生态、水文化建设，水利工程施工、代建，水利科技研发等业务。
3	兰州力达建筑工程有限公司	兰州力达建筑工程有限公司成立于 2012 年 3 月，注册资本 1,500 万元，主营业务为房屋建筑工程、水利水电工程、园林绿化工程、市政工程等。公司与兰州力达建筑工程有限公司于 2019 年开始合作，目前合作关系良好，账龄主要为 1 年以内。
4	甘肃省建设投资（控股）集团有限公司	甘肃省建设投资（控股）集团有限公司成立于 1991 年 3 月，注册资本 2,000,000 万元，是全省首批国有资本投资公司试点单位之一，肩负服务全省发展战略、优化国有资本布局、提升产业竞争力的职责。公司拥有房屋建筑施工总承包特级资质和十多项一级资质，获批国家企业技术中心、国家知识产权优势企业、国家装配式建筑产业基地、全国荒漠化防治（机械治沙工程）试验示范基地、国家高新技术企业，连年获评中国承包商 80 强企业和中国建筑业竞争力百强企业，牢牢占据甘肃省建筑业领军地位。
5	甘肃省公路航	甘肃省公路航空旅游投资集团有限公司成立于 1999 年 12 月，注册资本

序号	客户名称	经营情况
	空旅游投资集团有限公司	10,000,000 万元，系省级集公路、航空、旅游、金融为一体的国有独资投资公司，负责全省高等级公路、通用航空、文化旅游等事业的投融资建设、管理运营和培育开发。

发行人主要客户大部分为国有企业、国有股东参股企业或机关单位，其他民营企业的当前回款进度符合预期或已做出妥善安排，经营情况正常。公司与主要客户均保持长期的业务合作关系，形成一种稳定持续的业务关系，粘度较强，客户产生坏账的风险较低。

#### 4、同行业可比公司坏账计提情况

报告期各期末，发行人应收账款余额的坏账准备计提情况如下：

单位：万元

类别	2022 年 9 月末			2021 年末		
	账面余额	坏账准备	账面价值	账面余额	坏账准备	账面价值
按单项计提坏账准备的应收账款	1,414.64	843.73	570.91	2,481.12	1,640.91	840.21
按组合计提坏账准备的应收账款	145,895.43	27,812.00	118,083.44	123,262.87	21,425.68	101,837.20
<b>合计</b>	<b>147,310.07</b>	<b>28,655.73</b>	<b>118,654.34</b>	<b>125,744.00</b>	<b>23,066.59</b>	<b>102,677.41</b>
类别	2020 年末			2019 年末		
	账面余额	坏账准备	账面价值	账面余额	坏账准备	账面价值
按单项计提坏账准备的应收账款	8.40	8.40	-	8.40	8.40	-
按组合计提坏账准备的应收账款	84,658.23	14,456.08	70,202.15	68,615.74	9,722.12	58,893.62
<b>合计</b>	<b>84,666.63</b>	<b>14,464.48</b>	<b>70,202.15</b>	<b>68,624.14</b>	<b>9,730.52</b>	<b>58,893.62</b>

##### (1) 账龄组合下应收账款坏账准备计提标准对比

截至 2021 年末，发行人按照组合计提坏账准备的应收账款与同行业可比公司相比，不同账龄应收账款坏账准备覆盖率如下：

证券简称		1年以内	1至2年	2至3年	3至4年	4至5年	5年以上
苏交科		4.79%	10.26%	19.97%	29.87%	49.72%	98.81%
华设集团	应收工程咨询款	7.82%	13.96%	21.10%	35.24%	38.94%	50.56%
	应收工程承包款	5%	10%	20%	40%	-	-
勘设股份		5%	10%	20%	50%	70%	100%
设计总院		5%	10%	30%	50%	80%	100%
中设股份		5%	10%	15%	25%	50%	100%
设研院		8.39%	14.89%	26.67%	44.81%	65.86%	89.66%
华蓝集团		5%	10%	30%	50%	80%	100%
建研设计		5%	10%	30%	100%	100%	100%
中衡设计		-	-	-	-	-	-
华建集团	设计咨询业务	2.02%	19%	34%	56%	77%	100%
	工程承包业务	2.32%	16%	26%	43%	71%	100%
甘咨询		5%	10%	30%	50%	80%	100%

注：1、因上市公司 2022 年季报未披露按照组合计提坏账准备情况，故用 2021 年报中应收账款按照组合计提坏账准备情况进行比较；

2、应收账款坏账准备覆盖率=应收账款坏账准备/应收账款账面余额；

3、华设集团应收工程承包款，0-6 个月账龄不计提减值准备，6-12 个月减值准备计提比例为 5%；

4、中衡设计未披露不同账龄的应收账款坏账准备计提比例；

5、华建集团 1 年以内减值准备计提比例存在进一步细分，其中设计咨询业务 0-6 个月账龄应收账款坏账准备计提比例为 1.40%，6-12 个月账龄应收账款坏账准备计提比例为 5.20%，1 年以内合计坏账准备计提比例为 2.02%；其中工程承包业务 0-6 个月账龄应收账款坏账准备计提比例为 1.70%，6-12 个月账龄应收账款坏账准备计提比例为 5.20%，1 年以内合计坏账准备计提比例为 2.32%。

由上表可见，发行人不同账龄应收账款坏账准备计提比例处于合理水平，与同行业可比公司不存在显著差异。

## （2）应收账款坏账准备整体计提情况对比

最近三年末，发行人应收账款坏账准备率与同行业可比上市公司比较情况如下：

证券简称	2021 年末应收账款 坏账准备率	2020 年末应收账款 坏账准备率	2019 年末应收账款 坏账准备率
苏交科	25.59%	20.88%	17.11%
华设集团	15.79%	15.98%	15.25%
勘设股份	18.58%	21.09%	20.86%
设计总院	21.29%	26.66%	22.22%
中设股份	18.26%	16.67%	10.84%
设研院	23.58%	26.40%	21.24%
华蓝集团	16.77%	17.97%	16.52%
建研设计	21.10%	15.47%	14.13%
中衡设计	26.77%	13.10%	14.07%
华建集团	17.43%	18.68%	18.07%
<b>可比公司平均值</b>	<b>20.52%</b>	<b>19.29%</b>	<b>17.03%</b>
<b>甘咨询</b>	<b>18.34%</b>	<b>17.08%</b>	<b>14.18%</b>

注：1、因上市公司 2022 年三季度未披露应收账款坏账准备计提情况，故仅列示最近三年末应收账款坏账准备计提情况进行比较；

2、应收账款坏账准备率=期末应收账款坏账准备/期末应收账款余额。

由上表可见，发行人应收账款坏账准备整体计提比例与同行业可比公司不存在显著差异。总体而言，发行人应收账款坏账计提比例充足、审慎。

#### （四）补充披露相关风险

针对应收账款风险，发行人已在募集说明书“重大事项提示”之“二、重大风险提示”之“（三）应收账款风险”和“第五节 与本次发行相关的风险因素”之“三、财务风险”之“（一）应收账款风险”补充披露如下：

2019 年末、2020 年末、2021 年末及 2022 年 9 月末，公司应收账款账面价值分别为 58,893.62 万元、70,202.15 万元、102,677.41 万元及 **118,654.34** 万元，占总资产的比例分别为 17.29%、18.00%、24.46%及 **28.69%**，应收账款规模呈增长趋势。若公司未来不能有效管理应收账款和控制应收账款增长，或公司部分客户可能会因国家政策、宏观调控或经营不善而资金紧张，从而导致公司不能及时收回应收账款或者发生坏账，将对公司的财务状况和经营成果造成不利影响。

## （五）中介机构核查程序及核查意见

### 1、核查程序

针对上述事项，保荐机构、发行人会计师主要履行了以下核查程序：

（1）访谈发行人管理层，了解发行人经营模式、销售政策、信用政策等对报告期内应收账款余额的具体影响，并分析其合理性。

（2）获取并查阅公司报告期内的定期报告、审计报告，分析报告期内应收账款账龄、期后回款、主要应收账款客户的经营情况。

（3）获取报告期内公司主要应收账款客户名单，了解客户的经营状况。

（4）查阅同行业可比上市公司坏账准备计提情况，核查发行人应收账款坏账准备计提是否充分。

### 2、核查意见

经核查，保荐机构、发行人会计师认为：

（1）发行人报告期内应收账款占收入比例增长符合公司经营情况及行业特点。

（2）发行人不存在放宽信用政策刺激销售的情形。

（3）发行人应收账款坏账准备计提情况与公司应收账款账龄、期后回款、主要应收账款客户经营情况等相匹配，与同行业可比公司不存在显著差异；发行人应收账款坏账准备计提充分。

六、报告期内客户与供应商重叠的具体情况、原因及合理性，相关业务是否具备商业实质；其他应收款中“往来款项”的形成原因及主要收款对象，是否存在资金拆借、提供财务资助情形，是否构成财务性投资；公司与主要客户甘肃省水务投资有限公司存在往来款的合理性，与该客户是否存在其他利益关系或异常资金往来；账龄较长的其他应收款是否存在回收风险，相关坏账计提是否充分



**（一）报告期内客户与供应商重叠的具体情况、原因及合理性，相关业务是否具备商业实质**

报告期内，发行人存在客户与供应商重叠的情形，具体情况如下：

发行人存在甘肃省水务投资有限责任公司（以下简称“甘肃水投”）既是供应商又是客户的情况。甘肃水投系甘肃省国资委控股企业，主要承担全省大中型水利工程项目法人职责，负责省政府授权的水利水电工程建设、管理、运营。

最近三年及一期，公司向甘肃水投销售金额分别为 18,938.43 万元、19,101.99 万元、5,322.70 万元及 5,446.60 万元，占各期主营业务收入比例分别为 8.95%、7.74%、2.07%及 3.59%；向甘肃水投采购金额分别为 772.78 万元、9,147.64 万元、2,935.38 万元及 307.62 万元，占各期采购总额的比例分别为 1.74%、9.84%、3.91%及 0.58%。具体情况如下：

**1、向甘肃水投销售情况**

甘肃水投系发行人报告期内的主要客户，甘肃水投与发行人直接开展业务的主要为其下属子公司甘肃水务古浪供水有限责任公司及甘肃水投本部。发行人向甘肃水投及其子公司主要提供勘察设计、监理及检测试验等服务，报告期内具体销售情况如下：

单位：万元

年份	单位名称	销售金额	主要销售内容
2022 年 1-9 月	甘肃省水务投资有限责任公司	4,061.63	勘察设计、监理、检测试验服务
	甘肃水务清水供水有限责任公司	89.43	勘察设计、水土保持咨询服务
	甘肃水利工程地质建设有限责任公司	8.12	检测试验服务
	甘肃水务古浪供水有限责任公司	76.87	勘察设计、工程总承包及水土保持咨询服务
	甘肃水务庄浪供水有限责任公司	332.01	勘察设计、工程总承包服务
	会宁县引洮供水二期配套工程建设有限责任公司	87.97	检测试验、水土保持咨询服务
	静宁县引洮供水二期配套工程建设有限责任公司	99.75	监理服务

	通渭县引洮供水二期配套工程建设有限责任公司	52.35	监理服务
	甘肃山丹水利水电工程局有限责任公司	638.47	勘察设计服务
	<b>甘肃水投合计</b>	<b>5,446.60</b>	-
2021 年度	甘肃水务古浪供水有限责任公司	2,964.21	勘察设计、工程总承包服务
	天水市天源水务有限责任公司	2,358.49	勘察设计服务
	<b>甘肃水投合计</b>	<b>5,322.70</b>	-
2020 年度	甘肃水务古浪供水有限责任公司	13,502.98	勘察设计、工程总承包服务
	秦安县引洮配套工程建设有限责任公司	1,652.24	勘察设计、监理、检测试验服务
	会宁县引洮供水二期配套工程建设有限责任公司	1,438.12	勘察设计、监理、检测试验服务
	甘谷县引洮供水二期配套工程建设有限责任公司	1,355.94	勘察设计、监理、检测试验服务
	静宁县引洮供水二期配套工程建设有限责任公司	1,152.72	勘察设计、监理、检测试验服务
	<b>甘肃水投合计</b>	<b>19,101.99</b>	-
2019 年度	甘肃水务古浪供水有限责任公司	10,795.61	勘察设计、工程总承包服务
	天水市天源水务有限责任公司	1,981.13	勘察设计服务
	甘肃省水务投资有限责任公司	6,161.69	勘察设计、监理、检测试验服务
	<b>甘肃水投合计</b>	<b>18,938.43</b>	-

## 2、向甘肃水投采购情况

甘肃水投同时为发行人报告期内的主要供应商，甘肃水投与发行人直接开展业务的公司为其下属工程子公司甘肃水利工程地质建设有限责任公司、甘肃山丹水利水电工程局有限责任公司、甘肃水利机械化工程有限责任公司。

在工程总承包项目开展过程中，发行人主要作为项目总承包方联合体牵头人主导项目的整体实施和进度，在负责项目设计等相关工作的同时，对项目整体进度、安全、质量负责，并对整体工程的完备性和安全可靠承担全面责任。项目执行中，项目总承包联合体成员方协助发行人负责项目施工等相关工作。报告期内，发行人根据工程总承包项目执行需要向甘肃水投上述工程子公司采购施工服务。报告期内具体采购情况如下：

单位：万元

年份	单位名称	采购金额	主要采购内容
2022年1-9月	甘肃山丹水利水电工程局有限责任公司	307.62	施工服务
	<b>甘肃水投合计</b>	<b>307.62</b>	-
2021年度	甘肃山丹水利水电工程局有限责任公司	1,580.77	施工服务
	甘肃水利机械化工程有限责任公司	1,354.61	施工服务
	<b>甘肃水投合计</b>	<b>2,935.38</b>	-
2020年度	甘肃水利工程地质建设有限责任公司	3,208.12	施工服务
	甘肃山丹水利水电工程局有限责任公司	2,995.53	施工服务
	甘肃水利机械化工程有限责任公司	2,943.98	施工服务
	<b>甘肃水投合计</b>	<b>9,147.64</b>	-
2019年度	甘肃水利机械化工程有限责任公司	772.78	施工服务
	<b>甘肃水投合计</b>	<b>772.78</b>	-

公司向甘肃水投及下属子公司提供勘察设计、监理、检测试验等服务，系根据投入的工作量和材料成本，在保留一定利润的基础上进行报价，经双方协商确定最终价格，相关交易定价公允；公司向甘肃水投下属工程子公司采购施工服务，已根据规定进行了询价、比价流程，相关交易定价公允。

综上所述，公司向甘肃水投及下属子公司提供的勘察设计、监理、检测试验等服务及向甘肃水投下属工程子公司采购的施工服务符合发行人自身生产经营需要，相关业务具有商业合理性与商业实质。

**（二）其他应收款中“往来款项”的形成原因及主要收款对象，是否存在资金拆借、提供财务资助情形，是否构成财务性投资**

**1、其他应收款中“往来款项”的形成原因及主要收款对象**

报告期各期末，公司其他应收款按款项性质分类情况如下：

单位：万元

款项性质	2022年9月末	2021年末	2020年末	2019年末
保证金、押金	3,322.98	3,664.92	4,401.89	2,364.98
备用金	3,412.81	3,306.47	2,664.16	2,750.89

款项性质	2022年9月末	2021年末	2020年末	2019年末
往来款项	5,928.50	5,366.48	4,335.64	6,744.80
其他	588.91	54.54	4.08	-
<b>账面余额合计</b>	<b>13,253.20</b>	<b>12,392.41</b>	<b>11,405.77</b>	<b>11,860.67</b>
减：坏账准备	3,964.38	3,446.36	2,583.73	2,267.13
<b>账面净额</b>	<b>9,288.82</b>	<b>8,946.05</b>	<b>8,822.05</b>	<b>9,593.54</b>

报告期内，发行人其他应收款中“往来款项”主要为在公司项目执行工程施工过程中所产生的垫付款项，系发行人在签署联合体形式项目时作为牵头乙方，在甲方回款进度较慢时为保证工程进度，提前支付给其他乙方的垫付工程款项。此外，其他应收款中“往来款项”亦包括发行人根据国家要求向地方人力资源及社会保障局所缴纳的农民工保证金款项以及代扣的社保和其他零星单位的往来。

截至2022年9月末，公司其他应收款中往来款项前五大收款对象及形成原因如下：

单位：万元

序号	单位	款项性质	期末余额	占往来款项期末余额比例	形成原因	账龄
1	山西皓邦工程管理有限公司	垫付工程款	1,709.29	28.83%	因山西长治上党区黎岭村片区改造工程建设项目建设项目，委托山西皓邦工程管理有限公司协调项目收付款、现场管理等工作，为保证工程进度，向山西皓邦工程管理有限公司垫付工程款项。本款项预计于2023年底全部收回。	1年以内
2	兰州市人力资源和社会保障局	农民工工资保证金	961.40	16.22%	因鱼儿沟建设项目缴纳的农民工工资保证金	2-3年
3	甘肃省水务投资有限责任公司	经营风险金	571.11	9.63%	发行人2018年重大资产重组前水电设计院子公司甘肃甘兰水利水电勘测设计院有限责任公司向其彼时母公司甘肃省水务投资有限责任公司缴纳的经营风险金	4-5年、5年以上
4	陕西省中广实业有限公司	履约保证金	400.00	6.75%	因承接西安市第三建筑工程公司棚户区改造项目缴纳的履约保证金。承诺2023年5月将全额退回。	1-2年

序号	单位	款项性质	期末余额	占往来款项期末余额比例	形成原因	账龄
5	兰州农村商业银行股份有限公司	房屋租赁费	321.21	5.42%	发行人子公司甘肃省招标咨询集团有限责任公司将闲置房屋出租给兰州农村商业银行股份有限公司产生的房屋租赁费	1年以内
合计		-	<b>3,963.01</b>	<b>66.85%</b>	-	

## 2、是否存在资金拆借、提供财务资助情形，是否构成财务性投资

截至 2022 年 9 月末，公司其他应收款中往来款项不存在资金拆借、提供财务资助或构成财务性投资的情形。

### (三) 公司与主要客户甘肃省水务投资有限公司存在往来款的合理性，与该客户是否存在其他利益关系或异常资金往来

截至 2022 年 9 月末，发行人对甘肃省水务投资有限责任公司其他应收款余额 585.68 万元，具体情况如下：

单位：万元

单位名称	款项性质	期末余额	账龄	占其他应收款期末余额合计数的比例	坏账准备期末余额
甘肃省水务投资有限责任公司	经营风险金	571.11	4-5 年、5 年以上	4.31%	509.55
	保证金	14.57	3-4 年	0.11%	7.28
合计	-	<b>585.68</b>	-	<b>4.42%</b>	<b>516.84</b>

#### 1、应收甘肃水投经营风险金

截至 2022 年 9 月末，发行人对甘肃水投 571.11 万元其他应收款系发行人三级子公司甘肃甘兰水利水电勘测设计院有限责任公司（以下简称“甘兰院”）应收甘肃水投的经营发展风险基金。

甘兰院原为甘肃水投子公司，按照彼时甘肃水投相关经营管理办法，甘兰院于 2016 年向甘肃水投上缴经营发展风险基金 263.31 万元，于 2017 年向甘肃水投上缴经营发展风险基金 307.81 万元，两次合计上缴 571.11 万元。

2018年4月，甘肃省国资委下发《省政府国资委关于省属企业整合重组国有股权无偿划转有关事宜的通知》（甘国资发产权[2018]226号），将甘肃水投持有的甘兰院100%股权无偿划转水电设计院持有。2018年12月，上市公司重组时，该笔其他应收款项随水电设计院一并进入上市公司。该笔其他应收款项系因历史原因于重组过程中被动形成的发行人应收甘肃水投往来款，账龄为4-5年和5年以上，发行人已按照账龄组合对其计提坏账。截至2022年9月末，发行人对甘肃水投该笔571.11万元其他应收款已计提坏账准备509.55万元。

## 2、应收甘肃水投保证金

截至2022年9月末，发行人对甘肃水投应收保证金14.57万元，系发行人为甘肃水投提供监理服务产生的项目保证金，账龄为3-4年，发行人已按照账龄组合对其计提坏账。截至2022年9月末，发行人对甘肃水投该笔14.57万元其他应收款已计提坏账准备7.28万元。

除上述应收甘肃水投往来款外，发行人与该客户不存在其他利益关系或异常资金往来。

### （四）账龄较长的其他应收款是否存在回收风险，相关坏账计提是否充分

#### 1、其他应收款账龄情况

报告期各期末，发行人其他应收款按账龄分布情况如下表所示：

单位：万元

账龄	2022年9月末		2021年末		2020年末		2019年末	
	其他应收款 账面余额	占比	其他应收 款账面余 额	占比	其他应收 款账面余 额	占比	其他应收 款账面余 额	占比
1年以内	6,193.05	46.73%	4,040.22	32.60%	5,171.31	45.34%	7,084.26	59.73%
1至2年	1,289.24	9.73%	3,463.17	27.95%	2,667.95	23.39%	1,633.64	13.77%
2至3年	2,476.52	18.69%	1,837.86	14.83%	1,239.11	10.86%	1,597.57	13.47%
3至4年	628.71	4.74%	915.77	7.39%	1,014.08	8.89%	845.31	7.13%
4至5年	993.71	7.50%	960.54	7.75%	492.98	4.32%	52.48	0.44%
5年以上	1,671.98	12.62%	1,174.84	9.48%	820.35	7.19%	647.41	5.46%

账龄	2022年9月末		2021年末		2020年末		2019年末	
	其他应收款 账面余额	占比	其他应收款 账面余额	占比	其他应收款 账面余额	占比	其他应收款 账面余额	占比
合计	13,253.20	100.00%	12,392.41	100.00%	11,405.78	100.00%	11,860.67	100.00%

报告期各期末，公司1年以内其他应收款占比分别为59.73%、45.34%、32.60%和46.73%，账龄较长的其他应收款主要系部分项目的押金及保证金。

截至2021年末，发行人各其他应收款账龄与同行业可比公司比较情况如下：

证券简称	1年以内	1至2年	2至3年	3至4年	4至5年	5年以上
苏交科	43.61%	14.07%	10.70%	9.37%	7.94%	14.32%
华设集团	39.49%	35.31%	5.11%	4.53%	5.72%	9.84%
勘设股份	12.88%	1.60%	32.34%	42.30%	0.92%	9.96%
设计总院	22.36%	6.92%	7.23%	13.85%	16.47%	33.17%
中设股份	46.68%	21.21%	5.30%	9.89%	6.32%	10.60%
设研院	35.00%	32.06%	5.85%	4.34%	4.52%	18.25%
华蓝集团	28.26%	32.25%	16.80%	10.83%	4.86%	7.00%
建研设计	27.34%	5.81%	8.44%	10.00%	35.83%	12.58%
中衡设计	53.29%	7.28%	19.38%	20.04%		
华建集团	37.55%	32.45%	8.05%	3.47%	5.72%	12.74%
可比公司平均值	34.65%	18.90%	11.92%	12.06%	9.81%	14.27%
甘咨询	32.60%	27.95%	14.83%	7.39%	7.75%	9.48%

注：1、因上市公司2022年三季报未披露其他应收款账龄情况，故用2021年报中其他应收款账龄情况进行比较；

2、中衡设计对于账龄在3年以上的其他应收款未细分具体结构。

如上表所示，截至2021年末，发行人其他应收款账龄3年以内的占比为75.38%，高于同行业可比公司65.47%的平均水平，账龄结构较同行业可比公司整体水平更为健康。

## 2、其他应收款坏账准备整体计提情况

最近三年末，发行人其他应收款按账龄组合计提坏账准备情况如下：

单位：万元

账龄	2021年12月31日余额		
	其他应收款	坏账准备	预期信用损失率（%）
1年以内	5,544.68	277.27	5
1至2年	1,803.17	180.32	10
2至3年	1,810.85	543.47	30
3至4年	710.72	355.36	50
4至5年	937.15	749.72	80
5年以上	1,007.80	1,007.80	100
<b>合计</b>	<b>11,814.37</b>	<b>3,113.93</b>	<b>/</b>
账龄	2020年12月31日余额		
	其他应收款	坏账准备	预期信用损失率（%）
1年以内	5,140.54	257.03	5
1至2年	2,667.95	266.80	10
2至3年	1,127.11	338.13	30
3至4年	1,014.08	507.04	50
4至5年	492.98	394.39	80
5年以上	667.38	667.38	100
<b>合计</b>	<b>11,110.05</b>	<b>2,430.77</b>	<b>/</b>
账龄	2019年12月31日余额		
	其他应收款	坏账准备	预期信用损失率（%）
1年以内	6,789.14	339.46	5
1至2年	1,633.64	163.36	10
2至3年	1,597.57	479.27	30
3至4年	845.31	422.66	50
4至5年	52.48	41.99	80
5年以上	647.41	647.41	100
<b>合计</b>	<b>11,565.55</b>	<b>2,094.14</b>	<b>/</b>

最近三年末，发行人其他应收款坏账准备率与同行业可比上市公司比较情况如下：



证券简称	2021 年末其他应收款坏账准备率	2020 年末其他应收款坏账准备率	2019 年末其他应收款坏账准备率
苏交科	40.26%	43.80%	35.16%
华设集团	21.79%	19.95%	19.53%
勘设股份	31.86%	5.77%	1.26%
设计总院	57.25%	45.82%	40.47%
中设股份	21.48%	24.55%	26.51%
设研院	26.39%	21.17%	23.38%
华蓝集团	28.82%	18.70%	15.80%
建研设计	62.89%	60.48%	38.52%
中衡设计	17.54%	4.17%	2.85%
华建集团	45.53%	3.03%	1.44%
<b>可比公司平均值</b>	<b>35.38%</b>	<b>24.74%</b>	<b>20.49%</b>
<b>甘咨询</b>	<b>27.81%</b>	<b>22.65%</b>	<b>19.11%</b>

注：1、因上市公司 2022 年季报未披露其他应收款坏账准备计提情况，故仅列示最近三年末其他应收款坏账准备计提情况进行比较；

2、其他应收款坏账准备率=期末其他应收款坏账准备/期末其他应收款余额。

发行人 2019 年末和 2020 年末其他应收款坏账准备整体计提比例与同行业可比公司不存在显著差异，2021 年末计提比例相对低于行业平均水平，该种情形主要系：

（1）2021 年末，发行人其他应收款账龄 3 年以内的占比为 75.38%，高于同期行业平均值 65.47%，账龄结构较同行业整体水平更为健康稳健，所计提对应期限的坏账准备比例也相应较低；

（2）发行人其他应收款主要为因业务开展需要而形成的投标保证金、履约保证金及押金等，该部分资金系根据有关法律法规要求或合同缴纳的资金，其预期信用损失相较其他款项较低；且发行人押金及保证金的对手方主要为国有企业、国有股东参股企业或机关单位等，资信情况总体良好，因此计提减值准备比例相对较低，符合公司实际经营情况，具有合理性。

综上所述，发行人其他应收款坏账计提充分。

### 3、账龄较长的其他应收款情况

报告期各期末，公司 3 年以上其他应收款账面余额分别为 1,545.20 万元、2,327.41 万元、3,051.16 万元和 3,294.40 万元，占各期其他应收款账面余额比例分别为 13.03%、20.41%、24.62%和 24.86%，账龄较长的其他应收款主要系项目押金及保证金等。

押金及保证金是发行人为项目执行按约定支付给客户的保证款项。随着公司经营规模逐年稳步增长，项目持续开展导致押金及保证金处于滚动积累过程中，叠加工程咨询项目周期相对较长的特点，部分保证金尚未达到回收期限，故此类保证金的账龄较长。

报告期各期末，发行人应收保证金客户主要为国有企业、政府公共招投标平台等，该部分单位的信用良好，资金实力较强，经营稳健，且保证金尚处于履约期间内，发行人在保证金到期后向客户申请收回时，基本上能按期收回，最终不能回款的可能性较小，预期信用风险较低，一般不存在需要单项计提坏账准备的减值迹象，因此发行人通常采用账龄组合方式对此类其他应收款计提坏账准备，符合公司实际经营情况，具有合理性和充分性。

#### （五）补充披露相关风险

针对其他应收款风险，发行人已在募集说明书“重大事项提示”之“二、重大风险提示”之“（十二）其他应收款回收风险”和“第五节 与本次发行相关的风险因素”之“三、财务风险”之“（六）其他应收款回收风险”补充披露如下：

2019 年末、2020 年末、2021 年末及 2022 年 9 月末，公司其他应收款账面价值分别为 9,593.54 万元、8,822.05 万元、9,046.00 万元及 9,288.82 万元，占总资产的比例分别为 2.82%、2.26%、2.15%及 2.25%。发行人其他应收款账龄主要为一年以内，但未来部分客户可能会因国家政策、宏观调控或经营不善而资金紧张，从而导致公司不能及时收回其他应收款或者发生坏账，从而对公司的财务状况和经营成果造成不利影响。

#### （六）中介机构核查程序及核查意见

## 1、核查程序

针对上述事项，保荐机构、发行人会计师主要履行了以下核查程序：

（1）查阅公司与甘肃水投报告期内相关业务合同及收入成本明细表，了解销售、采购的具体内容并分析合理性。

（2）访谈发行人管理层，了解发行人与甘肃水投交易的商业实质与合理性。

（3）查阅发行人其他应收款明细表，了解交易发生的背景和性质；取得报告期内发行人与甘肃水投的资金往来明细，分析是否存在异常往来。

（4）获取并查阅公司报告期内的定期报告、审计报告，分析报告期内其他应收款账龄、坏账准备计提情况及充分性。

## 2、核查意见

经核查，保荐机构、发行人会计师认为：

（1）报告期内发行人与甘肃水投发生的相关业务具有商业合理性、商业实质。

（2）报告期内，发行人其他应收款中“往来款项”主要为在公司项目执行工程施工过程中所产生的垫付款项、发行人根据国家要求向地方人力资源及社会保障局所缴纳的农民工保证金款项以及代扣的社保和其他零星单位的往来，不存在资金拆借、提供财务资助或构成财务性投资的情形。

（3）发行人与甘肃水投存在往来款具有合理性，与甘肃水投不存在其他利益关系或异常资金往来。

（4）发行人账龄较长的其他应收款不存在回收风险，相关坏账准备计提充分。

七、合同资产中“工程项目合同资产”涉及的主要项目，竣工时点及预计确认收入时点、客户信用状况，是否存在竣工后长期未验收情形；结合合同资产减值计提政策、账龄、期后结转、与同行业可比公司对比情况等，说明合同资产减

## 值计提的充分性

(一) 合同资产中“工程项目合同资产”涉及的主要项目，竣工时点及预计确认收入时点、客户信用状况，是否存在竣工后长期未验收情形

截至 2022 年 9 月 30 日，发行人合同资产账面余额为 11,170.56 万元，其中工程项目合同资产账面余额为 10,644.63 万元，占合同资产总余额的比例为 95.29%，发行人工程项目合同资产前十大项目账面余额合计为 3,811.04 万元，占发行人工程项目合同资产账面余额的比例为 35.80%，具体情况如下：

单位：万元

项目名称	项目类型	客户名称	客户是否为失信被执行人	合同签订时间	合同资产余额	竣工时间
银西产业园甘肃阿甘食品有限公司食品加工项目紧急加固维修改造工程	工程施工	白银市白银区中小企业创业基地管理委员会	客户为当地国有性质机构，资信情况较好	2021年4月	1,003.98	2023年12月
甘南州2020年大砂坪甘南花园老旧小区改造项目（一期）	工程施工	甘南藏族自治州住房和城乡建设局	客户为当地国有性质机构，资信情况较好	2020年8月	545.99	2023年6月
兰州新区瑞岭嘉苑保障房项目设计施工总承包监理	监理	兰州新区职投置业发展有限公司	国有控股公司，实际控制人为兰州新区财政局，资信情况较好	2019年5月	340.00	2024年12月
兰州新区瑞岭尚郡保障房项目设计施工总承包监理	监理	兰州新区铁路建设投资有限责任公司	国有控股公司，实际控制人为兰州新区财政局，资信情况较好	2019年4月	340.00	2024年6月
兰州新区承接灾后重建移民搬迁安置农村住房三期项目（A区）	监理	兰州新区土地资产投资管理有限公司	国有控股公司，资信情况较好	2022年4月	336.00	2023年5月
保利·领秀山项目加固工程	工程施工	甘肃升融房地产开发有限公司	国有控股公司，保利集团下属企业，资信情况较好	2022年7月	309.96	2023年5月
河州学府棚户区改造项目	设计	临夏市盛财房地产开发有限责任公司	否	2020年8月	286.03	2023年12月
广河广盛·北岸公馆项目	设计	甘肃省中广盛房地产开发有限公司	否	2021年1月	237.28	2023年12月

武威市民勤红砂岗加氢暨电石精细化工智慧产业园综合服务中心建设项目加固工程	工程施工	甘肃第七建设集团股份有限公司	国有控股公司，甘肃省建设投资（控股）集团有限公司下属企业，资信情况较好	2021年9月	211.80	2023年12月
岷县迭藏河西岸连片棚户区（城中村）改造项目（一期）	监理	岷县城市建设投资运营有限责任公司	国有控股公司，实际控制人为岷县财政局，资信情况较好	2020年8月	200.00	2023年12月
<b>合计</b>					<b>3,811.04</b>	-

公司工程项目合同资产主要系按履约进度确认收入过程中尚未取得无条件收款权所形成的应收款项。截至 2022 年 9 月末，公司工程项目合同资产涉及的主要项目均处于正常建设中，相关客户大多为机关单位、事业单位或国有企业，经营情况正常，不存在被列入失信被执行人的情况，信用或财务状况未出现大幅恶化，坏账风险较小。公司根据项目履约进度情况已确认相应项目的收入，不存在竣工后长期未验收情形。

**(二) 结合合同资产减值计提政策、账龄、期后结转、与同行业可比公司对比情况等，说明合同资产减值计提的充分性**

**1、合同资产减值计提政策、减值计提情况**

上市公司以预期信用损失为基础，对合同资产按照其适用的预期信用损失计量方法计提减值准备并确认信用减值损失。对于单项评估信用风险的合同资产，上市公司选择始终按照相当于存续期内预期信用损失的金额计量损失准备。上市公司对单项评估未发生信用减值的合同资产，基于其信用风险特征，将其划分为不同组合，不同组合计量损失准备的计提方法。

按组合方式实施信用风险评估时，根据合同资产组合结构及类似信用风险特征（债务人根据合同条款偿还欠款的能力），结合历史违约损失经验及目前经济状况、考虑前瞻性信息，以预计存续期基础计量其预期信用损失，确认合同资产的损失准备。

报告期各期末，发行人合同资产账面余额的主要构成及减值准备计提情况如下：

单位：万元

项目	2022 年 9 月末			2021 年末		
	账面余额	减值准备	账面价值	账面余额	减值准备	账面价值
质保金	525.93	51.00	474.93	526.63	51.04	475.6
工程项目合同资产	10,644.63	728.75	9,915.88	7,876.46	446.05	7,430.41
<b>合计</b>	<b>11,170.56</b>	<b>779.75</b>	<b>10,390.81</b>	<b>8,403.09</b>	<b>497.09</b>	<b>7,906.01</b>
项目	2020 年末			2019 年末		
	账面余额	减值准备	账面价值	账面余额	减值准备	账面价值

质保金	494.15	-	494.15	-	-	-
工程项目合同资产	-	-	-	-	-	-
<b>合计</b>	<b>494.15</b>	<b>-</b>	<b>494.15</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

报告期内，公司及同行业可比公司合同资产坏账准备计提政策情况如下：

证券简称	减值准备计提政策
苏交科	上市公司对合同资产以预期信用损失为基础计提减值准备并确认信用减值损失。对于合同资产，本公司按照相当于整个存续期内的预期信用损失金额计量损失准备。
华设集团	<p>上市公司对合同资产以预期信用损失为基础计提减值准备并确认信用减值损失。对于合同资产，无论是否存在重大融资成分，本公司均按照整个存续期的预期信用损失计量损失准备。</p> <p>对于存在客观证据表明存在减值，以及其他适用于单项评估的合同资产单独进行减值测试，确认预期信用损失，计提单项减值准备。对于不存在减值客观证据的合同资产或当单项金融资产无法以合理成本评估预期信用损失的信息时，本集团依据信用风险特征将合同资产划分为若干组合，在组合基础上计算预期信用损失。</p> <p>合同资产确定组合的依据如下：            合同资产组合 1：工程咨询业务形成的合同资产            合同资产组合 2：建造合同形成的已完工未结算资产</p> <p>对于划分为组合的合同资产，本公司参考历史信用损失经验，结合当前状况以及对未来经济状况的预测，通过违约风险敞口与整个存续期预期信用损失率，计算预期信用损失。</p>
勘设股份	上市公司对合同资产以预期信用损失为基础进行减值会计处理并确认损失准备。对由收入准则规范的交易形成合同资产，运用简化计量方法，按照相当于整个存续期内预期信用损失的金额计量损失准备。
设计总院	<p>对于合同资产，无论是否存在重大融资成分，本公司均按照整个存续期的预期信用损失计量损失准备。</p> <p>对于存在客观证据表明存在减值，以及其他适用于单项评估的合同资产单独进行减值测试，确认预期信用损失，计提单项减值准备。对于不存在减值客观证据的合同资产或当单项金融资产无法以合理成本评估预期信用损失的信息时，本公司依据信用风险特征将合同资产划分为若干组合，在组合基础上计算预期信用损失。</p> <p>合同资产确定组合的依据如下：            合同资产组合 1：工程咨询业务形成的合同资产            合同资产组合 2：建造合同形成的已完工未结算资产            合同资产组合 3：未到期质保金</p> <p>对于划分为组合的合同资产，本公司参考历史信用损失经验，结合当前状况以及对未来经济状况的预测，通过违约风险敞口与整个存续期预期信用损失率，计算预期信用损失。</p>
中设股份	<p>上市公司对合同资产以预期信用损失为基础确认损失准备。</p> <p>对于合同资产，无论是否包含重大融资成分，本公司始终按照相当于整个存续期内预期信用损失的金额计量其损失准备。</p>



证券简称	减值准备计提政策
设研院	上市公司采用预期信用损失模型对合同的减值进行评估,应用预期信用损失模型需要做出重大判断和估计,需考虑所有合理且有依据的信息,包括前瞻性信息。在做出该等判断和估计时,上市公司根据历史数据结合经济政策、宏观经济指标、行业风险、外部市场环境、技术环境、客户情况的变化等因素推断债务人信用风险的预期变动。
华蓝集团	对于不包含重大融资成分的合同资产,上市公司采用预期信用损失的简化模型,即始终按照相当于整个存续期内预期信用损失的金额计量其损失准备,由此形成的损失准备的增加或转回金额,作为减值损失或利得计入当期损益。对于包含重大融资成分的合同资产,上市公司选择采用预期信用损失的简化模型,即始终按照相当于整个存续期内预期信用损失的金额计量其损失准备,由此形成的损失准备的增加或转回金额,作为减值损失或利得计入当期损益。 上市公司考虑所有合理且有依据的信息,包括前瞻性信息,以单项或组合的方式对合同资产预期信用损失进行估计。
建研设计	对于存在客观证据表明存在减值,以及其他适用于单项评估的合同资产单独进行减值测试,确认预期信用损失,计提单项减值准备。对于不存在减值客观证据的合同资产,上市公司依据信用风险特征将合同资产划分为若干组合,在组合基础上计算预期信用损失,确定组合的依据如下: 合同资产组合 1: 已完工未结算资产 合同资产组合 2: 未到期质保金 对于划分为组合的合同资产,上市公司参考历史信用损失经验,结合当前状况以及对未来经济状况的预测,通过违约风险敞口与整个存续期预期信用损失率,计算预期信用损失。
中衡设计	对于因销售商品、提供劳务等日常经营活动形成的合同资产,无论是否存在重大融资成分,上市公司均按照整个存续期的预期信用损失计量损失准备。 上市公司对除已单项计提减值准备以外的合同资产依据信用风险特征将合同资产划分为建筑设计业务组合、工程总包业务组合、监理及项目管理业务组合、存在担保物的应收账款组合,合并关联方等组合,在组合的基础上计算预期信用损失。
华建集团	上市公司依据信用风险特征将合同资产划分为若干组合,在组合基础上计算预期信用损失;当信用风险显著增加时,考虑单项计提减值。对于划分为组合的合同资产,上市公司参考历史信用损失经验,结合当前状况以及对未来经济状况的预测,通过违约风险敞口和整个存续期预期信用损失率,计算预期信用损失。 确定组合依据: 组合 1: 工程承包服务产生的已完工未结算资产 组合 2: 工程承包业务合同约定的质保金
甘咨询	上市公司以预期信用损失为基础,对合同资产按照其适用的预期信用损失计量方法计提减值准备并确认信用减值损失。 对于单项评估信用风险的合同资产,上市公司选择始终按照相当于存续期内预期信用损失的金额计量损失准备。上市公司对单项评估未发生信用减值的合同资产,基于其信用风险特征,将其划分为不同组合,不同组合计量损失准备的计提方法: 组合 1 (账龄组合): 预计存续期 组合 2 (回收风险较低的款项): 预计存续期

证券简称	减值准备计提政策
	按组合方式实施信用风险评估时，根据合同资产组合结构及类似信用风险特征（债务人根据合同条款偿还欠款的能力），结合历史违约损失经验及目前经济状况、考虑前瞻性信息，以预计存续期基础计量其预期信用损失，确认合同资产的损失准备。

注：资料来源为上市公司定期报告及审计报告。

与同行业可比公司对比可知，发行人合同资产坏账准备计提政策对比可比上市公司不存在重大差异。发行人合同资产坏账计提政策是基于客户信用及回款情况、实际坏账损失情况等作出的合理估计，符合公司的业务特点及自身实际情况，计提的坏账准备能充分反映公司合同资产余额的坏账损失风险。

## 2、合同资产账龄情况

除 2019 年末外，报告期各期末，公司合同资产的账龄分布情况如下：

单位：万元

账龄	2022 年 9 月末		2021 年末		2020 年末	
	账面余额	占比	账面余额	占比	账面余额	占比
1 年以内	8,055.17	72.11%	7,908.94	94.12%	494.15	100.00%
1 至 2 年	2,621.25	23.47%	494.15	5.88%	-	-
2 至 3 年	494.15	4.42%	-	-	-	-
合计	<b>11,170.56</b>	<b>100.00%</b>	<b>8,403.09</b>	<b>100.00%</b>	<b>494.15</b>	<b>100.00%</b>

除 2019 年末外，报告期各期末，公司合同资产账龄主要集中在 1 年以内。截至 2020 年末、2021 年末和 2022 年 9 月末，公司 1 年以内合同资产占各期末合同资产余额比例分别为 100.00%、94.12%和 72.11%。

## 3、合同资产期后结转情况

除 2019 年末外，报告期各期末公司合同资产截至 2022 年 12 月 31 日累计结转金额分别为 0 万元、7,290.70 万元及 7,970.98 万元，具体情况如下：

单位：万元

项目	期末账面余额	已计提减值准备金额	账面价值 (a)	截至 2022 年 12 月 31 日累计结转金额 (b)	期后累计结转比例 (c=b/a)
2022 年 9 月末	11,170.56	779.75	10,390.81	7,970.98	76.71%
2021 年末	8,403.09	497.09	7,906.01	7,290.70	92.22%
2020 年末	494.15	0.00	494.15	-	-

除 2019 年末外，报告期各期末公司合同资产截至 2022 年 12 月 31 日期后累计结转比例分别为 0%、92.22%和 76.71%，期后结转比例较高。其中，2020 年末合同资产余额 494.15 万元，系发行人子公司水电设计院所属的甘肃省景泰川电力提灌管理局项目质保金，由于该项目仍在质保期内且未收回，因此其结转比例为 0%。

#### 4、与同行业公司对比情况

截至 2021 年末及 2022 年 6 月末，发行人合同资产减值准备率与同行业可比上市公司比较情况如下：

证券简称	2022 年 6 月末合同资产减值准备率	2021 年末合同资产减值准备率
苏交科	18.31%	17.55%
华设集团	18.01%	17.32%
勘设股份	20.64%	20.21%
设计总院	21.31%	21.39%
中设股份	13.68%	12.01%
设研院	9.17%	9.70%
华蓝集团	14.18%	10.85%
建研设计	6.17%	5.00%
中衡设计	2.12%	1.90%
华建集团	5.15%	5.11%
<b>可比公司平均值</b>	<b>12.87%</b>	<b>12.10%</b>
甘咨询	<b>6.50%</b>	<b>5.92%</b>

注：1、因上市公司 2022 年三季报未披露合同资产减值准备计提情况，故用 2022 年 6 月末合同资产减值准备计提情况进行比较；

2、合同资产减值准备率=期末合同资产减值准备/期末合同资产余额。

如上表所示，发行人 2021 年末和 2022 年 6 月末合同资产减值准备整体计提比例低于同行业可比公司平均水平，主要原因系发行人合同资产账龄主要以 1 年以内及 1-2 年为主，故整体合同资产减值准备计提比例较低，风险总体可控。

根据《公开发行证券的公司信息披露编报规则第 15 号—财务报告的一般规定》，并未要求上市公司在定期财务报告中披露按账龄划分的合同资产明细内容，经查询苏交科、华设集团、勘设股份、设计总院、中设股份、设研院、华蓝集团、建研设计、中衡设计、华建集团等同行业可比上市公司定期报告、审计报告等公告文件，除勘设股份之外，其他公司合同资产账龄分布数据未进行披露。可比公司勘设股份及发行人合同资产账龄分布情况如下：

单位：万元

项目	合同资产余额	1 年以内	1-2 年	2-3 年	3-4 年	4-5 年	5 年以上
2022 年 6 月末勘设股份合同资产余额占比	100.00%	58.72%	15.10%	5.98%	7.52%	4.79%	7.88%
2022 年 9 月末甘咨咨询合同资产余额占比	100.00%	72.11%	23.47%	4.42%	-	-	-

注：勘设股份 2022 年 6 月末合同资产账龄数据来自《关于贵州省交通规划勘察设计研究院股份有限公司非公开发行股票申请文件反馈意见的回复》。

综上所述，公司合同资产账龄大部分在 1 年以内，期后结转比例较高，发行人合同资产坏账计提政策是基于客户信用及回款情况、实际坏账损失情况等作出的合理估计，符合公司的业务特点及自身实际情况，计提的坏账准备能充分反映公司合同资产余额的坏账损失风险。基于公司的实际情况，发行人已充分、审慎地对合同资产计提减值准备。

### （三）补充披露相关风险

针对合同资产减值风险，发行人已在募集说明书“重大事项提示”之“二、重大风险提示”之“（十）合同资产减值风险”和“第五节 与本次发行相关的风

险因素”之“三、财务风险”之“（五）合同资产减值风险”补充披露如下：

报告期各期末，发行人合同资产账面价值分别为 0 万元、494.15 万元、7,906.01 万元和 10,390.81 万元，占流动资产的比例分别为 0%、0.19%、2.94% 和 4.03%。发行人客户大多为机关单位、事业单位或国有企业，资信情况较好，工程款项具备相对明确的可收回预期。未来如果客户经营和财务状况以及发展规划等发生不利变化，相关工程项目无法按期推进建设和审核结算，将可能导致发行人合同资产无法及时结算和进一步回款，导致合同资产发生减值，进而对发行人的整体业绩产生不利影响。

#### （四）中介机构核查程序及核查意见

##### 1、核查程序

针对上述事项，保荐机构、发行人会计师主要履行了以下核查程序：

- （1）获取并查阅公司合同资产中“工程项目合同资产”涉及的主要项目明细。
- （2）获取主要合同资产项目的客户名单，了解客户的经营状况，通过企查查、中国执行信息公开网等查询客户是否存在经营风险。
- （3）查阅企业会计准则及应用指南关于合同资产的相关规定。
- （4）获取并查阅公司报告期内的定期报告、审计报告，分析报告期内合同资产账龄、坏账准备计提、期后结转情况，查阅了同行业上市公司相关情况并进行对比分析。

##### 2、核查意见

经核查，保荐机构、发行人会计师认为：

- （1）截至报告期末，公司工程项目合同资产涉及的主要项目均处于正常建设中，相关客户经营情况正常，不存在被列入失信被执行人的情况。
- （2）公司工程项目合同资产主要系按履约进度确认收入过程中尚未取得无条件收款权所形成的应收款项，公司根据项目履约进度情况已确认相应项目的收入，不存在竣工后长期未验收情形。

(3) 公司合同资产账龄大部分在 1 年以内，期后结转比例较高，发行人合同资产坏账计提政策是基于客户信用及回款情况、实际坏账损失情况等作出的合理估计，符合公司的业务特点及自身实际情况，计提的坏账准备能充分反映公司合同资产余额的坏账损失风险。基于公司的实际情况，发行人已充分、审慎地对合同资产计提减值准备。

### 问题 3:

报告期末，发行人长期股权投资账面价值为 21,005.60 万元，发行人未认定丝绸之路信息港股份有限公司等 4 家投资标的为财务性投资。报告期内，发行人受到多项行政处罚。

请发行人补充说明：（1）结合长期股权投资被投资企业经营范围，发行人投资后新取得的行业资源或新增客户、订单，论证相关投资是否属于围绕产业链上下游以获取技术、原料或渠道为目的的产业投资、具体合作内容、未认定为财务性投资的原因及合理性；最近一期末是否存在持有金额较大、期限较长的交易性金融资产和可供出售的金融资产、借予他人款项、委托理财等财务性投资的情形；

（2）自本次发行董事会决议日前六个月至今，是否存在新投入或拟投入的财务性投资及类金融业务的情况，如是，相关投资金额是否已足额从本次募集资金总额中扣除。（3）逐项说明发行人受到的行政处罚是否属于重大违法行为或严重损害社会公共利益的情形。

请保荐人核查并发表明确意见，请会计师核查（1）（2）并发表明确意见，请发行人律师核查（3）并发表明确意见。

### 回复:

一、结合长期股权投资被投资企业经营范围，发行人投资后新取得的行业资源或新增客户、订单，论证相关投资是否属于围绕产业链上下游以获取技术、原料或渠道为目的的产业投资、具体合作内容、未认定为财务性投资的原因及合理性；最近一期末是否存在持有金额较大、期限较长的交易性金融资产和可供出售的金融资产、借予他人款项、委托理财等财务性投资的情形。

（一）结合长期股权投资被投资企业经营范围，发行人投资后新取得的行业资源或新增客户、订单，论证相关投资是否属于围绕产业链上下游以获取技术、原料或渠道为目的的产业投资、具体合作内容、未认定为财务性投资的原因及合理性

#### 1、关于财务性投资及类金融业务的认定标准和相关规定

##### （1）财务性投资

根据《适用意见第 18 号》的相关规定：

1) 财务性投资包括但不限于：投资类金融业务；非金融企业投资金融业务（不包括投资前后持股比例未增加的对集团财务公司的投资）；与公司主营业务无关的股权投资；投资产业基金、并购基金；拆借资金；委托贷款；购买收益波动大且风险较高的金融产品等。

2) 围绕产业链上下游以获取技术、原料或者渠道为目的的产业投资，以收购或者整合为目的的并购投资，以拓展客户、渠道为目的的拆借资金、委托贷款，如符合公司主营业务及战略发展方向，不界定为财务性投资。

3) 上市公司及其子公司参股类金融公司的，适用本条要求；经营类金融业务的不适用本条，经营类金融业务是指将类金融业务收入纳入合并报表。

4) 基于历史原因，通过发起设立、政策性重组等形成且短期难以清退的财务性投资，不纳入财务性投资计算口径。

5) 金额较大是指，公司已持有和拟持有的财务性投资金额超过公司合并报表归属于母公司净资产的百分之三十（不包括对合并报表范围内的类金融业务的投资金额）。

6) 本次发行董事会决议日前六个月至本次发行前新投入和拟投入的财务性投资金额应当从本次募集资金总额中扣除。投入是指支付投资资金、披露投资意向或者签订投资协议等。

## （2）类金融业务

根据《监管规则适用指引——发行类第 7 号》的规定：除人民银行、银保监会、证监会批准从事金融业务的持牌机构为金融机构外，其他从事金融活动的机构均为类金融机构。类金融业务包括但不限于：融资租赁、融资担保、商业保理、典当及小额贷款等业务。与公司主营业务发展密切相关，符合业态所需、行业发展惯例及产业政策的融资租赁、商业保理及供应链金融，暂不纳入类金融业务计算口径。

## 2、结合长期股权投资被投企业经营范围，发行人投资后新取得的行业资源



或新增客户、订单，论证相关投资是否属于围绕产业链上下游以获取技术、原料或渠道为目的的产业投资、具体合作内容、未认定为财务性投资的原因及合理性

截至 2022 年 9 月 30 日，发行人长期股权投资账面价值为 22,552.09 万元，具体构成如下：

单位：万元

被投资单位	期末账面余额	持股比例	投资时间	投资背景及目的	主营业务	是否为财务性投资
丝绸之路信息港股份有限公司	4,788.82	10.00%	2020 年 2 月	帮助公司进一步落实建筑工程咨询与信息化、网络化、智能化融合发展战略，为公司后续数字化、信息化建设提供技术支持	信息技术服务	否
兰州宝石花医疗器械有限公司	331.72	10.00%	2020 年 3 月	贯彻落实国家有关精神，响应甘肃省国资委号召，为当地宏观环境提供支持	一次性口罩、医用口罩、医用纺织品的生产和销售	是
古浪县雍和新能源投资有限责任公司	6,853.57	30.00%	2018 年 3 月	为加深双方合作，促进企业的长远发展，充分发挥双方的人才、资源、技术及管理优势，共同开发能源市场	新能源投资开发、运营管理	否
兰州兰影联片供热有限责任公司	131.39	30.00%	2015 年 12 月	为公司及家属院供暖供热	热力生产和供应	是
兰州启峰项目管理有限公司	7,998.62	48.7805%	2021 年 4 月	有效发挥各自资源优势，就安宁区棚户区改造、城市更新、城中村改造、基础设施建设等项目开展合作，拓展业务机会	工程项目管理及咨询	否
甘肃电通电力工程设计咨询有限公司	2,447.97	10.00%	2021 年 1 月	横向延伸产业链，提供项目合作业务机会及技术支持	建设工程设计、咨询	否
合计	22,552.09	-	-	-	-	-

公司投资兰州宝石花医疗器械有限公司（以下简称“兰州宝石花”）系作为地方国有企业贯彻落实国家有关精神，响应甘肃省国资委号召，为当地宏观环境提供支持。从谨慎性角度考虑，将该笔投资认定为财务性投资，但投资时间早于本次发行相关董事会决议日前六个月（即 2022 年 2 月 25 日），属于本次发行相

关董事会决议日前六个月之前形成的财务性投资。

公司投资兰州兰影联片供热有限责任公司（以下简称“兰影联片供热”）系为公司及家属院供暖供热。从谨慎性角度考虑，将该笔投资认定为财务性投资，但投资时间早于本次发行相关董事会决议日前六个月（即 2022 年 2 月 25 日），属于本次发行相关董事会决议日前六个月之前形成的财务性投资。

除上述企业之外，公司长期股权投资均系公司围绕产业链上下游以获取技术、原料或渠道为目的的产业投资，符合公司主营业务及战略发展方向，不认定为财务性投资，具体情况如下：

(1) 对丝绸之路信息港股份有限公司的投资不认定为财务性投资

1) 丝绸之路信息港股份有限公司的基本情况

丝绸之路信息港股份有限公司的基本情况如下：

名称	丝绸之路信息港股份有限公司
企业性质	股份有限公司（非上市）
法定代表人	吴育红
注册资本（万元）	100,000
注册地址	甘肃省兰州市兰州新区黄河大道彩虹城 B 区商业街 202 号
成立日期	2018 年 4 月 26 日
统一社会信用代码	91620100MA73UAR56E
经营范围	基于互联网的云平台服务、云应用服务、通信及信息业务相关的智能化系统集成服务、大数据基础设施服务、数据处理和存储服务；计算机软硬件及信息传输、通信设备的技术开发、咨询、转让、推广服务、信息技术咨询服务；科技企业孵化服务；互联网信息服务、互联网接入服务，企业管理咨询服务；会议会展策划及咨询服务；文化创意项目开发；网上商务信息咨询及电子商务；网上自营和代理各类商品和技术的国内贸易及进出口贸易代理（依法需经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）
主营业务	信息技术服务

2) 合作内容及发行人投资后新取得的行业资源或新增客户、订单

丝绸之路信息港股份有限公司（以下简称“信息港公司”）系发行人持股 10.00% 的参股公司。信息港公司是甘肃省委省政府抢抓“一带一路”机遇，积极构建生

态产业体系，打造信息制高点的重大战略部署。信息港公司是经省政府批准大数据领域的股权多元化省属国有企业，是丝绸之路信息港的建设主体，建设数字甘肃的骨干企业，全省政务数据的开发运营主体。

对信息港公司的参股可帮助公司进一步落实建筑工程咨询与信息化、网络化、智能化融合发展战略，为公司后续数字化、信息化建设提供技术支持，加快公司建设工程咨询产业信息技术的发展，加快技术创新，实现转型升级，运用数字技术对施工现场实现信息化管控，实现工程检测、鉴定数据的整合与应用，同时为信息港公司上下游企业提供更完善的工程咨询服务，通过数字技术扩大公司规模，促进公司可持续发展。此外，通过投资信息港公司，发行人下属子公司已为信息港公司提供工程监理、工程总承包、招标委托代理等多种工程咨询服务。

发行人对信息港公司的投资属于围绕产业链上下游以获取技术、原料或渠道为目的的产业投资，具备一定的产业协同效应，符合公司主营业务战略发展方向，该投资不属于财务性投资。

(2) 对古浪县雍和新能源投资有限责任公司的投资不认定为财务性投资

1) 古浪县雍和新能源投资有限责任公司的基本情况

古浪县雍和新能源投资有限责任公司的基本情况如下：

名称	古浪县雍和新能源投资有限责任公司
企业性质	其他有限责任公司
法定代表人	傅旭
注册资本（万元）	14,000
注册地址	甘肃省武威市古浪县东环路1号（10-11）7单元402室
成立日期	2015年4月28日
统一社会信用代码	91620622332234305D
经营范围	新能源投资开发、运营管理（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）
主营业务	新能源投资开发、运营管理

2) 合作内容及发行人投资后新取得的行业资源或新增客户、订单

古浪县雍和新能源投资有限责任公司（以下简称“古浪雍和公司”）系发行

人子公司水电设计院持股 30.00%的参股公司。古浪松山滩风电基地第二风电场 10 万千瓦项目为水电设计院与五凌电力有限公司合作共同开发的新能源项目，古浪雍和公司即为实施此项目成立的项目公司。

通过参股古浪雍和公司，水电设计院全程参与此项目的前期工作、勘察设计、工程监理、项目建设和项目运营。此项目为水电设计院全过程参与开发建设的新能源项目，在新能源勘察领域形成良好口碑，在业界起到了示范性作用，为公司新能源勘察业务的发展奠定新基础，同时也为公司后续业务发展打开了新市场。通过此项目示范效应，公司新能源勘察业务发展迅速，承接的业务类型和订单量逐渐增多。

发行人对古浪雍和公司的投资属于围绕产业链上下游以获取技术、原料或渠道为目的的产业投资，具备一定的产业协同效应，符合公司主营业务战略发展方向，该投资不属于财务性投资。

(3) 对兰州启峰项目管理有限公司的投资不认定为财务性投资

1) 兰州启峰项目管理有限公司的基本情况

兰州启峰项目管理有限公司的基本情况如下：

名称	兰州启峰项目管理有限公司
企业性质	有限责任公司（国有控股）
法定代表人	马政卿
注册资本（万元）	20,500
注册地址	甘肃省兰州市安宁区安宁堡街道众邦大道安宁堡家园东区 5 号楼
成立日期	2021 年 4 月 20 日
统一社会信用代码	91620105MA74TB8TX5
经营范围	许可项目：工程造价咨询业务。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）***一般项目：项目管理及咨询；工程管理服务；规划设计管理；住宅室内装饰装修；物业管理；以自有资金从事投资活动；自有资金投资的资产管理服务；园区管理服务；商业综合体管理服务；创业空间服务；停车场服务；住房租赁；商务信息咨询（不含投资类咨询）；非居住房地产租赁。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）
主营业务	工程项目管理及咨询

## 2) 合作内容及发行人投资后新取得的行业资源或新增客户、订单

兰州启峰项目管理有限公司（以下简称“启峰公司”）系发行人子公司建筑设计院持股 48.7805%的参股公司。2021 年 2 月，建筑设计院和兰州市安宁城市发展集团有限公司（以下简称“安宁城发集团”）洽谈了项目合作，安宁城发集团在十四五期间将以旧城改造、城市更新、基础设施升级、棚户区（城中村）改造、黄河流域治理等民生项目为抓手，并作为安宁区棚户区（城中村）改造项目打捆方案的主体实施单位，完成安宁区棚户区（城中村）改造范围内集体土地征收和拆迁任务，完成续建、新建安置住宅用房等项目。

为推进上述合作，建筑设计院和安宁城发集团于 2021 年 4 月组建了项目公司启峰公司。通过参股启峰公司，双方可有效发挥各自资源优势，就安宁区棚户区改造、城市更新、城中村改造、基础设施建设等项目开展各类咨询、造价、勘察、设计、监理、项目管理、工程总承包、投融资、业务培训等综合性服务的合作。在此合作模式下，双方试点合作第一个项目为安宁七一滩住宅小区工程总承包项目，该项目已于 2022 年 10 月 13 日取得中标通知书，建筑设计院主要负责项目可研、勘察、设计及项目管理工作。

发行人对启峰公司的投资属于围绕产业链上下游以获取技术、原料或渠道为目的的产业投资，具备一定的产业协同效应，符合公司主营业务战略发展方向，该投资不属于财务性投资。

### (4) 对甘肃电通电力工程设计咨询有限公司的投资不认定为财务性投资

#### 1) 甘肃电通电力工程设计咨询有限公司的基本情况

甘肃电通电力工程设计咨询有限公司的基本情况如下：

名称	甘肃电通电力工程设计咨询有限公司
企业性质	其他有限责任公司
法定代表人	金健
注册资本（万元）	10,000
注册地址	甘肃省兰州市七里河区西津东路 628 号
成立日期	2004 年 7 月 1 日
统一社会信用代码	91620103224357930F

<p><b>经营范围</b></p>	<p>建设工程设计；测绘服务；建设工程勘察；建设工程监理；道路货物运输（不含危险货物）；输电、供电、受电电力设施的安装、维修和试验；建设工程施工。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证为准）一般项目：碳减排、碳转化、碳捕捉、碳封存技术研发；大数据服务；新兴能源技术研发；业务培训（不含教育培训、职业技能培训等需取得许可的培训）；信息技术咨询服务；物联网应用服务；工程造价咨询业务；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广；移动终端设备销售；太阳能热发电装备销售；太阳能热利用装备销售；工业自动控制系统装置销售；光伏设备及元器件销售；电动汽车充电基础设施运营；物联网技术服务；充电桩销售；计算机软硬件及辅助设备零售；太阳能热利用产品销售；通讯设备销售；新能源汽车换电设施销售；网络与信息安全软件开发；智能输配电及控制设备销售；可穿戴智能设备销售；电子测量仪器销售；新能源原动设备销售；电力设施器材销售；集中式快速充电站；信息系统运行维护服务；光纤销售；智能车载设备销售；云计算设备销售；劳动保护用品销售；先进电力电子装置销售；网络设备销售；信息安全设备销售；电工仪器仪表销售；发电机及发电机组销售；智能仪器仪表销售；机动车充电销售；工程管理服务；机械电气设备销售；特种劳动防护用品销售；风电场相关装备销售；数字视频监控销售；工业控制计算机及系统销售；仪器仪表销售；光缆销售；建筑装饰材料销售；新能源汽车换电设施销售；互联网数据服务；办公用品销售；配电开关控制设备销售；电子产品销售；风力发电机组及零部件销售；互联网设备销售；五金产品零售；特种设备销售；化工产品销售（不含许可类化工产品）；集中式快速充电站；纸制品销售；建筑用金属配件销售；光通信设备销售；太阳能热发电产品销售；大数据服务；电工器材销售；电线、电缆经营；招投标代理服务；普通货物仓储服务（不含危险化学品等需许可审批的项目）；档案整理服务；文具用品零售；文具用品批发。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）</p>
<p><b>主营业务</b></p>	<p>建设工程设计、咨询</p>

2) 合作内容及发行人投资后新取得的行业资源或新增客户、订单

甘肃电通电力工程设计咨询有限公司（以下简称“甘电通公司”）系发行人子公司建筑设计院持股 10.00%的参股公司。通过参股甘电通公司，可进一步完善建筑设计院全产业链工程咨询服务体系，为公司在民用建筑电力业务板块快速发展创造良好契机，通过拓宽服务领域，实现产业融合，在民用建筑变电站设计方面取得突破，并可申报电力行业专项资质，扩展公司的业务范围。通过投资甘

电通公司，建筑设计院已陆续承接多项光伏发电及输变电工程勘察设计项目。

发行人对甘电通公司的投资属于围绕产业链上下游以获取技术、原料或渠道为目的的产业投资，具备一定的产业协同效应，符合公司主营业务战略发展方向，该投资不属于财务性投资。

综上所述，除对兰州宝石花和兰影联片供热的投资外，公司长期股权投资均系公司围绕产业链上下游以获取技术、原料或渠道为目的的产业投资，符合公司主营业务及战略发展方向，且均不涉及非金融企业投资金融业务的情形，不属于财务性投资，符合《适用意见第 18 号》的相关要求。

## （二）最近一期末是否存在持有金额较大、期限较长的交易性金融资产和可供出售的金融资产、借予他人款项、委托理财等财务性投资的情形

公司主营业务为工程咨询服务，主要从事规划咨询、勘察设计、技术服务（检测、招标和造价等）、工程总承包、工程监理等业务。截至 2022 年 9 月 30 日，公司无交易性金融资产和可供出售的金融资产，公司最近一期末合并财务报表中可能涉及财务性投资的报表科目如下表所示：

单位：万元

项目	2022 年 9 月 30 日余额	财务性投资金额
其他应收款	9,288.82	-
其他流动资产	2,282.15	-
长期股权投资	22,552.09	463.11
投资性房地产	14,532.01	-
其他非流动资产	1,500.84	-
财务性投资合计		463.11
最近一期末归属于母公司净资产		254,381.12
最近一期末财务性投资占归属于母公司净资产比例		0.18%

如上所示，截至 2022 年 9 月 30 日，发行人持有的财务性投资来源于长期股权投资，占最近一期末归属于母公司净资产的 0.18%，未超过公司合并报表归属于母公司净资产的 30%。

关于上述科目的具体情况分析如下：

### **1、其他应收款**

截至 2022 年 9 月 30 日，发行人其他应收款账面价值为 9,288.82 万元，主要为日常经营业务产生的保证金、押金、备用金、往来款项等，不属于财务性投资。

### **2、其他流动资产**

截至 2022 年 9 月 30 日，发行人其他流动资产账面价值为 2,282.15 万元，主要为预缴增值税、待抵增值税进项、预缴企业所得税等，不属于财务性投资。

### **3、长期股权投资**

截至 2022 年 9 月 30 日，发行人长期股权投资账面价值为 22,552.09 万元。除对兰州宝石花和兰影联片供热的投资外，公司长期股权投资均系公司围绕产业链上下游以获取技术、原料或渠道为目的的产业投资，符合公司主营业务及战略发展方向，且均不涉及非金融企业投资金融业务的情形，不属于财务性投资，具体分析详见“（一）结合长期股权投资被投资企业经营范围，发行人投资后新取得的行业资源或新增客户、订单，论证相关投资是否属于围绕产业链上下游以获取技术、原料或渠道为目的的产业投资、具体合作内容、未认定为财务性投资的原因及合理性”。

截至 2022 年 9 月 30 日，发行人对兰州宝石花和兰影联片供热的长期股权投资账面价值分别为 331.72 万元和 131.39 万元，合计占最近一期归母净资产的 0.18%，所占比例较小。

### **4、投资性房地产**

截至 2022 年 9 月 30 日，发行人投资性房地产账面价值为 14,532.01 万元，系公司对外出租的房屋建筑物，不属于财务性投资。

### **5、其他非流动资产**

截至 2022 年 9 月 30 日，发行人其他非流动资产账面价值为 1,500.84 万元，系兰州新区城市发展投资集团有限公司（以下简称“兰州新区城投”）的抵债房产。发行人子公司甘肃省建设监理有限责任公司为兰州新区城投提供兰州新区职教园区市级统建兰州理工职业学院设计施工总承包项目监理服务，兰州新区城投



以其下属子公司兰州新区房地产开发有限公司建设的瑞岭名郡项目 25#写字楼 14、15 层房产抵顶甘肃省建设监理有限责任公司应收监理费。上述抵债房产不属于财务性投资。

综上所述，截至 2022 年 9 月 30 日，公司持有的财务性投资账面余额合计 463.11 万元，占公司合并报表归属于母公司净资产的比例为 0.18%，未超过 30%。因此，公司最近一期末不存在持有金额较大、期限较长的交易性金融资产和可供出售的金融资产、借予他人款项、委托理财等财务性投资的情形。

### **(三) 中介机构核查程序及核查意见**

#### **1、核查程序**

针对上述事项，保荐机构、发行人会计师主要履行了以下核查程序：

(1) 查阅财务性投资认定的相关规定。

(2) 取得发行人最近一期末对外投资明细，查询被投资企业工商信息，了解被投资企业主营业务。

(3) 访谈发行人管理层，了解公司与被投资企业的具体合作内容与协同性。

(4) 核查发行人报告期内审计报告、财务报告和 Related 科目明细资料，判断是否存在财务性投资。

#### **2、核查意见**

经核查，保荐机构、发行人会计师认为：

(1) 最近一期末，发行人未认定为财务性投资的长期股权投资，均系公司围绕产业链上下游以获取技术、原料或渠道为目的的产业投资，符合公司主营业务及战略发展方向，且均不涉及非金融企业投资金融业务的情形，不属于财务性投资，具有合理性。

(2) 最近一期末，发行人不存在持有金额较大、期限较长的交易性金融资产和可供出售的金融资产、借予他人款项、委托理财等财务性投资的情形。

二、自本次发行董事会决议日前六个月至今，是否存在新投入或拟投入的财务性投资及类金融业务的情况，如是，相关投资金额是否已足额从本次募集资金总额中扣除。

(一) 自本次发行董事会决议日前六个月至今，公司新投入或拟投入的财务性投资及类金融业务的情况

2022年8月25日，公司召开第七届董事会第三十四次会议，审议通过了本次向特定对象发行股票有关议案。公司财务性投资项目投资时点均在本次发行相关董事会决议日前六个月之前，自本次发行相关董事会决议日前六个月至今（即2022年2月25日至今），公司不存在新投入或拟投入财务性投资及类金融业务的情况。

(二) 中介机构核查程序及核查意见

### 1、核查程序

针对上述事项，保荐机构、发行人会计师主要履行了以下核查程序：

(1) 取得并查阅发行人关于本次发行的董事会及股东大会决议文件。

(2) 访谈发行人管理层，复核本次发行董事会前6个月至今的实施或拟实施的财务性投资及类金融业务情况。

### 2、核查意见

经核查，保荐机构、发行人会计师认为：

自本次发行相关董事会决议日前六个月至今（即2022年2月25日至今），发行人不存在新投入或拟投入财务性投资及类金融业务的情况。

三、逐项说明发行人受到的行政处罚是否属于重大违法行为或严重损害社会公共利益的情形。

(一) 发行人报告期内行政处罚情况

报告期内，发行人及其控股子公司受到的行政处罚情况如下：

序号	处罚时间	处罚对象	处罚决定书文号	违法事实	处罚结果	处罚机关	整改情况
<b>(一) 重要影响子公司</b>							
1	2019.9.18	规划设计院	兰建稽罚决(2019)第A020号	存在施工图设计违反工程建设强制性标准(条文)的行为	罚款10万元	兰州市住房和城乡建设局	已缴纳罚款、并已经整改
2	2022.6.15	规划设计院	兰建稽罚决(2022)建三004	已出具审查合格书的施工图,仍有违反法律、法规和工程建设强制性标准的行为	罚款3万元	兰州市住房和城乡建设局	已缴纳罚款、并已经整改
3	2022.6.15	规划设计院	兰建稽罚决(2022)建三013	已出具审查合格书的施工图,仍有违反法律、法规和工程建设强制性标准的行为	罚款3万元	兰州市住房和城乡建设局	已缴纳罚款、并已经整改
4	2022.6.10	规划设计院	兰建稽罚决(2022)建四007	已出具审查合格书的施工图,仍有违反法律、法规和工程建设强制性标准的行为	罚款3万元	兰州市住房和城乡建设局	已缴纳罚款、并已经整改
5	2022.1.11	规划设计院	(榆)应急罚(2022)2号	监理责任履行不到位,未及时发现安全事故隐患	罚款3万元	榆中县应急管理局	已缴纳罚款、并已经整改
6	2019.8.5	水电设计院	甘州自然资源罚字(2019)第31号	未经批准,擅自占用公司在甘州区乌江镇平原堡农场国有耕地3,019.89 m <sup>2</sup> 、原农村宅基地1,498.8 m <sup>2</sup> (折合6.78亩)修建商业门店及附属设施的行为	拆除非法占用的平原堡农场4,518.69 m <sup>2</sup> 国有土地上新建的建筑物和其他设施,并恢复土地原状	张掖市自然资源局甘州分局	已完成部分建筑物和土地恢复工作
7	2020.6.9	土木工程院	城(消)行罚决字(2020)0266号	消防设施,器材配置,设置不符合标准	罚款5千元	兰州市城关区消防	已缴纳罚款、并已经整改

						救援大队	
8	2019.10.30	建筑设计院	榆住建罚决(2019)第35号	榆中县和平镇棚户区改造项目四标段项目第二跨梁配筋不满足《高层建筑混凝土结构技术规程》，该项目负一层以上框架抗震等级不满足《建筑抗震设计规定》	罚款10万元	榆中县住房和城乡建设局	已缴纳罚款、并已经整改
9	2020.5.21	建筑设计院	兰建稽罚决(2022)第B010号	经单位审查通过的施工图，仍存在违反工程建设强制性标准的违法违规行为	罚款3万元	兰州市住房和城乡建设局	已缴纳罚款、并已经整改
10	2019.12.4	建筑设计院	兰建稽罚决(2019)第C046号	施工图审查中未发现兰州第三汽车运输公司综合住宅楼项目KZ12角柱，在标高34.05米-91.05米内，其柱内竖向筋配率设计不满足《建筑设计抗震规范》	罚款3万元	兰州市住房和城乡建设局	已缴纳罚款、并已经整改
11	2022.6.8	建筑设计院	兰建稽罚决(2022)工程004	存在未按照工程建设强制性标准进行设计的行为	罚款10万元	兰州市住房和城乡建设局	已缴纳罚款、并已经整改
12	2022.7.13	建筑设计院	城消行罚决字(2022)第0256号	公司消防设施、器材配置、设置不符合标准	罚款11400元	兰州市城关区消防救援大队	已缴纳罚款、并已经整改
13	2019.7.17	甘肃建研岩土工程有限公司	(兰城)城管罚决字(2019)213号	公司2019年7月4日在城关区天水路6号甘肃财富中心项目工地施工时未覆盖裸露土方、未采取湿法作业、未根据要求设置洗车台	罚款1,000元	兰州市城关区城市管理局	已缴纳罚款、并已经整改
14	2019.7.17	甘肃建研岩土工程有限公司	(兰城)城管罚决字(2019)204号	公司于2019年6月14日00时10分在城关区南河路五里铺城中村改造安置项目施工工地进行	罚款1万元	兰州市城关区城市管理局	已缴纳罚款、并已经整改

				夜间施工噪音扰民的行为			
15	2020.3.5	甘肃建研岩土工程有限公司	兰建稽罚决[2020]第 A001 号	1、建筑垃圾及工程渣土未及时清运、也未采用防尘网遮盖；2、施工工地未采取有效防尘、降尘措施	罚款 15 万元	兰州市住房和城乡建设局	已缴纳罚款、并已经整改
16	2021.4.26	甘肃建研岩土工程有限公司	(天麦) 应急罚 (2021) 执法 001 号	发生一般安全事故	罚款 20 万元	天水市麦积区应急管理局	已缴纳罚款、并已经整改
<b>(二) 非重要影响子公司</b>							
17	2019.2.19	甘肃工程建设监理有限公司	兰建稽罚决 (2019) 第 A003 号	公司在东方红广场东、西口过街通道工程项目实施监理过程中，未有效发现和制止施工安全隐患	罚款 3 万元	兰州市城乡建设局	已缴纳罚款、并已经整改
18	2020.3.19	甘肃工程建设监理有限公司	甘建安罚决字 (2020) 10 号	2018 年 11 月 7 日，公司监理的巨龙金城御景园住宅小区 1#-9#楼、幼儿园及地下车库项目发生一起高处坠落事故，造成 1 人死亡。根据事故快报、事故调查报告和结案批复，公司项目总监唐明顺负有直接责任。	从 2020 年 3 月 30 日起，对公司项目总监唐明顺实施停止执业 6 个月	甘肃省住房和城乡建设厅	已针对相关问题进行问责，对相关人员进行处理
19	2020.7.27	兰州时代建筑装饰工程有限公司	合人社劳监当罚字 (2020) 第 A4 号	1、无施工许可证；2、未缴纳农民工工资保证金	罚款 1,000 元	合作市人力资源和社会保障局	公司在规定期限内缴纳了罚款。建设单位按照要求向农民工工资保证金专用专户缴纳了保证金 120 万元，并办理了施工许可证
20	2020.7.10	甘肃省建设项目咨询中心有限公司	(甘) 应急罚 (2020) 危化 1 号	公司编制的《甘肃利鸿新材料有限公司 600 吨/年含氟新材料生产项目安全评价报告》存在法律法规引用错误、关键危险有害因素漏项、重大危险有害因素辨识错	警告，并处罚款 1 万元	甘肃省应急管理厅	已缴纳罚款、并已经整改

				误等重大疏漏，不符合安全生产相关法律法规要求			
21	2019.4.25	甘肃华顺交通科技咨询有限公司	甘交质监罚(2019)002号	2018年5月14日，国家道路及桥梁质量监督检验中心对上铨隧道检测发现，上铨隧道共有五处合计25米段落未按设计要求进行双层钢筋施工和部分段落仰拱厚度不足问题整改不到位。2009年至2013年，在甘肃省临夏拆桥至兰州达川二级公路上铨隧道施工中承担监理工作，未能严格按照《公路工程施工监理规范》(JTGG10-2006)要求，进行旁站、巡视和关键工序签认，将不合格的建设工程按照合格工程签字。	罚款70万元	甘肃省交通工程质量安全监督管理局	已缴纳罚款、并已经整改
22	2021.11.29	兰州金建工程建设监理有限公司	(新)城建交质安罚字(2021)21号	监理单位兰州金建工程建设监理有限公司未按要求对起重机械产品合格证和备案证明等文件进行详细审核	警告，并处罚款1万元	兰州新区城乡建设和交通管理局	公司在规定期限内缴纳了罚款，并已责令施工单位将违规机械拆除

注：“是否重要影响子公司”系根据《<上市公司证券发行注册管理办法>第九条、第十条、第十一条、第十三条、第四十条、第五十七条、第六十条有关规定的适用意见——证券期货法律适用意见第18号》的规定，如子公司2021年主营业务收入或净利润任一指标占发行人相应财务数据达到5%，则为重要影响子公司，否则不构成重要影响子公司。

针对前述行政处罚情况，关于其是否属于重大违法行为论证如下：

1、规划设计院因施工图违反工程建设强制性标准，违反了《建设工程质量管理条例》第十九条第一款规定，兰州市住房和城乡建设局根据《建设工程质量管理条例》第六十三条规定作出罚款 10 万元的行政处罚。

根据《建设工程质量管理条例》第六十三条规定：“违反本条例规定，有下列行为之一的，责令改正，处 10 万元以上 30 万元以下的罚款：（一）勘察单位未按照工程建设强制性标准进行勘察的；...有前款所列行为，造成工程质量事故的，责令停业整顿，降低资质等级；情节严重的，吊销资质证书；造成损失的，依法承担赔偿责任。”

规划设计院所受罚款金额较小，处于法定处罚幅度内较低水平，不属于受到严重处罚情形，另外，因违法行为未造成加重后果，不构成上述罚款以上，从重处罚的情形。同时，处罚机关已于 2022 年 12 月 19 日出具《确认函》，载明“该起行政处罚并不构成重大违法违规情形，不属于情节严重的行政处罚”。因此，规划院受到的上述兰州市住房和城乡建设局的处罚的行为不属于重大违法违规情形。

2、规划设计院负责审查的棚户区改造项目，已出具审查合格书的施工图，仍有违反法律、法规和工程建设强制性标准的行为违反《房屋建筑和市政基础设施工程施工图设计文件审查管理办法》第十一条第一款规定，兰州市住房和城乡建设局根据《房屋建筑和市政基础设施工程施工图设计文件审查管理办法》第二十四条规定，作出罚款 3 万元行政处罚。

根据《房屋建筑和市政基础设施工程施工图设计文件审查管理办法》第二十四条规定：“审查机构违反本办法规定，有下列行为之一的，由县级以上地方人民政府住房城乡建设主管部门责令改正，处 3 万元罚款，并记入信用档案；情节严重的，省、自治区、直辖市人民政府住房城乡建设主管部门不再将其列入审查机构名录：...（七）已出具审查合格书的施工图，仍有违反法律、法规和工程建设强制性标准的。”

规划设计院的违法行为未受到罚款以上的行政处罚，不属于上述规定的情节

严重情形，不属于重大违法违规。

3、规划设计院负责审查的新建福利东路学校综合教学楼项目，已出具审查合格书的施工图，仍有违反法律、法规和工程建设强制性标准的行为违反《房屋建筑和市政基础设施工程施工图设计文件审查管理办法》第十一条第一款、第二十四条规定，受到3万元行政处罚。

根据《房屋建筑和市政基础设施工程施工图设计文件审查管理办法》第二十四条规定：“审查机构违反本办法规定，有下列行为之一的，由县级以上地方人民政府住房城乡建设主管部门责令改正，处3万元罚款，并记入信用档案；情节严重的，省、自治区、直辖市人民政府住房城乡建设主管部门不再将其列入审查机构名录：...（七）已出具审查合格书的施工图，仍有违反法律、法规和工程建设强制性标准的。”

规划设计院受到三万元罚款处罚，行政机关未对规划设计院作出不予列入审查机构目录的处罚，规划设计院的违法行为不属于上述规定的情节严重情形，不属于重大违法违规。

4、规划设计院负责审查的普兰太公司危房改造项目，已出具审查合格书的施工图，仍有违反法律、法规和工程建设强制性标准的行为违反《房屋建筑和市政基础设施工程施工图设计文件审查管理办法》第十一条第一款规定，兰州市住建局根据《房屋建筑和市政基础设施工程施工图设计文件审查管理办法》第二十四条规定，作出3万元罚款行政处罚。

根据《房屋建筑和市政基础设施工程施工图设计文件审查管理办法》第二十四条规定：“审查机构违反本办法规定，有下列行为之一的，由县级以上地方人民政府住房城乡建设主管部门责令改正，处3万元罚款，并记入信用档案；情节严重的，省、自治区、直辖市人民政府住房城乡建设主管部门不再将其列入审查机构名录：...（七）已出具审查合格书的施工图，仍有违反法律、法规和工程建设强制性标准的。”

规划设计院受到三万元罚款处罚，行政机关未对规划设计院作出不予列入审查机构目录的处罚，规划设计院的违法行为不属于上述规定的情节严重情形，不



属于重大违法违规。

5、规划设计院在甘肃第九建设集团有限责任公司“11·5”物体打击事故中存在监理责任履行不到位，未及时发现安全事故隐患的行为，违反了《中华人民共和国安全生产法》第四十一条第二款规定，榆中县应急管理局根据《中华人民共和国安全生产法》第一百零二条之规定，作出3万元罚款行政处罚。

《中华人民共和国安全生产法》第一百零二条规定：生产经营单位未采取措施消除事故隐患的，责令立即消除或者限期消除，处五万元以下的罚款；生产经营单位拒不执行的，责令停产停业整顿，对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处五万元以上十万元以下的罚款；构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任。

规划设计院所受罚款金额在罚款幅度内属于较轻的程度，且不存在拒不执行受到停产停业等罚款类型以外的行政处罚的情形。同时，处罚机关已于2022年11月4日出具《确认函》，载明“该起处罚并不构成重大违法违规情形，不属于情节严重的行政处罚”。因此，该违法行为不构成重大违法违规情形。

6、水电设计院未经批准，擅自占用公司在甘州区乌江镇平原堡农场国有耕地3019.89 m<sup>2</sup>、原农村宅基地1498.8 m<sup>2</sup>（折合6.78亩）修建商业门店及附属设施的行为违反《中华人民共和国土地管理法》第三十六条、第四十三条规定，张掖市自然资源局甘州分局根据《中华人民共和国土地管理法》第七十六条规定，作出拆除非法占用的平原堡农场4518.69 m<sup>2</sup>国有土地上新建的建筑物和其他设施，并恢复土地原状的行政处罚。

根据《中华人民共和国土地管理法》第七十六条规定：“违反本法规定，拒不履行土地复垦义务的，由县级以上人民政府自然资源主管部门责令限期改正；逾期不改正的，责令缴纳复垦费，专项用于土地复垦，可以处以罚款。”

水电设计院受到上述行政处罚不属于情节严重的行政处罚。责令限期改正不属于行政处罚，属于行政强制行为。公司在不履行该强制措施后，行政机关根据规定可以作出罚款的行政处罚。而公司在收到行政处罚决定书后，立即与承租人进行沟通协商，顺利完成了其中两名承租人租赁门店和地坪拆除工作，并完成了

已拆除门店和地坪的土地恢复工作，并未受到后续的罚款处罚。且该行为不涉及环境污染，重大人员伤亡等造成社会恶劣影响的情形。因此，公司的违法行为不属于重大违法违规情形。

7、土木工程院因消防设施设置不符合标准，违反了《中华人民共和国消防法》第十六条第一款第二项之规定，兰州市城关区消防救援大队根据《中华人民共和国消防法》六十条第一款第一项，作出罚款 5000 元的行政处罚。

根据《中华人民共和国消防法》第六十条：“单位违反本法规定，有下列行为之一的，责令改正，处五千元以上五万元以下罚款：（一）消防设施、器材或者消防安全标志的配置、设置不符合国家标准、行业标准，或者未保持完好有效的；...个人有前款第二项、第三项、第四项、第五项行为之一的，处警告或者五百元以下罚款。有本条第一款第三项、第四项、第五项、第六项行为，经责令改正拒不改正的，强制执行，所需费用由违法行为人承担。”

土木工程院所受罚款金额较小，属于法定处罚幅度范围较低水平，不属于受到严重处罚的情形。该违法行为不构成重大违法违规。

8、建筑设计院榆中县和平镇棚户区改造项目四标段项目第二跨梁配筋不满足《高层建筑混凝土结构技术规程》，该项目负一层以上框架抗震等级不满足《建筑抗震设计规定》的行为违反了《建设工程质量管理条例》第十九条，榆中县住房和城乡建设局根据《建设工程质量管理条例》第六十三条第四款，作出罚款 10 万元的行政处罚。

根据《建设工程质量管理条例》第六十三条规定：违反本条例规定，有下列行为之一的，责令改正，处 10 万元以上 30 万元以下的罚款：（一）勘察单位未按照工程建设强制性标准进行勘察的；（二）设计单位未根据勘察成果文件进行工程设计的；（三）设计单位指定建筑材料、建筑构配件的生产厂、供应商的；（四）设计单位未按照工程建设强制性标准进行设计的。有前款所列行为，造成工程质量事故的，责令停业整顿，降低资质等级；情节严重的，吊销资质证书；造成损失的，依法承担赔偿责任。

建筑设计院所受罚款金额在罚款幅度内属于较轻的处罚，且未造成工程质量

事故等加重情节，不属于规定的情节严重情形，也未在实质上造成严重后果。同时，处罚机关已于 2022 年 11 月 4 日出具《确认函》，载明“该起处罚不构成重大违法违规情形，不属于情节严重的行政处罚”。因此，该违法行为不构成重大违法违规。

9、建筑设计院经单位审查通过的施工图，仍存在违反工程建设强制性标准的违法违规行为，违反了《甘肃省建设工程勘察设计管理条例》第十一条第七款，兰州市住房和城乡建设局根据《甘肃省建设工程勘察设计管理条例》第三十四条第一项作出罚款三万元的行政处罚。

《甘肃省建设工程勘察设计管理条例》第三十四条规定：“违反本条例规定，施工图审查机构有下列情形之一的，按照下列规定予以处罚：（一）违反本条例第十一条第一项至第七项规定的，责令改正，处三万元罚款，并记入信用档案；情节严重的，不再将其列入审查机构名录；...”

建筑设计院受到 3 万元的罚款处罚，但未被处罚剔除审查机构名录，未被认定为情节严重的情形。此外，因该项目未实施，未造成严重后果。因此，该行为不属于重大违法违规。

10、建筑设计院的施工图审查违反了《房屋建筑和市政基础设施工程施工图设计文件审查管理办法》第十一条第一款规定，兰州市住房和城乡建设局根据《房屋建筑和市政基础设施工程施工图设计文件审查管理办法》第二十四条第七款规定，作出 3 万元行政处罚。

《房屋建筑和市政基础设施工程施工图设计文件审查管理办法》第二十四条规定：“第二十四条审查机构违反本办法规定，有下列行为之一的，由县级以上地方人民政府住房城乡建设主管部门责令改正，处 3 万元罚款，并记入信用档案；情节严重的，省、自治区、直辖市人民政府住房城乡建设主管部门不再将其列入审查机构名录：...（七）已出具审查合格书的施工图，仍有违反法律、法规和工程建设强制性标准的。”

建筑设计院受到罚款，但是未被剔出审查机构名录，不属于情节严重情形。此外，相关设计内容还未实施，设计质量问题未造成严重后果。因此，该违法行

为不属于重大违法违规。

11、建筑设计院未按工程建设强制性标准进行设计，违反了《建设工程质量管理条例》第十九第一款，兰州市住房和城乡建设局根据《建设工程质量管理条例》第六十三条第一款作出罚款 10 万元的行政处罚。

根据《建设工程质量管理条例》第六十三条规定：违反本条例规定，有下列行为之一的，责令改正，处 10 万元以上 30 万元以下的罚款：（一）勘察单位未按照工程建设强制性标准进行勘察的；（二）设计单位未根据勘察成果文件进行工程设计的；（三）设计单位指定建筑材料、建筑构配件的生产厂、供应商的；（四）设计单位未按照工程建设强制性标准进行设计的。有前款所列行为，造成工程质量事故的，责令停业整顿，降低资质等级；情节严重的，吊销资质证书；造成损失的，依法承担赔偿责任。

建筑设计院所受罚款金额为处罚幅度内较轻的行政处罚，且未造成工程质量事故等加重情节，不属于规定的情节严重情形。同时，处罚机关已于 2022 年 12 月 5 日出具《确认函》，载明“该起处罚不构成重大违法违规情形，不属于情节严重的行政处罚”。因此，该违法行为不构成重大违法违规。

12、建筑设计院因公司消防设施、器材配置、设置不符合标准，违反了《中华人民共和国消防法》第十六条第一款第二项之规定，兰州市城关区消防救援大队根据《中华人民共和国消防法》第六十条第一款第一项作出了罚款 11400 元的行政处罚。

《中华人民共和国消防法》第六十条第一款第一项规定：“单位违反本法规定，有下列行为之一的，责令改正，处五千元以上五万元以下罚款：（一）消防设施、器材或者消防安全标志的配置、设置不符合国家标准、行业标准，或者未保持完好有效的；...”

建筑设计院受到的罚款金额较小，且在罚款幅度内属于较轻的处罚。违法行为较为轻微，实质上未造成其他严重后果。因此，该违法行为不属于重大违法违规情形。

13、甘肃建研岩土工程有限公司 2019 年 7 月 4 日在城关区天水路 6 号甘肃

财富中心项目工地施工时未覆盖裸露土方、未采取湿法作业、未根据要求设置洗车台，违反《中华人民共和国大气污染防治法》第六十九条第三款规定。兰州市城关区城市管理局根据《中华人民共和国大气污染防治法》第一百一十五条第一款第一项规定作出罚款 1 千元的行政处罚。

《中华人民共和国大气污染防治法》第一百一十五条规定：“违反本法规定，施工单位有下列行为之一的，由县级以上人民政府住房城乡建设等主管部门按照职责责令改正，处一万元以上十万元以下的罚款；拒不改正的，责令停工整治：

（一）施工工地未设置硬质围挡，或者未采取覆盖、分段作业、择时施工、洒水抑尘、冲洗地面和车辆等有效防尘降尘措施的。”

甘肃建研岩土工程有限公司受到的罚款金额低于罚款幅度，属于降格处罚，说明违法行为显著轻微。且根据发行人的说明，在收到决定书后，对施工现场进行了有效整改，消除了危害后果。该公司违法行为不属于重大违法违规。

14、甘肃建研岩土工程有限公司 2019 年 6 月 14 日 00 时 10 分在城关区南河路五里铺城中村改造安置项目施工工地进行夜间施工噪音扰民的行为，违反《兰州市城市管理综合执法暂行规定》第二十五条第（四）项规定。兰州市城关区城市管理局根据《兰州市城市管理综合执法暂行规定》第二十五条第（四）项、《兰州市环境噪声污染防治办法》第二十四条第（四）项规定，作出罚款 1 万元的行政处罚。

根据《兰州市环境噪声污染防治办法》第二十四条第（四）项规定：“对违反本办法的行为，环境保护行政主管部门或其他监督管理部门除责令其纠正外，可以根据不同情节给予警告或者处以罚款。需罚款的，由环境保护行政主管部门或者公安部门按下列规定处罚：...（四）未经批准擅自施工，或在禁止作业的区域和时间内作业，不听劝阻的，处以二千元至一万元罚款。”

甘肃建研岩土工程有限公司受到的行政处罚，未导致环境污染，重大伤亡或者对社会造成恶劣影响的情形。且公司在受到处罚后，及时整改，消除了违法行为的危害后果。同时，处罚机关已于 2022 年 11 月 4 日出具《确认函》，载明“该起处罚并不构成重大违法违规情形，不属于情节严重的行政处罚”。因此，该起行政处罚不属于重大违法违规行为。

15、甘肃建研岩土工程有限公司因建筑垃圾及工程渣土未及时清运、也未采用防尘网遮盖，违反了《甘肃省大气污染防治条例》第六十三条第一款，兰州市住房和城乡建设局根据《甘肃省大气污染防治条例》第九十六条第一款第一项、第二项规定分别对公司的第一项违法行为和第二项违法行为作出七万五千元的行政处罚，合计处罚金额为 15 万元。

根据《甘肃省大气污染防治条例》第九十六条规定：“违反本条例规定，施工单位有下列行为之一的，由县级以上人民政府住房和城乡建设等主管部门按照职责责令改正，处一万元以上十万元以下罚款；拒不改正的，责令停工整治：（一）施工工地未设置硬质密闭围挡，或者未采取覆盖、分段作业、择时施工、洒水抑尘、冲洗地面和车辆等有效防尘降尘措施的；（二）建筑土方、工程渣土、建筑垃圾未及时清运，或者未采用密闭式防尘网遮盖的。...”

甘肃建研岩土工程有限公司的两项违法行为受到的处罚金额均为 7.5 万元，不属于罚款幅度内重大处罚。且公司在收到行政处罚后，积极接受调查，等手续完成后配合施工，并承诺今后文明施工，不存在拒不改正的情形。同时，处罚机关已于 2022 年 12 月 5 日出具《确认函》，载明“该起处罚并不构成重大违法违规情形，不属于情节严重的行政处罚”。因此，该行政处罚涉及的两个违法行为均不属于重大违法违规行为。

16、甘肃建研岩土工程有限公司因发生一般安全事故，违反了《生产事故罚款处罚规定》第十四条规定，天水市麦积区应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》第一百零九条第一项的规定，作出罚款 20 万元的行政处罚。

据《中华人民共和国安全生产法》(2014 修正)第一百零九条第一项的规定：“发生生产安全事故，对负有责任的生产经营单位除要求其依法承担相应的赔偿等责任外，由安全生产监督管理部门依照下列规定处以罚款：（一）发生一般事故的，处二十万元以上五十万元以下的罚款；（二）发生较大事故的，处五十万元以上一百万元以下的罚款；（三）发生重大事故的，处一百万元以上五百万元以下的罚款；（四）发生特别重大事故的，处五百万元以上一千万元以下的罚款；情节特别严重的，处一千万元以上二千万元以下的罚款。”

甘肃建研岩土工程有限公司受到的罚款金额为 20 万元，属于一般安全事故，

不属于较大事故、重大事故等。同时，处罚机关已于 2022 年 11 月 8 日出具《确认函》，载明“该处罚为一般性的行政处罚”。据此，该违法行为属于一般违法行为，不构成重大违法违规情形。

17、甘肃工程建设监理有限公司在东方红广场东、西口过街通道工程项目实施监理过程中，未有效发现和制止施工安全隐患，违反了《甘肃省建设工程质量和建设工程安全生产管理条例》第三十一条第五款规定，兰州市城乡建设局根据《甘肃省建设工程质量和建设工程安全生产管理条例》第五十一条第一项规定，作出 3 万元行政处罚。

根据《甘肃省建设工程质量和建设工程安全生产管理条例》（2017 年）第五十一条第一款规定：“违反本条例规定，监理单位有下列情形之一的，由建设行政主管部门或者建设工程质量安全监督机构按照下列规定进行处罚：（一）未按照本条例第三十一条第一项、第二项、第四项、第五项、第六项规定履行责任和义务的，责令改正，可并处一万元以上三万元以下罚款；拒不整改的，责令停业整顿；情节严重的，降低资质等级，直至吊销资质证书；造成损失的，依法承担赔偿责任。”

综上，甘肃工程建设监理有限公司受到 3 万元的罚款，未被作出罚款以上的行政处罚，不属于情节严重情形。甘肃工程建设监理有限公司在事故发生后，迅速协助施工单位进行修补，配合整改，未造成严重后果和损失。同时，处罚机关已于 2022 年 12 月 5 日出具《确认函》，载明“该起处罚不构成重大违法违规情形，不属于情节严重的行政处罚”。因此，该行为不属于重大违法违规行为。

18、甘肃工程建设监理有限公司所监理的巨龙金城御景园住宅小区 1#-9#楼、幼儿园及地下车库项目于 2018 年 11 月 7 日发生一起高处坠落事故，造成 1 人死亡，违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十二条第五项、第六项、第七项和第四十三条第一款的规定，被甘肃省住房和城乡建设厅依据《安全生产违法行为行政处罚办法》第四十五条第一款第三项作出了：“从 2020 年 3 月 30 日起,对公司项目总监唐明顺实施停止执业 6 个月”的行政处罚。

《中华人民共和国安全生产法》第二十二条规定：“生产经营单位的安全生产管理机构以及安全生产管理人员履行下列职责：...（五）检查本单位的安全生

产状况，及时排查生产安全事故隐患，提出改进安全生产管理的建议；（六）制止和纠正违章指挥、强令冒险作业、违反操作规程的行为；（七）督促落实本单位安全生产整改措施。”

《安全生产违法行为行政处罚办法》第四十五条规定：“生产经营单位及其主要负责人或者其他人员有下列行为之一的，给予警告，并可以对生产经营单位处1万元以上3万元以下罚款，对其主要负责人、其他有关人员处1000元以上1万元以下的罚款：...（三）发现从业人员违章作业不加制止的；...”

甘肃工程建设监理有限公司受到的该起处罚，直接责任人之一已被主管机关调查认定为时任公司项目总监唐明顺个人，并非公司自身；唐明顺个人的责任亦为未能履行监管职责的补充责任，而并非直接导致事故发生的主要责任，兰州市城关区应急管理局对唐明顺本人作出的（城）应急罚（2019）3006号《行政处罚决定书（个人）》明文认定：“你作为甘肃工程建设监理有限公司该工程项目部总监理工程师，...未及时督促责任单位进行有效整改,未有效履行安全监理职责,对本起事故负有安全监理失察之责...”；主管机关仅对该个人作出了停止执业的处罚，并未对公司自身作出警告、罚款等实质性处罚，同时对唐明顺本人作出了行政处罚决定，唐明顺目前已于公司离职；公司已及时执行停止执业处置的处罚内容，并在后续项目进程中及时反思整改，严格履行项目监理单位责任，压实落实安全监管责任；综上，该起行政处罚不属于情节严重的行政处罚，不构成重大违法违规行为。

19、兰州时代建筑装饰工程有限公司因无施工许可证、未缴纳农民工工资保证金的行为，违反《劳动保障监察条例》第三十条第三款，合作市人力资源和社会保障局根据《行政处罚法》第三十三条规定，作出1000元罚款。

根据《劳动保障监察条例》第三十条规定：“有下列行为之一的，由劳动保障行政部门责令改正；对有第（一）项、第（二）项或者第（三）项规定的行为的，处2000元以上2万元以下的罚款：（一）无理抗拒、阻挠劳动保障行政部门依照本条例的规定实施劳动保障监察的；（二）不按照劳动保障行政部门的要求报送书面材料，隐瞒事实真相，出具伪证或者隐匿、毁灭证据的；（三）经劳动保障行政部门责令改正拒不改正，或者拒不履行劳动保障行政部门的行政处理决



定的；（四）打击报复举报人、投诉人的。...”

兰州时代建筑艺术装饰工程有限公司受到的罚款金额为 1000 元，该罚款金额低于罚款幅度，属于降格处罚，说明违法行为显著轻微，故其不构成重大违法违规情形。

20、甘肃省建设项目咨询中心有限公司编制的《甘肃利鸿新材料有限公司 600 吨/年含氟新材料生产项目安全评价报告》存在法律法规引用错误、关键危险有害因素漏项、重大危险有害因素辨识错误等重大疏漏，不符合安全生产相关法律法规要求，违反《安全评价检测检验机构管理办法》（应急部令第 1 号）第三十条的规定，甘肃省应急管理厅作出警告并处 1 万元罚款的行政处罚。

根据《安全评价检测检验机构管理办法》第三十条规定：“安全评价检测检验机构有下列情形之一的，责令改正或者责令限期改正，给予警告，可以并处一万元以下的罚款；逾期未改正的，处一万元以上三万元以下的罚款，对相关责任人处一千元以上五千元以下的罚款；情节严重的，处一万元以上三万元以下的罚款，对相关责任人处五千元以上一万元以下的罚款：...（三）未按规定公开安全评价报告、安全生产检测检验报告相关信息及现场勘验图像影像资料的。”

甘肃省建设项目咨询中心有限公司受到的罚款金额为 1 万元，属于规定的罚款幅度内较轻的处罚。且根据公司的整改报告，公司在收到处罚通知书后，对相关人员进行了处理，不属于逾期改正和情节严重情形。因此，该违法行为不属于重大违法违规。

21、2018 年 5 月 14 日，国家道路及桥梁质量监督检验中心对上铨隧道检测发现，上铨隧道共 5 处合计 25 米段落未按照设计要求进行双层钢筋施工和部分段落仰拱厚度不足问题整改不到位。2009 年到 2013 年，甘肃华顺交通科技咨询有限责任公司在甘肃临夏折桥到兰州达川二级公路上铨隧道施工中承担监理工作，未能严格按照《公路工程施工监理》（JTGG10-2006）规范要求，进行旁站、巡视、和关键工序签认，将不合格的建设工程按照合格工程签字。以上事实违反了《建设工程质量管理条例》的规定，甘肃省交通工程质量安全监督管理局根据《建设工程质量管理条例》第六十七条第二款作出了罚款 70 万元的行政处罚。

甘肃华顺交通科技咨询有限责任公司在收到行政处罚决定书后，履行了罚款缴纳义务，立即组织了专题会议，成立了专项整改检查领导小组，派驻项目负责人、专业监理工程师和现场监理人员对该项目的后续维修完善工程进行现场监理，根据甘肃省交通运输厅于 2020 年 4 月出具的临夏折桥至兰州达川二级公路工程《公路工程竣工验收鉴定书》，该工程已于 2020 年 4 月 23 日经甘肃省交通运输厅竣工验收，完成了整改工作。

根据《<上市公司证券发行注册管理办法>第九条、第十条、第十一条、第十三条、第四十条、第五十七条、第六十条有关规定的适用意见——证券期货法律适用意见第 18 号》（以下简称“《适用意见第 18 号》”）“发行人合并报表范围内的各级子公司，如对发行人主营业务收入和净利润不具有重大影响（占比不超过百分之五），其违法行为可不视为发行人存在重大违法行为，但违法行为导致严重环境污染、重大人员伤亡或者社会影响恶劣的除外。”

报告期内，甘肃华顺交通科技咨询有限责任公司非发行人的重要子公司，其总资产、净资产、主营业务收入、净利润等主要财务数据金额占发行人相应财务数据金额比例均低于 2%，具体情况如下：

单位：万元

项目	2022 年 9 月末 /2022 年 1-9 月	2021 年末/2021 年度	2020 年末/2020 年度	2019 年末/2019 年度
总资产	3,525.95	3,645.55	3,828.68	3,485.30
净资产	3,138.82	3,424.96	3,435.91	2,944.50
主营业务收入	408.11	2,366.44	3,239.11	3,116.53
净利润	-286.14	89.05	491.41	450.19

根据甘交质监罚（2019）002 号《行政处罚决定书》中对于违法事实的表述及处罚决定引用的法律法规依据，该起违法违规行为不涉及环境保护领域，该起违法违规行为未导致严重环境污染。

根据甘交质监罚（2019）002 号《行政处罚决定书》中对于违法事实的表述及处罚决定引用的法律法规依据、发行人对于该起处罚的说明、网络检索关于该起处罚的相关新闻报导，该起违法违规行为涉及上铨隧道五处段落未按相关要求施工、厚度不到位，该公司的违法违规事实是“未能严格按照《公路工程施工监

理规范》(JTGG10-2006)要求进行旁站、巡视和关键工序签认,将不合格的建设工  
程按照合格工程签字”而承担未履行监理职责的责任,而并非直接施工方;该  
隧道未发生塌陷等质量安全事故,未造成明显重大的损害后果,未直接因该违法  
违规行为造成重大人员伤亡。

根据发行人对于该起处罚的说明、网络检索关于该起处罚的相关新闻报导,  
该起行政处罚涉及的上铨隧道段并未引发新闻媒体广泛关注,并未引起强烈社会  
反响;未造成大规模上访、重大网络舆情、暴力冲突等事件,未严重影响社会稳  
定,不构成社会影响恶劣的情形。

综上,甘肃华顺交通科技咨询有限公司对发行人的主营业务收入和净利润  
并不具有重要影响。该起违法违规行为未导致严重环境污染,未直接因该违法  
违规行为造成重大人员伤亡,未明显造成社会影响恶劣,可不视为发行人存在重  
大违法行为情形。该起处罚对发行人的资产或生产经营活动不构成实质性不利影  
响。

22、兰州金建工程建设监理有限公司在起重机械专项检查时,发现兰州新区  
专精特新化工产业孵化基地项目(B区)1#塔吊,所有配件铭牌均有改动且与产  
权备案登记表信息不符,属于套牌使用超年限起重机械,兰州金建工程建设监  
理有限公司未按要求对起重机械产品合格证和备案证明等文件进行详细审核,违  
反了《建筑起重机械安全监督管理规定》第二十二条规定,兰州新区和城乡建设  
管理局根据《建筑起重机械安全监督管理规定》第三十二条规定,做出了警告并  
处以1万元罚款的行政处罚。

《建筑起重机械安全监督管理规定》第三十二条:违反本规定,监理单位未  
履行第二十二条第(一)、(二)、(四)、(五)项安全职责的,由县级以上地方人  
民政府建设主管部门责令限期改正,予以警告,并处以5000元以上3万元以下  
罚款。第二十二条规定:“监理单位应当履行下列安全职责:(一)审核建筑起重  
机械特种设备制造许可证、产品合格证、制造监督检验证明、备案证明等文件;  
(二)审核建筑起重机械安装单位、使用单位的资质证书、安全生产许可证和特  
种作业人员的特种作业操作资格证书;...(四)监督安装单位执行建筑起重机械  
安装、拆卸工程专项施工方案情况;(五)监督检查建筑起重机械的使用情况...”

兰州金建工程建设监理有限公司受到的罚款金额较小，且在罚款幅度内属于较轻的处罚，实质上未造成其他严重后果。因此，该公司的违法行为不属于重大违法违规情形。

综上所述，上述行政处罚未造成严重环境污染、重大人员伤亡或社会影响恶劣。报告期内发行人及其子公司上述行为未对投资者的合法权益和社会公共利益造成严重损害，不属于重大违法行为或严重损害社会公共利益的情形。

## （二）中介机构核查程序及核查意见

### 1、核查程序

针对上述事项，保荐机构、发行人律师主要履行了以下核查程序：

（1）审阅发行人提供的行政处罚清单及说明。

（2）审阅了发行人提供的报告期内行政处罚的详细资料，包括行政处罚决定文书、罚款缴纳票据及流水凭证、整改报告、各子公司出具的情况说明等。

（3）逐项研究分析了该等行政处罚的处罚依据相关的法律法规、规范性文件的规定。

（4）取得了发行人及子公司各行业领域主要主管部门出具的合规证明文件。

（5）就其中部分处罚，取得了处罚作出机关出具的确认函。

（6）对发行人审计法务风控部负责人进行了现场访谈。

（7）网络检索了国家企业信用信息公示系统网站、信用中国网站、国家税务总局甘肃省税务局网站、甘肃省应急管理厅网站、甘肃省发展和改革委员会网站、国家自然资源部网站、兰州市生态环境局网站、国家市场监督管理总局网站、证券期货市场失信记录查询平台、国家统计局网站、国家住房和城乡建设部网站等其他监管部门的官方网站，查询了发行人及其子公司报告期内的行政处罚公示情况。

（8）在网络搜索引擎检索了相关受处罚行为是否存在严重损害社会公共利益的相关媒体报道。

## 2、核查意见

经核查，保荐机构、发行人律师认为：

报告期内发行人受到的行政处罚不属于重大违法行为或严重损害社会公共利益的情形。

其他问题：

请发行人在募集说明书扉页重大事项提示中，按重要性原则披露对发行人及本次发行产生重大不利影响的直接和间接风险。披露风险应避免包含风险对策、发行人竞争优势及类似表述，并按对投资者作出价值判断和投资决策所需信息的重要程度进行梳理排序。

同时，请发行人关注社会关注度较高、传播范围较广、可能影响本次发行的媒体报道情况，请保荐人对上述情况中涉及本次项目信息披露的真实性、准确性、完整性等事项进行核查，并于答复本审核问询函时一并提交。若无重大舆情情况，也请予以书面说明。

回复：

一、请发行人在募集说明书扉页重大事项提示中，按重要性原则披露对发行人及本次发行产生重大不利影响的直接和间接风险。披露风险应避免包含风险对策、发行人竞争优势及类似表述，并按对投资者作出价值判断和投资决策所需信息的重要程度进行梳理排序

发行人已在募集说明书扉页重大事项提示中，按重要性原则披露对发行人及本次发行产生重大不利影响的直接和间接风险。披露风险未包含风险对策、发行人竞争优势及类似表述，并按对投资者作出价值判断和投资决策所需信息的重要程度进行了梳理排序。

二、同时，请发行人关注社会关注度较高、传播范围较广、可能影响本次发行的媒体报道情况，请保荐人对上述情况中涉及本次项目信息披露的真实性、准确性、完整性等事项进行核查，并于答复本审核问询函时一并提交。若无重大舆情情况，也请予以书面说明

#### （一）发行人自查情况

本次向特定对象发行股票申请于 2023 年 1 月 3 日获中国证监会受理并于 2023 年 3 月 3 日获深圳证券交易所受理，自本次发行申请受理日至本问询函回复之日，发行人持续关注媒体报道，通过网络检索等方式对发行人本次发行相关的媒体报道情况进行了自查，发行人不存在与本次发行相关的重大舆情。

## **（二）保荐机构核查情况**

### **1、核查程序**

通过网络检索等方式检索发行人自本次发行申请获中国证监会及深圳证券交易所受理日以来至本问询函回复之日相关媒体报道的情况，查看是否存在与发行人相关的重大舆情或媒体质疑，并与本次发行相关申请文件进行对比。

### **2、核查意见**

经核查，保荐机构认为：发行人自本次发行申请获中国证监会及深圳证券交易所受理日以来，无重大舆情或媒体质疑。发行人本次发行申请文件中与媒体报道关注的问题相关的信息披露真实、准确、完整，不存在应披露未披露的事项。保荐机构将持续关注有关发行人本次发行相关的媒体报道等情况，如果出现媒体对该项目信息披露真实性、准确性、完整性提出质疑的情形，保荐机构将及时进行核查。

（以下无正文）

（本页无正文，为《甘肃工程咨询集团股份有限公司与国泰君安证券股份有限公司关于甘肃工程咨询集团股份有限公司申请向特定对象发行股票审核问询函的回复》之签章页）

甘肃工程咨询集团股份有限公司

2023年3月30日





(本页无正文，为《甘肃工程咨询集团股份有限公司与国泰君安证券股份有限公司关于甘肃工程咨询集团股份有限公司申请向特定对象发行股票审核问询函的回复》之签章页)

保荐代表人：

韩宇

韩宇

董帅

董帅

国泰君安证券股份有限公司


2023年3月30日



## 保荐机构董事长声明

本人已认真阅读甘肃工程咨询集团股份有限公司本次审核问询函回复的全部内容，了解回复涉及问题的核查过程、本公司的内核和风险控制流程，确认本公司按照勤勉尽责原则履行核查程序，本次审核问询函回复不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，并对上述文件的真实性、准确性、完整性、及时性承担相应法律责任。

法定代表人(董事长):

  
\_\_\_\_\_  
贺青

国泰君安证券股份有限公司

2023年3月20日

